

西咸研究

(增刊·第4期)

西咸研究院

2020年7月27日

本期导读:

1. 国家统计局：上半年中国经济运行先降后升 呈现五大亮点
2. 10位专家解读中国经济“半年报”：成绩超预期 发展韧性足
3. 下半年经济会否持续复苏？六大关键词预判中国经济下半场

国家统计局：上半年中国经济运行先降后升 呈现五大亮点

国家统计局新闻发言人刘爱华今日在介绍 2020 年上半年国民经济运行情况时表示，今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情带来的冲击前所未有，世界经济陷入二战以来的最为严重的衰退，今年上半年面对严峻风险挑战，全国上下统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在一系列政策作用下，中国经济运行先降后升、稳步复苏。

刘爱华介绍，上半年我国经济运行特点主要体现在五个方面：

第一，主要指标逐步回升。从季度看，二季度国内生产总值同比增长 3.2%，由一季度下降 6.8% 转负为正；规模以上工业增加值由一季度下降 8.4% 转为增长 4.4%；服务业增加值由一季度下降 5.2% 转为增长 1.9%；二季度社会消费品零售总额降幅比一季度收窄 15.1 个百分点；上半年固定资产投资降幅比一季度收窄 13.0 个百分点。所以，从季度看指标是明显改善。从月度看，规模以上工业增加值连续三个月保持正增长，服务业生产指数连续两个月正增长，社会消费品零售总额连续四个月降幅收窄，出口额连续三个月正增长。作为一个拥有 14 亿人口的发展中大国，我国能够在短时间有效控制疫情，实现经济由降转升，保持经济社会大局稳定，殊为不易，这凸显了中国经济的强大韧性和潜力，同时也体现了党中央、国务院综合施策的效果。

第二，就业物价总体平稳。6 月份全国城镇调查失业率

为 5.7%，连续两个月小幅下降，其中 25-59 岁群体人口调查失业率为 5.2%，比全国城镇调查失业率低 0.5 个百分点。6 月份，全国企业就业人员周平均工作时间为 46.8 小时，比上个月上升 0.7 小时。居民消费价格涨幅呈现趋势回落，上半年，居民消费价格同比上涨 3.8%，涨幅比一季度回落 1.1 个百分点；核心 CPI 同比上涨 1.2%，基本保持稳定。6 月份，居民消费价格上涨 2.5%，处于温和上涨区间。

第三，基本民生保障有力。脱贫攻坚成效突出，上半年贫困人口较多的四川、贵州、广西等地，农村居民人均可支配收入同比名义增长都在 5.5%-7.6% 之间。社会保障和兜底帮扶持续加强，上半年人均转移性收入名义增长 8.2%，其中人均养老金和离退休金增长 9.3%，人均社会救济收入和补助收入增长 13.2%。居民基本生活消费保持了较快增长，上半年限额以上单位商品零售中，粮油食品类同比增长 12.9%，日用品增长 5.2%。

第四，新兴领域动能增强。上半年，高技术制造业增加值同比增长 4.5%，占规模以上工业增加值的比重为 14.7%，比上年同期提高 0.9 个百分点。高技术领域投入持续加大，上半年高技术制造业投资同比增长 5.8%，高技术服务业投资同比 6.3%，其中医药行业投资增长 10% 以上，电子商务服务业投资增长 30% 以上。新基建等相关产品增长比较快，上半年城市轨道交通车辆增长 13%，充电桩产量增长 11.9%。上半年实物商品网上零售额同比增长 14.3%，占社会消费品零售总额的比重为 25.2%，比上年同期提高 5.6 个百分点。

第五，市场预期总体向好。6 月份中国制造业采购经理指数为 50.9%，连续四个月位于临界点以上，非制造业商务活动指数是 54.4%，连续四个月回升。

刘爱华表示，总体上，从上面五个特点可以看出，今年上半年中国经济逐步克服了疫情冲击带来的不利影响，实现了逐步复苏。但同时也要看到，由于上半年 GDP、工业、服务业、消费、投资等主要指标仍处于下降区域，所以说第二季度的回升增长仍然属于恢复性的增长。疫情冲击的损失尚未完全弥补，推动经济回归正常水平还需要付出艰苦努力。

（来源：人民网）

10 位专家解读中国经济“半年报”： 成绩超预期 发展韧性足

又到年中关键时。7 月 16 日，国家统计局发布 2020 年上半年国民经济运行情况。新冠肺炎疫情冲击下的世界经济正在深刻变化，在复杂严峻的国内外形势下，中国经济交出怎样的“半年考”答卷，牵动全球目光。

上半年国内生产总值同比下降 1.6%，二季度增长 3.2%，全国网上零售额同比增长 7.3%，就业指标完成超过六成，夏粮再获丰收……透视中国经济“大数据”，是上半年我国经济先降后升，经济运行稳步复苏，二季度经济增长由负转正，市场预期总体向好的不易成绩和光明前景。

上半年国民经济运行有哪些亮点，哪些政策举措有力稳住了基本盘，下半年中国经济又将会呈现出怎样的走势？对

此专访 10 位权威专家学者，对中国经济“半年报”进行深度解读。

由负转正 中国经济“半年考”成绩超预期

国家统计局公布数据显示，初步核算，上半年国内生产总值 456614 亿元。分季度看，一季度同比下降 6.8%，二季度增长 3.2%。多位专家学者在接受采访时表示，“由负转正”已成为上半年国民经济运行情况的关键词。

国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，GDP 由负转正表明在疫情防控形势持续向好的情况下，各项支持复工复产的政策取得了显著的效果。尽管今年政府工作报告并未明确今年的经济增长目标，但经济增长本身对带动就业、实现“六保”有重要的支撑作用。

上半年，全国城镇新增就业人员 564 万人，完成全年目标任务的 62.7%，6 月份全国城镇调查失业率环比下降 0.2%；上半年 CPI 同比上涨 3.8%，涨幅比一季度回落 1.1 个百分点，6 月份，居民消费价格上涨 2.5%，处于温和上涨区间；上半年，货物进出口总额 142379 亿元，6 月份当月进出口同比增长 5.1%，出口连续 3 个月实现正增长……综合就业、物价、进出口等指标可以看出，中国经济运行正在稳步复苏。

“在总量回升的情况下，结构方面也有一些亮点，尤其是服务业降幅和社会消费品零售总额的降幅收窄，值得关注。”曾刚表示，服务业不仅在 GDP 中占据举足轻重的地位，更是吸收就业的最为重要的领域，促进服务业发展是实现“六保”的重中之重。从消费来看，以国内循环为主，国内

国际循环相互促进的发展格局，也需要消费在支撑内需方面发挥越来越大的作用。

与此同时，工业生产数据也表现不俗。二季度，全国规模以上工业增加值同比增长 4.4%，其中，6 月份规模以上工业增加值同比增长 4.8%，增速比 5 月份加快 0.4 个百分点，实现连续 3 个月增长。

中国社会科学院研究员徐奇渊认为，在疫情冲击和全球经济衰退的背景下，二季度的工业生产增速仍然是明显超预期的。这一数据也得到了工业企业用电量、耗煤量，以及大宗商品进口快速回升等数据的印证。

从投资来看，上半年固定资产投资增长-3.1%，其中基建投资和房地产投资恢复较快，基建投资上半年增长-2.7%，房地产+1.9%，好于制造业-11.7%。尤其是房地产投资已经是正增长，与基建和房地产投资相关的工程机械、挖掘机等增速更快。

万博新经济研究院院长滕泰认为，从数据可以看出，高技术制造业和服务业投资增长较快，民间投资上半年虽然依然是负增长，但二季度比一季度增速收窄 11.5%，环比有所改善。

从新经济新动能来看，上半年全国网上零售额 51501 亿元，同比增长 7.3%。国研新经济研究院执行院长朱克力认为，数字经济和网络经济的持续发力正在成为增长新动能的最大贡献来源。这反映出稳增长政策效果逐步显现，有望在下半年推动中国经济更上一层楼。

“需要注意的是，弹簧只能弹回到原有的程度，不可能蹦得更高。”中国财政科学研究所所长刘尚希指出，不能简单认为反弹就会成为必然趋势。要延续反弹，需要解决后劲不足的问题，打造中国经济内在动力。这就需要尽快在政策支持的基础上，注入企业市场自身恢复的动能。

成效显著 政策发力稳住经济基本盘

二季度中国 GDP 同比增长 3.2%，专家们在接受采访时一致认为，这得益于中国有效统筹推进疫情防控和积极运用政策工具，为经济发展“止损回血”激发新动力，使经济回到稳中向好的轨道。

“疫情的成功防控是确保经济企稳的最大的前提条件。”滕泰表示，中国在疫情防控过程中强调精准防控、科学防控、分级分区防控，有效减少了疫情的冲击。此外，在疫情受控后全力推动和促进复产复工，因此上半年中国经济的供给面率先恢复，制造业的复产复工率基本上回到疫情之前的水平。

在西南财经大学教授汤继强看来，上半年我国应对疫情采取确保经济企稳回升措施可以分为两个阶段。第一个阶段是疫情严重时期，即今年一季度我国从时间补偿和空间补偿两个方面抓住机会，为实现经济企稳回升和可持续发展打下坚实基础。第二阶段是疫情缓解时期，即今年二季度国家从包容性、市场性、开放性三个方面入手，确保经济企稳回升。

刘尚希指出，上半年，在疫情得到及时有效控制的前提下，相关经济政策、社会政策的密集出台，给经济恢复注入了确定性，为稳定市场信心和社会预期发挥了定海神针的作

用。特别是“六保”方针的及时提出，为各项政策聚焦，促进政策合力的形成起到了操作指南的作用，从而有效对冲了疫情带来的重大冲击。

财政政策方面，一是财政资金的支持，今年提出2万亿元（国债和赤字释放）资金直接支持地方发展；二是对企业的减税降负，特别是多种小微企业的各项支持政策，有效帮助市场主体企业度过难关；三是政府加大投资支出力度，包括政府与社会资本合作来增加投资，共同稳定和发展经济。

货币政策方面，不仅体现在降准降息方面，更多是普惠性结构性金融政策，再贴现、再贷款支持，对中小微企业等的金融支持力度加大，保持市场流动性合理充裕。

植信投资首席经济学家兼研究院院长连平认为，以上举措都及时、有力地支撑中国经济复苏，帮助民营企业、小微企业更好地应对经济下行压力和外部不确定性。同时，在加大力度的同时，为保证政策的精准性和有效性，相关部门不断疏通政策传导渠道。

除了用好“政策工具箱”，新经济新动能在应对新冠疫情冲击和经济恢复中也发挥重要作用。新冠疫情期间，由于出行限制，线上消费蓬勃发展。与网络相关的消费新业态表现强劲，互联网的应用越来越广泛，以网络购物、共享平台等为代表的新型消费模式发展迅速。

国家统计局原副局长、清华大学中国经济社会数据研究中心主任许宪春指出，随着新冠疫情防控常态化以及人们疫情防控意识的增强，新型消费模式将被越来越多的人所接受，

由此可能释放巨大经济增长动能。应当借新冠疫情带来的机遇，培育壮大新型消费模式。

在今年的政府工作报告中，“两新一重”建设被作为实施扩大内需战略，成为推动经济发展方式加快转变的重要举措。“在新冠疫情导致传统投资需求下降的情况下，将新型基建投资作为基础设施建设的未来方向，具有重要意义和必要性，在疫情防控的大背景下，给投资提供了有力抓手，对拉动经济增长起到重要作用。”许宪春说。

韧性十足 长期向好的基本趋势没有改变

随着三季度启幕，面对全球疫情以及全球经济增速放缓带来的不确定性，2020年中国经济“下半场”考卷如何答好？专家们在接受采访时认为，中国经济长期向好的趋势没有改变，面对复杂环境，要保持经济发展定力，需保持深化改革的战略定力，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

中国政策科学研究会经济政策研究会副主任徐洪才表示，中国经济进入2020年“下半场”，要依靠改革激发市场主体活力，推进要素市场化配置改革，优化民营经济发展环境，推动制造业升级和新兴产业发展，为经济发展注入新动能。

“减税降费、专项债投放仍要加大力度，带动投资，拉动消费。”汤继强认为，在常态化疫情防控下，经济发展保持定力需依靠政策加码，坚持并全面落实积极的财政政策、稳健的货币政策和就业优先政策，对企业更大规模减税降费让利，着力保就业保民生保市场主体。

“一方面通过创新货币政策工具，支持实体经济尤其是

中小微企业；另一方面通过调低再贷款再贴现利率以及 MLF、LPR 等工具利率，推动实体经济融资利率进一步下降。”在连平看来，下半年货币政策可能更多侧重于“重结构+降价格”。同时，面对全球疫情以及全球经济增速放缓和带来的不确定性，专家们普遍认为，2020 年中国经济“下半场”应着眼于畅通经济循环，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新的格局。

打通国内大循环，提升内需增强经济免疫力。朱克力提出三点建议，一是抓好“两新一重”建设，即新型基础设施建设、新型城镇化建设和交通、水利等重大工程建设；二是促消费，激活庞大的内需市场；三是保就业，鼓励发展新个体经济、多点执业以及“微经济”“宅经济”，创新就业形态。

“疫情期间，线上经济逆势上扬，下半年，要加大新基建投资，大力发展工业互联网，催生更多新业态、新模式，为经济发展创造更多新的增长点。”对外经贸大学国际经济研究院副院长庄芮在接受采访时表示，下半年，为推动跨国投资尽快回稳复苏、稳定全球产业链供应链，我国正实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，以高水平开放推动经济高质量发展。

展望下半年经济走势，刘尚希指出，考虑到潜在增长率下降的长期因素和疫情冲击的短期因素以及国际因素，下半年中国经济或呈趋于平稳的发展态势，我们要保持谨慎乐观的态度，要加快推进以法治化和国际化为标准的市场化改革，畅通供需循环，以改革的办法促进高水平开放。

14 亿人口、9 亿劳动力、1.7 亿受过高等教育和拥有技能的人才资源、全球最大的中等收入群体、一亿多市场主体……事实已经并将继续证明，无论外部风云如何变幻，保持定力办好自己的事，中国经济发展依然韧性十足、潜力巨大，长期向好的发展大势不可阻挡。

（来源：人民日报）

下半年经济会否持续复苏？六大关键词 预判中国经济下半场

备受关注的中国经济“半年报”7月16日揭晓，国务院新闻办公室就2020年上半年国民经济运行情况举行发布会。初步核算，上半年国内生产总值456614亿元，按可比价格计算，同比下降1.6%。其中，一季度同比下降6.8%，二季度增长3.2%。

除GDP外，上半年CPI同比上涨3.8%；社会消费品零售总额同比下降11.4%；居民人均可支配收入同比实际下降1.3%；固定资产投资同比下降3.1%；进出口总值同比下降3.2%；6月份，全国城镇调查失业率为5.7%，比5月份下降0.2个百分点。

国家统计局新闻发言人刘爱华在发布会上表示，二季度经济增长由负转正，主要指标恢复性增长。总的来看，上半年我国经济逐步克服疫情带来的不利影响，经济运行呈恢复性增长和稳步复苏态势。我们对下半年经济持续复苏是有信心的。同时，经济回升也是有基础、有潜力、有条件实现的。

GDP：二季度经济“由负转正”，传递哪些信号？

结合上半年情况，北京大学国家发展研究院教授余森杰认为，按照上半年 GDP 同比下降 1.6% 计算，三、四季度要保持 7% 的增速，全年才可能实现 3% 以上的增长。

分析上半年经济增速不如预期的原因，余森杰认为，从“三驾马车”来看，出口的表现基本符合预期，但消费的拉动还不够，同时，有效投资还没有完全到位。

不过，二季度 GDP “由负转正”，由一季度 6.8% 的负增长转为正增长 3.2%，也传达出了一些积极信号。

分析上半年的经济表现，中国财政科学研究院研究员贾康认为，一季度 6.8% 的负增长是在 2010 年以后我国经济已经处于明显下行过程、中美贸易摩擦以及新冠肺炎疫情三个因素叠加造成的严峻局面，但只是一个短期现象。

目前，短期冲击的主浪已经过去，我们可以在不确定性中看到确定性，2020 年经济运行由“前低”转入“后高”是必然趋势。

不过，一些指标仍在下降。刘爱华表示，二季度的回升增长仍然属于恢复性的增长。疫情冲击损失尚需弥补，疫情对世界经济的巨大冲击将继续发展演变，外部风险挑战明显增多，国内经济恢复仍面临压力。推动经济回归正常水平还需要付出艰苦努力。

贾康认为，虽然从短期到中长期仍然有很多不确定因素，但“中国经济长期向好的趋势不变”的判断，是实实在在有客观依据的。

具体而言，我国长期发展的支持空间、成长性所伴随的韧性与回旋余地都客观存在，我国工业化、城镇化以及经济发展还有相当可观的空间。

从中国在全球价值链中的地位和在全球经济中的体量来看，余淼杰认为，疫情对中国是机遇大于挑战的。“中国经济在 21 世纪的 20 年代逐渐成长，成为全球最大的经济体是毫无疑问的”，他认为，在和平环境下，这会是一个不可逆转的趋势。

物价：上半年 CPI 涨 3.8%，全年 3.5%左右能否实现？

上半年，全国居民消费价格同比上涨 3.8%。根据政府工作报告，今年全年居民消费价格涨幅要保持在 3.5%左右。综合前 6 个月表现，接下来月度 CPI 要保持平稳态势才能完成全年既定目标。

逐月来看，前 4 个月 CPI 分别同比上涨 5.4%、5.2%、4.3%和 3.3%，至 5 月，CPI 重回“2 区间”，同比上涨 2.4%。6 月 CPI 同比上涨 2.5%，基本保持平稳。今年以来，CPI 涨幅整体呈回落态势。

对全年同比增长 3.5%左右的目标，植信投资首席经济学家、研究院院长连平持乐观态度。他认为，综合翘尾因素影响和国内需求回升，年内物价将保持在较为平稳状态。完成 3.5%左右的全年目标，基本没有悬念，甚至可能达到 3%以内。

连平认为，一方面，翘尾因素在下半年会继续下降，甚至可能到 0，会带动 CPI 持续下行。据测算，在 6 月份 2.5%的同比涨幅中，去年价格变动的翘尾影响约为 3.3 个百分点，

新涨价影响约为-0.8个百分点。

另一方面，在政策的推动和引领下，下半年国内经济会有较好表现，二季度经济增速较大幅度回升，三四季度继续向上，季度增速可能超过6%，国内经济会逐步回到趋势性轨道上。因此，物价难以出现大幅度回落。

综合两方面因素，连平认为，需求上升会与翘尾因素下降形成对冲，物价会保持在较为平稳的状态。

就业：重点群体就业压力大，新个体经济能否稳就业？

6月份全国城镇调查失业率为5.7%，连续两个月小幅下降。逐月来看，今年1-6月，城镇调查失业率分别为5.3%、6.2%、5.9%、6.0%、5.9%和5.7%。单月最高出现在疫情暴发的2月，6月份表现最好。

分析走势，刘爱华认为，在就业优先政策作用下，今年上半年我国就业形势已经出现了积极变化，同时也要看到，一些重点群体的就业压力仍然比较大。数据显示，今年上半年，城镇新增就业人员同比少增173万人，大学生失业率创同期新高。

为稳就业，政府出台多项针对性措施。比如，今年计划扩招18.9万名硕士研究生，扩招比例超过20%；普通高校专升本扩招达32.2万人。

值得注意的是，以“新个体经济”为主要内容的“自主创业”正在成为就业新选项。

新个体经济，“新”在哪？根据国家发改委等13部门联合发布的意见，新个体经济以数字经济为主要内容，疫情期

间勃兴的微商电商、网络直播、知识传播和经验分享平台、线上社交、短视频平台以及“宅经济”等都被纳入范畴。

长远来看，“新个体经济”发展需制度保障。连平认为，各类新兴活动的进一步发展需要规范性的制度约束，避免快速膨胀带来一些不合理的或是对经济运行有害的因素。

对此，13 部门发布的意见首次提出，探索适应跨平台、多雇主间灵活就业的权益保障、社会保障等政策。完善灵活就业人员劳动权益保护、保费缴纳、薪酬等政策制度，明确平台责任，保障劳动者的基本报酬权、休息权和职业安全，明确参与各方的权利义务关系。

各地也在为“自主创业”创造环境，比如，北京近期对个人创业担保贷款进行“升级”，范围扩大、门槛降低，同时取消了部分限制。

消费：消费券、直播带货能否支撑下半年消费复苏？

上半年，社会消费品零售总额 172256 亿元，同比下降 11.4%。其中餐饮收入下降 32.8%。

逐月来看，今年 1-2 月社会消费品零售总额下降 20.5%，3 月、4 月、5 月、6 月分别下降 15.8%、7.5%、2.8%和 1.8%，降幅逐步缩小，整体呈回升态势，但仍未回到疫前水平。此前，社会消费品零售总额均保持在 8%上下的正增长。

消费已连续 6 年成为中国经济增长的第一动力，疫情后的经济恢复，经济学界有观点认为，要将“刺激消费、启动内需”作为“牛鼻子”。“中国经济率先复苏，必须得走这样一个路径。”如是金融研究院院长管清友说。

操作层面，政府已经分批面向社会发放消费券，且仍在继续。商务部数据显示，截至5月8日，全国有28个省份、170多个地市累计发放190多亿元消费券。随后，北京又陆续发放122亿元消费券，将持续至“十一”。

消费券撬动了实体消费，线上消费表现亮眼。1—6月份，全国网上零售额51501亿元，同比增长7.3%，比1—5月提高2.8个百分点。在实物商品网上零售额中，吃类和用类商品分别增长38.8%和17.3%。

其中，直播带货贡献不小。明星、主播投身直播平台，不少政府官员也走进直播间帮助当地企业推销。“4·23”中央政治局会议也明确态度，积极支持新产业、新模式、新业态发展。

也有观点对消费券、直播带货等的效用持保守态度。余淼杰就坦言，消费受到持久收入的影响，如果居民持久收入没有上升，那么消费券的拉动作用就非常有限。贾康也认为，消费的前提是老百姓具有购买力。

上半年，全国居民人均可支配收入15666元，同比名义增长2.4%，增速比一季度加快1.6个百分点；扣除价格因素实际下降1.3%，降幅收窄2.6个百分点。

记者注意到，今年的政府工作报告中特别提到，推动消费回升，通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。消费的下半程如何走，政府工作报告也有部署：支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行街。支

持电商、快递进农村，拓展农村消费。要多措并举扩消费，适应群众多元化需求。

外贸：进出口回暖，下半年外贸走势如何预判？

据海关统计，今年上半年，我国货物贸易进出口总值14.24万亿元人民币，同比下降3.2%，降幅较前5个月收窄1.7个百分点。其中，出口7.71万亿元，下降3%；进口6.53万亿元，下降3.3%。

从走势上看，6月份进出口同比增长5.1%，出口自4月份起连续三个月保持同比正增长；进口在4月、5月份两位数降幅后，也于6月份“转负为正”，增长6.2%。6月单月，进出口双双出现正增长。

海关总署新闻发言人李魁文表示，今年以来我国外贸进出口好于预期，总体逐步回稳。

植信投资研究院高级研究员刘璐认为，从外需角度看，我国出口回暖与出口订单集中完成交付相关，疫情进入平台期的海外经济体复工复产不断推进，需求逐渐恢复。

比如，目前我国第一大贸易伙伴东盟，由于其整体疫情防控形势相对较好，疫情基本得以控制，且与中国贸易合作的结构更为优化，双边贸易合作持续深入。

此外，防疫物资出口快速增长，与口罩、呼吸机等防疫物资相关的纺织品、医药材及药品、医疗仪器及器械出口分别增长32.4%、23.6%和46.4%。疫情催生的“宅经济”消费也对出口起到一定支撑作用，笔记本电脑、手机上半年出口分别增长了9.1%和0.2%。

对于下半年外贸走势，余森杰认为，全球疫情使得海外对中国的资本品和中间品需求疲软，但居民受到疫情长期负面影响，对消费品的需求可能会上升。因此，下半年会呈现消费品出口上升，资本品和中间品出口同比持平或下降的态势。总体来看，下半年出口可能与去年同期持平或缓慢增长。

下阶段稳外贸举措方面，中国人民大学副校长刘元春表示，需要帮助外贸企业开拓新的市场渠道，推动外贸转内销，扶持外贸企业转型，恢复生产正常运行，保证供应链和产业链的稳定。特别是外贸行业中的中小企业，生产遇到阻碍，上游供货紧张，下游销路受到影响，会影响到成千上万人的就业和民生，“帮助中小外贸企业突破困境，是各地政府非常紧迫的课题。”

投资：“两新一重”能否托举中国经济疫后复苏？

上半年，全国固定资产投资（不含农户）281603 亿元，同比下降 3.1%，降幅比 1—5 月份收窄 3.2 个百分点。

2019 年全年，全国固定资产投资同比增长 5.4%，受年初暴发的新冠肺炎疫情影响，今年 1-2 月全国固定资产投资增速跌至-24.5%，此后呈现稳步回升态势。

分析“三驾马车”对下半年经济增长的贡献，余森杰认为，消费贡献率将会下降，出口呈现持平或缓慢增长态势，拉升作用不强。在这样的情况下，要保证全年有一个较温和的经济增长，必须依靠有效投资。

其中，“两新一重”成为今年扩大有效投资的重点。今年 5 月底，“两新一重”作为一个新词，出现在 2020 年政府

工作报告中。报告提出，扩大有效投资，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。

“两新一重”，指新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。目前，政府已出台针对性政策重点支持“两新一重”。比如，安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元；新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，支持管网改造、加装电梯等；172 项重大水利工程已累计开工 146 项，在建投资规模超过 1 万亿元。

“两新一重”能为中国经济带来哪些积极变化？7月13日召开的经济形势专家和企业界座谈会上，“两新一重”的作用被明确为“带动相关产业发展”和“增加就业”。

余淼杰以充电桩举例，按照要求，未来新能源车跟充电桩的比例应该达到 1:1，而目前我国的车桩比仅为 3.4:1，也就是说每 3.4 辆车才有 1 个充电桩，随着未来我国新能源车数量不断扩大，充电桩有巨大提升空间，带动相关产业发展。

再以城镇老旧小区改造为例，住建部数据显示，2019 年全国共有老旧小区近 16 万个，涉及居民超 4200 万户，建筑面积约 40 亿平方米，能拉动 5 万亿元投资。按此计算，2020 年新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，涉及居民近 700 万户，预计拉动今年投资 1.2 万亿元左右。

在拉动直接投资之外，“两新一重”也将发挥乘数效应，增加就业。余淼杰介绍，城镇老旧小区改造对建筑以及上下游相关产业都会产生明显拉升作用，为这些产业提供就

业机会。

(来源：新京报)

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及
部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
