

西咸研究

(第 19 期·总第 214 期)

西咸研究院

2020 年 7 月 31 日

2019 年国家级新区发展比较分析

党工委管委会研究室

国家级新区是承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台，发挥着区域经济增长极、改革开放试验田和创新驱动示范区的重要引领作用。目前，全国已有 19 个国家级新区，合肥滨湖、武汉长江、沈阳沈抚、郑州郑东、南宁五象等新区仍在积极申报国家级新区，未来，国家级新区将进入提质扩面阶段。现就国家级新区发展情况作比较分析，并针对西咸新区发展问题提出相关对策建议。

一、国家级新区经济发展基本情况

近年来，国家级新区整体经济保持稳定增长，发展基础不断夯实，质量和效益稳步提升，引领带动作用逐步增强。受部分新区 GDP 回调、统计口径调整、区划变动等因素影响，国家级新区

原有的发展格局出现分化。目前，18 个国家级新区按照经济总量可分为三大方阵（雄安新区暂未纳入比较范围）：

第一方阵为浦东新区和滨海新区，经济总量在 7000 亿元以上，2019 年 GDP 分别完成 12734.25 亿元、7610 亿元（预估），合计占国家级新区总量的 42.9%。此方阵新区成立时间早，地处直辖市，区域面积大，产业基础较好，经济体量大，发展趋于平稳，进入较为成熟的高质量发展阶段，是国家级新区的领头羊。

第二方阵为西海岸新区、两江新区、天府新区、江北新区、湘江新区、金普新区、福州新区、南沙新区、舟山群岛新区等 9 个新区，经济总量在 1000—4000 亿元之间，2019 年 GDP 合计完成 22930.26 亿元，占国家级新区总量的 48.4%。此方阵新区地处直辖市、副省级城市或具经济战略意义区域，具备现代城市基础，汇聚了本省、本区域的优势资源，经济已有较大体量，且发展速度较快，活力充足，处于动能转换向高质量发展转型的关键时期，是国家级新区的中坚力量。

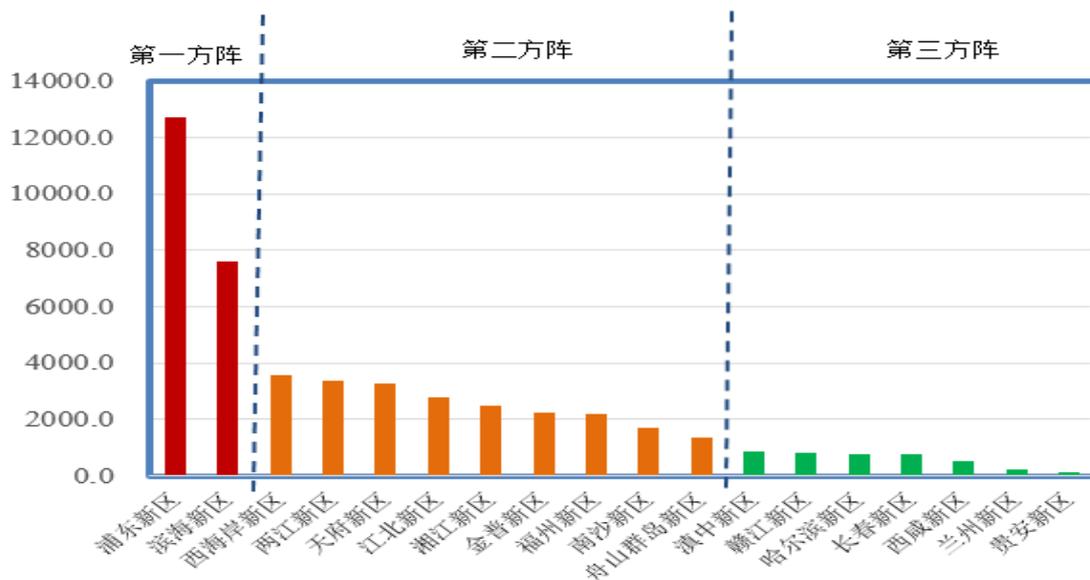


图 1 国家级新区经济总量三大方阵示意图

第三方阵为滇中新区、赣江新区、哈尔滨新区、长春新区、西咸新区、贵安新区、兰州新区等 7 个新区，经济总量在 1000 亿元以下，2019 年 GDP 合计完成 4095.19 亿元，占国家级新区总量的 8.6%。此方阵新区处于起步阶段，多位于工业老区或城市新兴发展区域，经济总量偏低，但发展速度快、潜力大，后发优势明显，追赶超越动力强劲，当前主要任务是集聚各类要素，积累发展后劲。

（一）总体经济实力稳步增强

1.经济总量平稳增长

2019 年，18 个国家级新区地区生产总值约 47370 亿元，以占全国 0.12%的陆地面积，创造了全国约 4.8%的国内生产总值，较 2018 年提高 0.1 个百分点，对国内生产总值贡献率约 5.6%。浦东新区完成生产总值 12734.25 亿元，位列第 1 位，滨海新区（7610 亿元）位列第 2 位，西海岸新区（3554.4 亿元）位列第 3

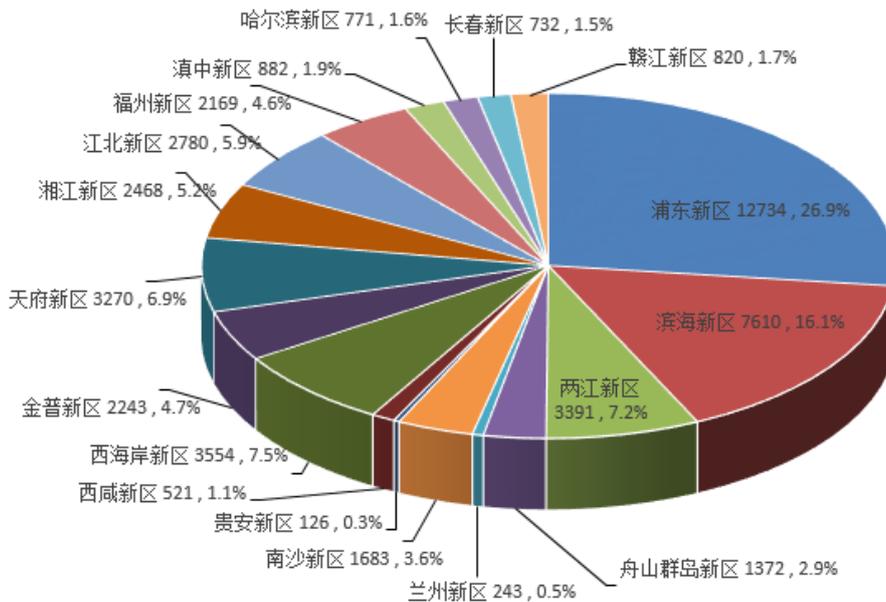


图 2 2019 年国家级新区经济总量占比示意图（亿元，%）

位，两江新区（3391 亿元）位列第 4 位，天府新区（3270.0 亿元）位列第 5 位。湘江新区（2467.96 亿元）超越金普新区（2242.8 亿元），上升为第 7 位，滇中新区（882.43 亿元）连续超越长春新区、哈尔滨新区、赣江新区，由第 15 位上升为第 12 位。

整体看，经济数据基本反映了现阶段新区的特点和发展趋势，即地处新兴发展区域，经济社会处于上升期的新区，经济总量基数小，发展速度较快；具有较好的经济基础，基数条件和人力资本水平的新区，经济总量较大，辐射带动能力强，已经成为区域重要的经济增长极。

2.示范引领和支撑作用不断提升

从增速看，2019 年国家级新区 GDP 平均增速 8.5%，绝大部分新区 GDP 增速高于全国平均水平和所在省（市）平均水平，充分发挥了地区经济新引擎和示范带动作用。兰州新区、江北

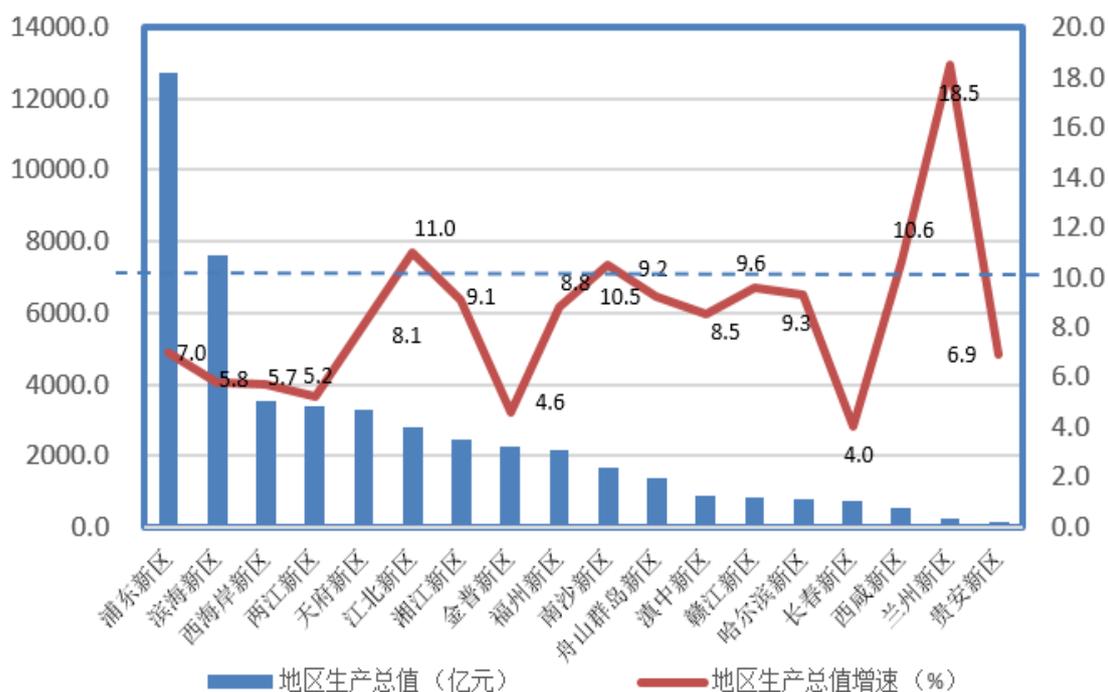


图 3 2019 年国家级新区地区生产总值和增速情况

新区、西咸新区、南沙新区 GDP 增速在两位数以上,分别为 18.5%、11%、10.6%、10.5%,均处于所在省(市)前列。其中,兰州新区 GDP 增速(18.5%)高出甘肃省和兰州市约 12 个百分点,并且连续多年保持国家级新区 GDP 增速第 1 位。从占比看,滨海新区占天津市半壁江山,占比达 54%,浦东新区占上海市比重为 33.4%,两江新区占重庆市比重为 14.4%;金普新区、天府新区、长春新区、湘江新区、哈尔滨新区、福州新区、西海岸新区占所在省比重超过 5%,且占比呈逐年增加趋势。

(二) 投资拉动特征明显

2019 年,各国家级新区固定资产投资增速波动较大,平均增速为 10.3%,增速排名前 3 位的是哈尔滨新区、青岛西海岸新区和南沙新区,增速分别为 33.4%、32.1%、28.3%,金普新区

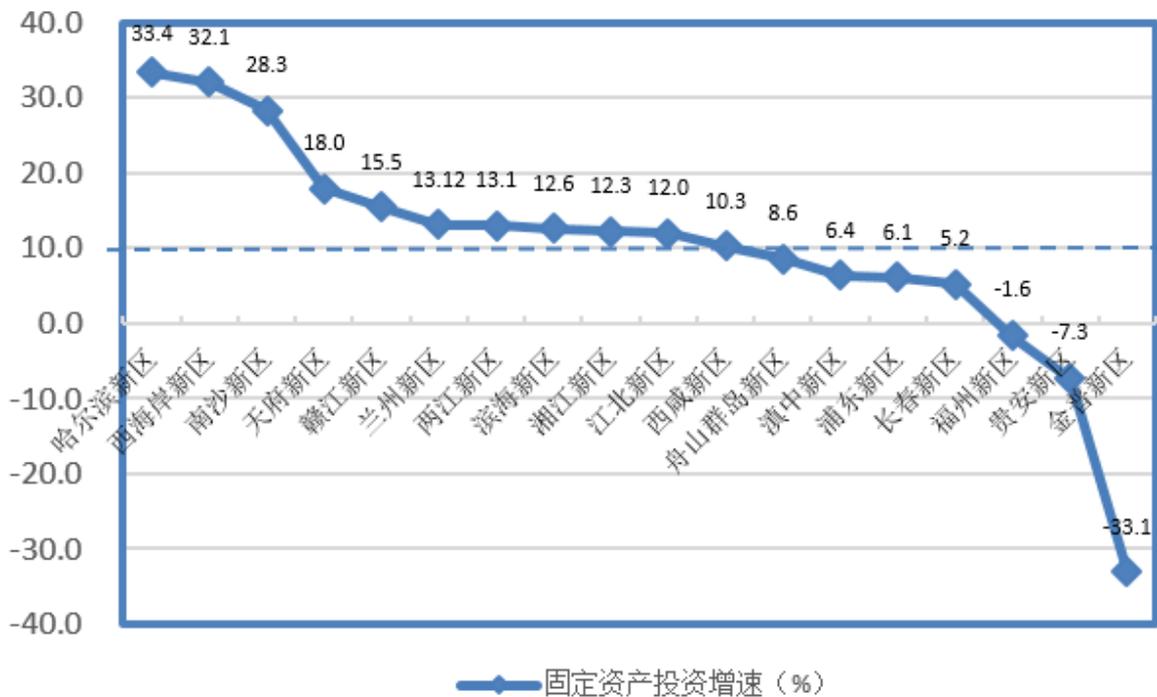


图 4 2019 年国家级新区固定资产投资增速情况

下降幅度较大,同比下降 33.1%。整体上看,固定资产投资增速

在两位数以上的有 11 个新区，而 GDP 增速在两位数以上的只有 4 个新区，说明大部分新区仍处于投资拉动阶段，国家级新区是区域投资热点，区内基础设施量大，开工项目较多，投资对 GDP 拉动作用较为明显。

（三）财政实力不断增强

2019 年，大部分国家级新区财政一般公共预算收入呈正增长趋势（天府新区暂无数据）。总量上，浦东新区财政一般公共预算收入突破 1000 亿元，遥遥领先其他新区，达到 1071.5 亿元，滨海新区和湘江新区位列第 2 位和第 3 位，分别为 502.68 亿元和 453.81 亿元。增速上，湘江新区、江北新区、金普新区、滇中新区、南沙新区、西咸新区、赣江新区、兰州新区等保持两位数增长，其中西咸新区增速（38.3%）位列第 1，

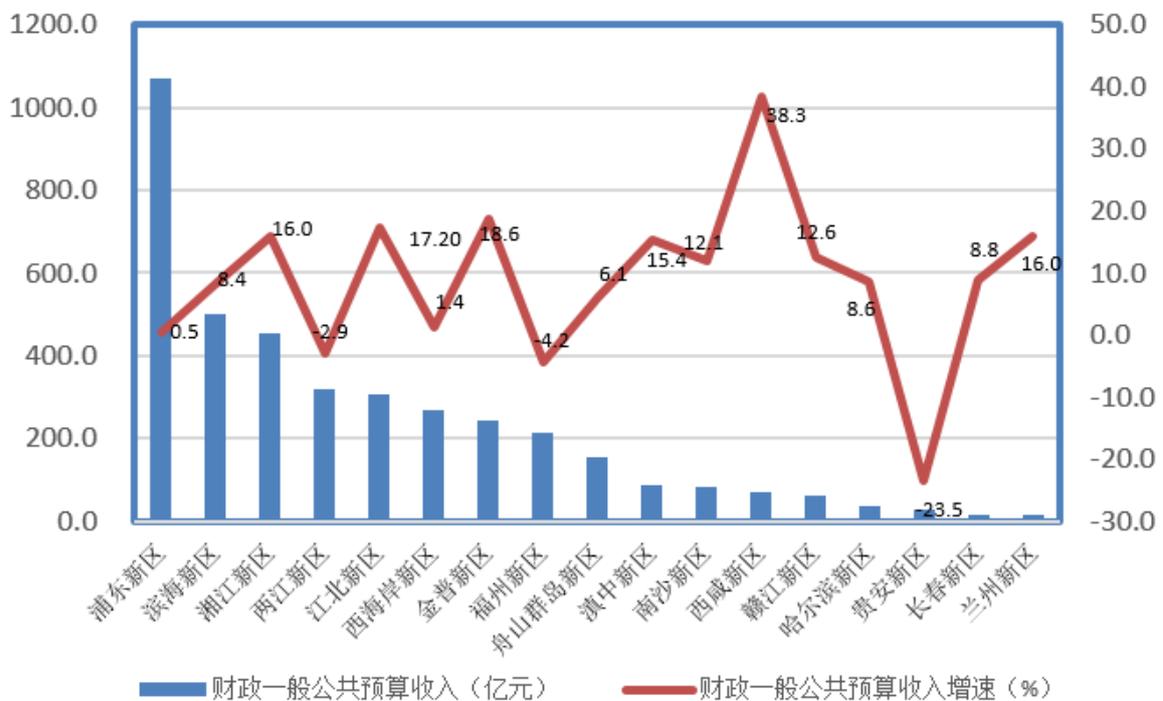


图 5 2019 年国家级新区一般公共预算收入情况

金普新区（18.6%）、江北新区（17.2%）分别位列第 2 位和第 3

位；两江新区、贵安新区、福州新区同比出现负增长，分别下降2.9%、23.5%、4.2%。

（四）消费拉动作用更加明显

2019年，国家级新区社会消费品零售总额保持平稳增长态势。总量上，浦东新区以2454.75亿元独占鳌头，其次为两江新区和滨海新区，分别达到1327.99亿元和956.75亿元，增速上看，大部分国家级新区社会消费品零售总额增速在6—10%之间，赣江新区增速最快，同比增长14.8%。国家级新区消费水平和经济实力成正比关系反映了消费对经济引领和支撑作用。

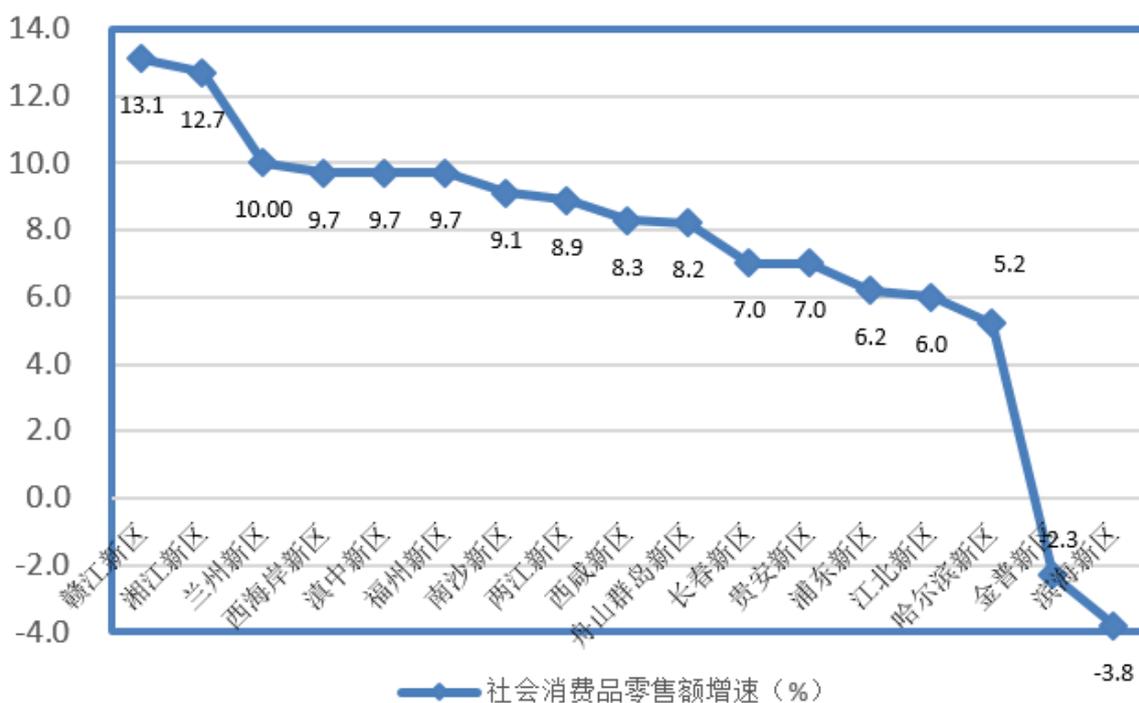


图6 2019年国家级新区社会消费品零售总额增速情况

（五）对外开放不断扩大

从进出口看，2019年浦东新区20514.73亿元，金普新区2774.3亿元，南沙新区2137.8亿元，青岛西海岸新区2117.5亿元，两江新区1916.01亿元，分别位列前5位。从利用外资看，

浦东新区完成 87.68 亿美元，滨海新区 36.23 亿美元，两江新区 32.3 亿美元，南沙新区 18.63 亿美元，江北新区 12.2 亿美元，分别位列前 5 位。值得注意的是，地处西部内陆的两江新区和兰州新区，近年来积极融入“一带一路”建设，对外开放成绩显著。如两江新区以自贸区建设为引领，通过打造果园港、保税港等四大开放平台，打通陆海新通道与长江黄金水道、中欧班列(重庆)等国际物流通道，建设中瑞等 6 个国际合作园，加快形成对外开放新格局。兰州新区建成航空口岸、铁路口岸、综保区等开放平台，与哈萨克斯坦等 70 多个国家和地区开展木材、粮食、电解铜等大宗商品进口贸易，国际货运班列到发数增长 286%，进出口货物量增长 333%，2019 年完成进出口总额 34.8 亿元，同比增长 110%。

(六) 产业综合竞争力持续增强

结合工信部赛迪智库相关数据，从基础条件、产业效能、发展潜能、产业创新、产业政策等五方面综合分析，国家级新区之间的发展速度与质量已呈现出较为明显的差异化趋势。**东部沿海国家级新区占据“头部位置”**。浦东新区、西海岸新区产业综合竞争力得分较高，“头部领先效应”明显，在综合交通区位优势、经济总量规模、产业创新投入、发展政策支撑以及吸引利用外资等方面占据了较多的发展先机。**中西部国家级新区占据第二梯队的数量优势**。以湘江新区、两江新区、贵安新区、天府新区等为代表，在 GDP 增速、产业创新投入、产业扶持政策等方面表现突出，发展潜能较大，表明近年来中西部国家级新区在吸引高端高新产业集聚方面成效显著。**东北地区的三个国家级新区整体排名**

靠后。只有长春新区位于第二梯队的末尾，金普新区、哈尔滨新区均位于第三梯队，在产业创新能力、产业政策等方面较为靠后，表明上述国家级新区在培育高技术企业、鼓励企业加大研发投入方面仍有较大提升空间。

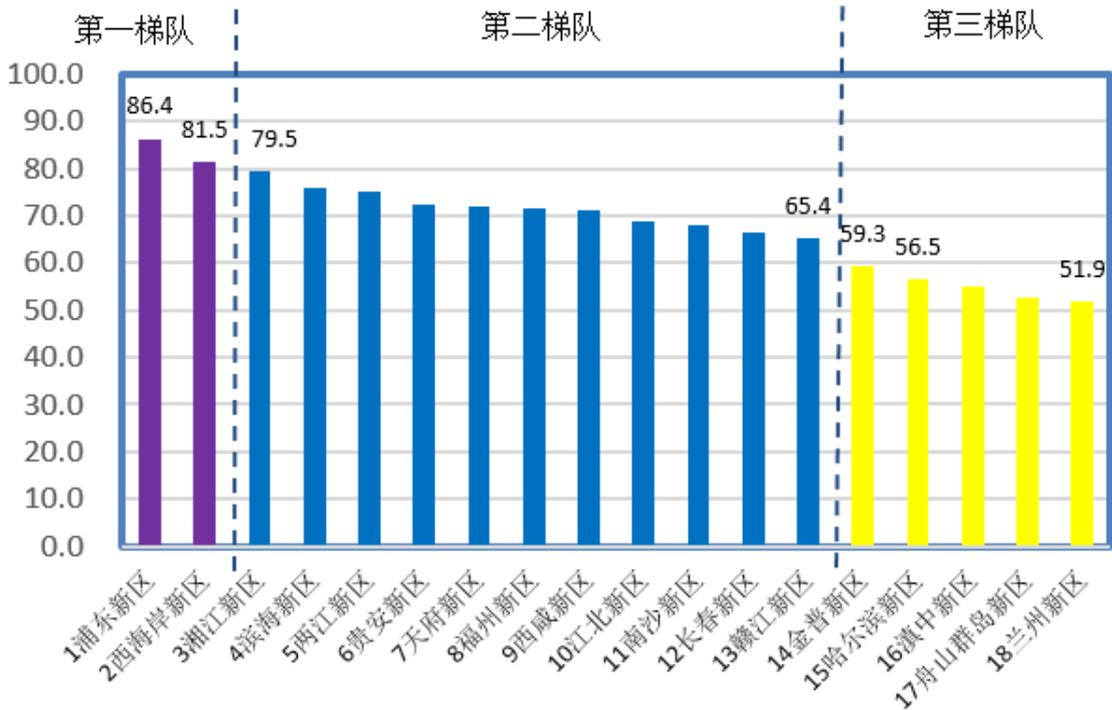


图7 国家级新区产业综合竞争力评价情况

二、西咸新区与其他国家级新区对比分析

(一) 对比情况

从经济总量看，2019年西咸新区地区生产总值（520.72亿元）在国家级新区中位列第16位，在西部国家级新区中位列第4位，高于兰州新区（225.6亿元）、贵安新区（126.24亿元），但与两江新区（3391亿元）和天府新区（3270亿元）相差较大，分别是两江、天府新区的15.4%和15.9%，与排名第15位的长春新区的差距为211.28亿元。增速上，西咸新区地区生产总值增长10.6%，在国家级新区中排名第3位，仅次于兰州新区（18.5%）

和江北新区（11%）。2019年西咸新区地区生产总值在全省的占比为2%，较2018年提高0.4个百分点；在全市的占比为5.6%，较2018年提高1个百分点。2017年以来，西咸新区地区生产总值在省、市中的占比呈逐渐提高趋势，对陕西省和西安市的经济贡献作用进一步提高。

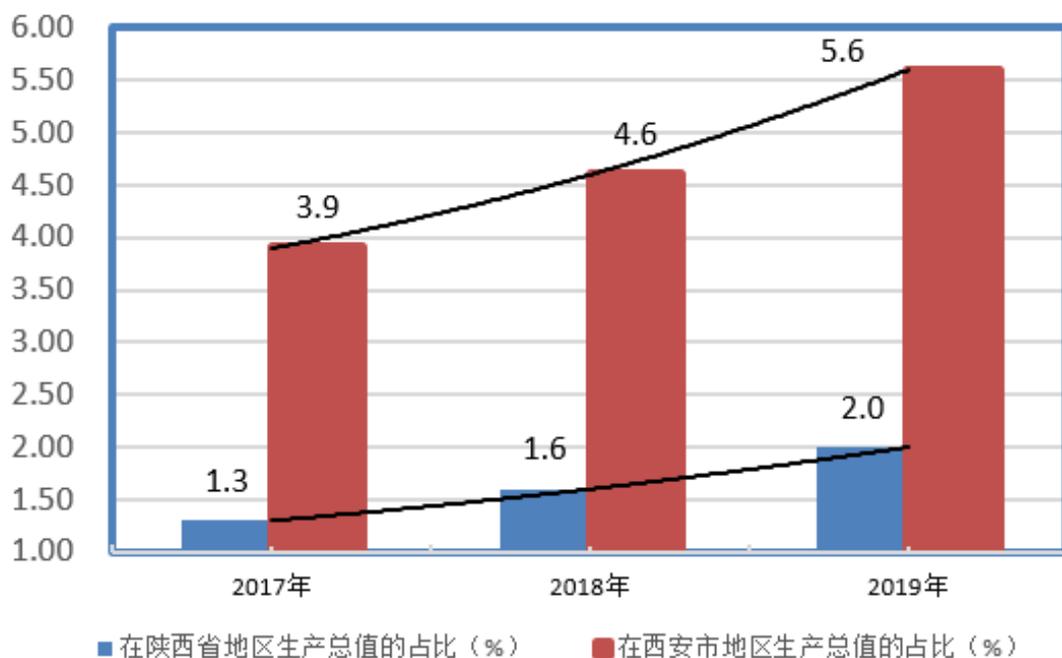


图8 西咸新区地区生产总值在陕西省和西安市的占比

从固定资产投资看，2019年西咸新区增速（10.3%）较2018年回落2.2个百分点，分别高于陕西省、西安市7.8个百分点和9.2个百分点，增速在国家级新区中排名第11位，在西部国家级新区排名第4位，低于重庆两江新区（13.1%）、兰州新区（13.1%）和四川天府新区（18%）。新区工业投资同比增长10.8%，房地产开发投资同比增长47.7%，建筑业、房地产业对GDP增长的贡献率分别达26.2%、12%，投资结构还需进一步优化。

从财政收入看，2019年西咸新区一般公共预算收入71.85

亿元，增速 38.3%，较 2018 年回落 10.1 个百分点，在国家级新区中排名第 1 位，高于排名第 2 位的金普新区（18.6%）18.7 个百分点，财政收入延续高位增长趋势。

从社会消费品零售总额看，2019 年西咸新区限额以上企业消费品零售额 216.25 亿元，增速 5%，高于西安市 4.8 个百分点，约占西安市的 8.7%。主要是由于汽车等大宗消费带动和以盒马鲜生为代表的新零售业贡献突出，汽车类消费占到社会消费品零售总额的 64%，网络零售累计实现 4.94 亿元，增长 1174.1%。

从产业竞争力看，西咸新区产业综合竞争力在国家级新区中排名第 9 位，基础竞争力第 13 位，产业效能竞争力第 16 位，发展潜能竞争力第 1 位，产业创新竞争力第 13 位，产业政策竞争力第 6 位。同期的贵安新区，在产业综合竞争力、基础竞争力、产业效能、产业创新竞争力方面均好于西咸新区。

今年一季度，面对突如其来的新冠疫情，西咸新区同国内大形势一样，一季度经济指标均出现不同程度下降，一季度地区生产总值完成 108.74 亿元，同比下降 1.8%，规模以上工业增加值下降 0.2%，社会消费品零售总额同比下降 18.8%，地方财政一般公共预算收入 22.35 亿元，同比增长 6.2%。比较而言，兰州新区、江北新区 GDP、规上工业增加值等经济指标保持较快增长，呈现逆势强劲增长态势。兰州新区一季度 GDP 增长 12.3%，规上工业增加值增长 25.5%；江北新区一季度 GDP 增长 7.4%，规上工业产值增长 9%，展现出了较强的韧性。综合来看，疫情对新区经济影响是阶段性的，随着国内整体环境好转，消费、投资力度不断加大，各项政策效应的逐步显现，复工复产水平不断提高，

新区经济将延续回升势头，经济长期向好的基本面没有改变。

(二) 分析不足

近年来，西咸新区不断优化三个环境，完善基础配套设施，加大招商和产业扶持力度，区域吸引力和产业综合竞争力得到显著增强，经济连续保持 10%以上增速。但我们与发达国家级新区的差距依然很大。

一是经济体量较小。从全国看，西咸新区处于 19 个国家级新区发展边缘，约是两江新区、天府新区的 1/7，在 18 个国家级新区排名 16 位，与第 15 名的长春新区也相差 211.28 亿元，并且这些新区也是高速增长，兰州新区更是连续多年保持 16%以上增速，前有标兵，后有追兵，西咸新区追赶超越形势严峻；**从全省看**，西咸新区仅占西安市总量的 5.6%，为西安高新区的 1/4，新的经济增长极作用不够充分；**从新区规划目标看**，10%左右的经济增速与“12350”目标还有差距，这既是发展环境、经济周期所致，也是经济增长动力和后劲不足。

二是制造业不大不强。2019 年西咸新区新区拥有规上工业企业 200 家，完成工业增加值 91.65 亿元，工业总产值 358.32 亿元，先进制造业产值过亿元的企业有 13 户，产值 10 亿元以上只有 2 户，高附加值工业企业数量较少（占比约 25%），工业投资、工业技改投资等有效投资总量不大，工业投资总量占固定资产投资比重不足 10%。同期，两江新区工业总产值 4007.11 亿元，是新区的 11.2 倍。制造业不大不强仍是制约新区高质量发展的最大短板。宝能、三一产业园等重大制造类项目还未投效达产。企业数增速慢，2020 年 1-5 月，西咸新区新登记市场主体 71235

户，虽然同比增长 237.54%，但多为个体工商户，企业注册只占到 6.4%。

三是创新驱动发展动能不足。目前西咸新区共有 126 家高新技术企业，2019 年科技研发营业总收入只占规模以上服务业总收入的 11.9%，高技术产业增加值只占规模以上增加值的 20.3%。同期，两江新区高技术企业占工业增加值达 42%。此外，新区企业研发投入总体占比较低，研发投入强度只有 0.3%（仅统计政府投入），远低于全省 2.18%和西安市 5.1%的水平，而天府新区、兰州新区和贵安新区的研发投入强度分别为 3.5%、3.5%和 2.5%，远高于西咸新区。

四是外向型经济活力不够。目前西咸新区外向型企业数量少、规模小、程度低，自贸区、综保区等开放平台服务功能不强。即使与西部的兰州新区和贵安新区相比，新区外向型经济程度也不高，进出口对经济拉动作用有限。2019 年西咸新区进出口总额和实际利用外资分别实现 15 亿元和 4.27 亿美元。同期，兰州新区进出口总额达 34.8 亿元，同比增长 110%，进出口贸易额占兰州的 19%，占甘肃全省的 1/10，进出口货物量增长 333%；天府新区进出口贸易总额超过 1000 亿元，实际利用外资超过 25 亿美元；贵安新区进出口总额约 64 亿元，远高于西咸新区。

三、国家级新区发展特点及趋势

（一）积极承担国家战略任务

在高质量发展背景下，各国家级新区立足地方优势，积极融入“一带一路”建设、京津冀协同发展等国家重大战略，进一步拓展发展的机遇、空间和优势。**雄安新区**主动融入京津冀协同发

展，有序推进承接北京非首都功能疏解工作，制定土地、财税、户籍、教育、医疗、社保、住房、人才等引导性政策，从功能布局、基础设施配套、资源要素配置、公共服务打造等方面创造良好承接环境。**两江新区与天府新区**紧抓成渝地区双城经济圈建设国家重大战略机遇，从加强规划战略协同、探索内陆开放新模式、推进交通互联互通、推进产业联动发展、助力西部科学城建设、推动两地政务服务同城化等方面深入合作，共同打造内陆开放门户。**湘江新区联合赣江新区**、武汉长江新城、合肥滨湖新区签订《长江中游城市群省会城市新区发展合作框架协议》，推动区域交通联通、产业布局，招商引资、信息共享等深度融合。

（二）强化区域协同发展

近年来，各国家级新区顺应区域融合发展趋势，积极推动与周边城市或发达地区的合作，借力借势融合发展，拓展发展空间，努力实现1+1>2的聚合效应。**贵安新区**加强与贵阳市协同融合发展，推动两地政务一体化，在高端人才、大数据资源、互联网平台、优惠政策等方面实现互联互通共享，推动贵阳4个国家级开发区、6个中心城区在贵安新区建设分园，共建黔中城市群。**哈尔滨新区**深化与深圳合作，建设哈尔滨（深圳）产业合作园区、哈尔滨松北（深圳龙岗）科技创新产业园，采用深圳标准、深圳门槛，实行异地协同审批模式。**天府新区**深化与眉山、广元战略合作，打破行政壁垒，共享发展环境、政策、资源，开展集群招商，推动政务服务标准统一，规划建设成眉高技术产业合作园区，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制。**江北新区**对标深汕特别合作区，加快推进宁淮特别合作区，推动三区联合发展，常

态化高位协调机制，共享空间指标，共推产业布局。**两江新区**加强沪渝联动，两路寸滩保税港区引入上海外高桥集团作为两江自贸云平台管理主体，在开放口岸、保税区域、物流通道、开放业态、国际合作平台等方面复制推广上海自贸区的先进经验，促进两地自贸区联动发展，实现互利共赢。

（三）体制机制先行先试

各国家级新区不断创新行政管理组织架构，政策措施各有亮点。**天府新区**组建功能区管委会，探索“管委会+专业局+平台公司+街道”开发建设管理模式，实现项目从洽谈、引进到建设、运营全生命周期定制化服务。**江北新区**设立直管区、共建区、协调区，组建新区“15+1+5”的高效精简管理架构，在重大项目推进、重点产业布局、重要功能平台、重要发展政策上实现资源统筹调配。**哈尔滨新区**由哈尔滨市政府代管，新区范围内的三个国家级开发区党工委、管委会和所在行政区党委、政府合署办公，新组建15个经济功能区，经济功能区专事招商引资、产业培育、企业服务经济职能，同步剥离社会职能向街道（乡镇）转移。**青岛西海岸新区**在全国率先剥离国家级开发区社会事务职能，将15个功能区整合为10个，赋予功能区审批权、人事权、财政权三大自主权，实现功能区事功能区办，建立“新区管统筹、功能区管吃饭、街镇管睡觉”的管理体制。**滨海新区**推动开发区法定机构改革，取消编制管理和终身制，实行全员聘任制、聘期制和考核激励制度，聚焦产业发展、投资促进、企业服务等经济职能，针对性地设置工作部门，岗位统一分为“招商引资、服务企业、综合管理”三类岗位，推动开发区资源要素向招商引资集聚。

（四）因地制宜突出产业特色

现阶段，重大项目、政策支持和国家产业战略布局已成为推动国家级新区快速发展的重要要素。18 个国家级新区区位、基础不同，定位各有侧重，产业布局各具特色，主要依托自身资源禀赋条件、综合交通区位以及原有产业基础，实施产业兴区、龙头企业带动、功能区等战略，提前布局新兴产业，发展方向和门类更为明细。**贵安新区**依托资源和环境优势，主攻以大数据为引领的高科技产业，吸引华为、腾讯、苹果等公司数据中心落户，加快手机、服务器等智能终端产业链聚集。**两江新区**重点围绕数字经济和智能产业，集中布局战略性新兴产业、服务业集群，加快新能源汽车和智能网联汽车发展。**湘江新区**依托全国首个国家智能网联汽车（长沙）测试区，布局智能网联汽车产业链，实施重大项目首席招商责任制、领导联点项目制、产业链链长负责制“三制联动”，推进产业链建链、补链、延链、强链、融链，聚集上下游企业 357 家。**江北新区**全力打造“两城一中心”（芯片之城、基因之城、新金融中心）现代产业地标，积极培育发展集成电路完整产业链，推进“科技+产业+金融”协同发展，构建自主可控现代产业体系。

（五）强化科技创新引领作用

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。各新区始终坚持把改革创新作为推动高质量发展的核心动力，深入推进科技创新。**浦东新区**对标美国硅谷、新加坡玮壹科技园、日本筑波科学城等国际知名科技创新中心，推进建设张江科学城，通过光子、生命科学等领域重大科技基础设施建设，汇聚创新资源，打造大科学

设施集群，吸引张江药谷、中科院高等研究院、中科大上海研究院、上海飞机设计研究院、李政道研究所、复旦张江国际创新中心等 20 家高校和科研院所重大科研平台落户。**两江新区**发挥国家自主创新示范区、国家双创示范基地、国家海外人才离岸创新创业基地等创新政策叠加平台和人才集聚优势，打造礼嘉智慧公园、两江数字经济产业园、两江协同创新区三大创新平台，引进清华大学、华中科技大学、中国科学院大学、新加坡国立大学等 20 余所知名院校及科研院所，高质量发展态势更加强劲。**天府新区**以成都科学城、独角兽岛、鹿溪智谷建设为带动，聚集北京大学、清华大学、中国科学院等 38 家政产学研协同创新平台，引进高新技术企业 165 家，建设成都超算中心等 3 个国家重大科技基础设施，构建“基础研究—技术创新—成果转化”创新体系。

（六）注重打造一流营商环境

当前，世界经济进入更高层次的合作和竞争新阶段，从硬件竞争到强调软环境竞争。各新区大胆探索、大胆实践、大胆创新，进一步优化高质量发展环境。**浦东新区**率先试点药品上市许可持有人制度，大大降低新药产业化的门槛和成本；率先设立全国首个海外人才局，试点自贸区外籍人才口岸签证政策，为吸引高能级的人才提供资源配置枢纽。**两江新区**在全国率先对科技类和文创类企业推行集群注册制度，实现无办公场所投资设立企业，工商部门为集群企业提供代理记账、报税、年报公示等商务服务，进一步降低企业创业成本；工业用地采取“先租后让”的方式，将土地成本分摊到企业生命周期，有效降低企业用地初始成本，提高土地供后监管和集约节约利用水平。**青岛西海岸新区**在全国

首创“规划公告许可制”，推行城市建设用地“一地多用”、规划“审批制”变“公告制”，率先实施社会投资类项工业用地弹性出让、项目施工弹性许可，有效缩短项目建设周期。江北新区率先开展企业投资项目“信用+承诺”改革试点，通过联合预审、联合踏勘、确认信用等流程，对取得图审合格证或技术性审查通过的项目，发放施工登记函，实现重大项目审批服务从“先批后建”到“先建后验”。

四、工作建议

对于新区来说，当前经济发展的形势危中有机，我们要以习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神为指引，紧抓重大战略机遇，努力提升新区能级和核心竞争力。

（一）深入推进科技创新

创新驱动是新区实现经济“弯道超车”的关键所在。一是要集聚高教资源。推进中国丝路科创谷建设，积极开展与国家部委、国家级科研院所、重点高校和科技企业集团等的合作，在交大创新港、西工大翱翔小镇和西农未来研究院的基础上，再引进一批国内外知名大学、研究机构、跨国企业等新型研发机构，积极争取布局国家基础前沿大科学装置和国家综合科学中心落户。二是要畅通科技成果转化路径。加强科技管理、知识产权服务等方面职能，强化企业创新主体地位，整合创新要素，推进与金融机构、技术转移机构合作，打通政产学研体制障碍，畅通科技成果转化和产业化途径，切实增强经济发展内生动能。

（二）大力发展先进制造业

经济发展的根基在实体。一是积极抢占制造业发展制高点。

瞄准新业态、新模式、新产业，在新基建、人工智能、数字经济等产业前沿，抢抓政策机遇，制定新区新基建发展规划，明确重点任务、时间表、任务书，建立新基建重点项目库，在高清显示、智能终端、底层硬件等关键领域的项目实现突破，形成“新基建”增长极。二是积极引导产业集群发展。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，聚焦电子信息、工程机械、环保装备、生物医药及新能源汽车等，探索实施产业链“链长制”，推进“引资强链”“引资扩链”“抱团转移”，重点引进产业链内部上下游渠道商，吸引更多产业链相关企业落户，打造区域产业链集群。三是借鉴上海、南京等地“产业投资地图”经验，编制新区产业地图，全面反映新区创新资源分布，重点企业以及科研机构、功能平台、功能园区等创新资源，推动优质项目产业链资源精准匹配，引导社会资本向重点区域、重点行业集聚。

（三）实施产业功能区战略

借鉴浦东、滨海、天府新区等经验，因地制宜，按照区位特点和主导产业类型，科学进行城区功能分区，使人口和高端产业向核心区集聚并实现一定程度的功能混合。如围绕机场发展临空型枢纽经济；依托秦汉、泾河现有产业基础建设高端装备制造园区；依托西安科教资源优势打造大西安科技资源统筹示范区；依托交大创新港、翱翔小镇、西农未来研究院为核心建设丝路科创谷，打造大西安科学城；围绕大轴线打造总部经济集聚区。促进资源要素高度聚集，城市空间充分利用，形成定位明确、特色鲜明、优势互补、错位发展的产业功能区。

（四）加强区域合作发展

加强区域合作有利于新区优化经济结构，激发发展潜能、拓展发展空间。一是探索联动发展模式。积极融入西安国家中心城市建设，在科技创新、产业布局等方面，探索“总部+基地”“研发+生产”模式，做好配套服务，延长产业链条，实现与西安城区和周边开发区优势互补、联动发力，同时积极争取重大项目、重大创新平台向新区布局，逐步提升新区产业能级。二是探索共建飞地经济模式。以产业合作基础，积极探索与深圳、上海等发达地区合作共建飞地功能区，“带土移植”发达地区先进发展经验、运营管理及服务模式和相关政策，引入先进团队和优质项目，创新合作机制，实现共建产业、共享发展。

（五）积极发展开放型经济

抓紧构建开放合作新平台，充分挖掘利用好陆海新通道、中欧班列（西安）等多条国际物流通道，打通空港与陆港通道，加强与国内外港口的合作。充分发挥空港新城“自贸+临空+保税+跨境+口岸+航权”等政策叠加优势，探索以贸易便利化为主的制度创新，积极发展“保税+”展示交易、“保税+”跨境电商等新型贸易形态，在开展保税维修业务的基础上，可引入保税+飞机租赁、大型成套设备、高端装备、进口医疗设备等融资租赁业务，打造融资租赁产业聚集地。推广中俄丝路创新园做法和经验，再规划布局一批国际合作产业园，在技术研发、生产经营、服务网络、贸易流通、资金往来、人才服务等方面扩大国际合作。引进熟悉对外开放、了解国际经贸规则的专门型、复合型人才，促进新型服务贸易业务发展。

附表：2019 年国家级新区主要经济指标

统筹：雷明豪

指导：康 晨

执笔：李志和 朱江涛

附表

2019年国家级新区主要经济指标

新区	指标	地区生产总值		固定资产投资		财政一般公共预算收入		社会消费品零售总额		进出口总额		实际利用外资		排名(按GDP)
		总量(亿元)	增速(%)	总量(亿元)	增速(%)	总量(亿元)	增速(%)	总量(亿元)	增速(%)	总量(亿元)	增速(%)	总量(亿美元)	增速(%)	
浦东新区		12734.25	7.0	2126.06	6.1	1071.50	0.5	2454.75	6.2	20514.73	-0.3	87.68	8.2	1
滨海新区		7610(预估)	5.8	1840(预估)	12.6	502.68	8.4	956.75	-3.8	5456.30	-8.1	36.23	5	2
两江新区		3391.00	5.2	2253.83	13.1	319.64	-2.9	1327.99	8.9	1916.01	4.5	32.30	12.0	4
舟山群岛新区		1371.60	9.2		8.6	154.9	6.1	580.6	8.2			5.00	20.0	11
兰州新区		243.00	18.5		13.12	17.60	16.0	40.20	10.00	34.80	110.00			17
南沙新区		1683.23	10.5	754.58	28.3	83.97	12.1	227.79	9.1	2137.80	3.4	18.63	91.2	10
西咸新区		520.72	10.6		10.3	71.85	38.3		8.3	15		4.27		16
贵安新区	126.24(直管区)		6.6	352.20	-7.3	30.87	-23.5	-	7.0	25.59	3.5			18
青岛西海岸新区		3554.4	5.7		32.1	268.1	1.4		9.7	2117.5	16.3			3
金普新区		2242.8	4.6		-33.1	242.80	18.6		-2.3	2774.30	-14.9	1.30		8
天府新区		3270.0	8.1	2089.0	18.0									5
湘江新区		2467.96	9.1	2103.12	12.3	453.81	16.0	925.8	12.7					7
江北新区		2780	11.0	1489	12.0	308.10	17.20	827.00	6.00	469.68	19.90	13.50	12.20	6
福州新区		2169.27	8.8		-1.6	213.70	-4.2	867.75	9.7					9
滇中新区		882.43	8.5	639.10	6.4	87.85	15.4	177.08	9.7					12
哈尔滨新区		770.80	9.3		33.4	36.4	8.6		5.2					14
长春新区		732	4	408.1	16.0	18.1	8.8	93.9	7			0.80	23.3	15
赣江新区		820.00	9.6		15.5	64.26	12.6	216.42	13.1			12.88	14.9	13

备注：2019年雄安新区地区生产总值215亿元，来源：河北省沧州市统计局《2019年全省各地市主要经济指标》

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
