

西咸研究

(第14期·总第209期)

西咸研究院

2020年6月24日

按：2020年4月20日，习近平主席在陕西视察时指出，要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链。产业链“链长制”既是促“六稳”“六保”政策措施，也是加快构建现代产业体系的重要举措。近日，西咸新区研究院围绕“链长制”开展专题研究，形成建议报告，新区党工委副书记、管委会主任康军同志予以批示。现将建议报告全文刊发，供学习参考。

关于实施产业链“链长制”的有关建议

西咸研究院专题调研组

面对突如其来的疫情影响，近期各省市为落实“六保”任务中的“保产业链供应链稳定”，纷纷实施产业链“链长制”。这一做法对新区来说，无论是夺取短期的“双胜利”，还是加快产业长期高质量发展都具有一定的借鉴意义。

一、“链长制”内涵和其他省市区做法

“链长制”就是筛选一批产业规模实力强、产业链条完善、龙头企业支撑突出、发展空间大的重点产业链，由一名领导当链长、牵头部门参与、出台一套支持政策的工作模式，协力推进产业链发展。

确保产业链安全稳定，事关经济发展全局，特别在疫情防控常态化背景下，进一步畅通产业循环、确保产业链供应链安全稳定已迫在眉睫。去年8月份，浙江省开展“链长制”试点，要求各开发区确定一条产业链作为试点，链长由该开发区所在市(县、区)的主要领导担任。在“链长制”的推动下，各开发区内主导产业链升级的重大项目相继落地。特别是今年疫情期间，得益于“链长制”实施后产业链的高度集聚和抗风险韧性的提升，为产能快速恢复打下坚实基础。今年4月28日，江西省出台《关于实施产业链链长制的工作方案》，提出将有色金属、现代家具、汽车、纺织服装等制造业产业链和文旅、商贸物流、房地产建筑等14条产业链，确定为省领导挂点担任链长的重点产业链。6月11日，山东

省德州市确定实行产业链链长负责制，作为市委、市政府推动新型工业化强市建设三年行动的重要部署，总链长由市委书记、市长担任，二级产业链链长由市级领导同志担任。今年以来，浙江省金华市浦江经济开发区成立产业链“链长制”工作领导小组，围绕挂锁、绗缝、水晶、智能照明和智慧交通、装备制造、纺织六大主导产业，组建六个工作专班，形成主要领导担任“总链长”、班子成员担任“链长”、办局和网格片负责人强强配合的多层次管理模式。

二、新区实施“链长制”的必要性

首先，是贯彻党中央关于产业链决策部署的务实之举。党的十九届四中全会指出要“提升产业基础能力和产业链现代化水平”。今年以来，总书记多次在讲话中又提出了新要求，强调要不失时机畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，并把“保产业链供应链稳定”作为“六保”之一进行部署。实施产业链链长制，就是贯彻总书记和党中央关于产业链发展方面重要指示和部署的具体行动，也是当前扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要举措。

其次，是对冲疫情负面影响确保产业链供应链稳定的创新之策。在新冠肺炎疫情影响下，产业链供应链的安全稳定问题日益突出，国内外经济下行压力罕见。从新区看，一季度，新区实现生产总值 108.74 亿元，同比下降 1.8%。剔除土地购置费，固投同比下降 3.6%。从产业看，一季度除了一产增加外，规上工业和服务业营业收入同比出现较大降幅，不同行业普遍面临产能下降、消费疲软、利润减少、资金紧

张、信心不足等困难和问题，产业链上下游的传导作用、国内外联动作用非常明显。由新区委领导亲自协调产业链上下游各种矛盾和困难的化解、企业的帮扶、市场的需求拉动、要素的保障等，有利于更好的调配资源、填补链条缺口，是对冲疫情影响、畅通产业循环的一大创新。

第三，是构建新区“6+1”现代产业体系的破题之要。

去年新区明确大力发展“6+1”主导产业。一年多来，一些产业已经取得了积极进展，但从整体来看，不少产业还存在链条不完善、龙头企业不强、处于价值链中低端等问题。实施产业链链长制，是摸清产业链底数、深挖各环节存在问题的一把“金钥匙”，也是打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战的新抓手，有利于集中力量培育壮大一批优势特色产业链，早日实现“6+1”产业发展目标，推动新区产业迈向中高端、构建具有西咸特色的现代化产业体系。

三、几点建议

实施“链长制”，核心是解决以下4项内容：

一是梳理重点推进的产业链。建议将6+1主导产业作为重点推进产业链，对于未列入重点的其他产业链，可由相关责任部门同步负责。

二是明确谁来担任链长。可参照山东省德州市做法，总链长由新区党工委、管委会主要负责同志担任，下设二级产业链链长，由新区分管委领导同志担任。

三是明确链长职责和重点任务。参照江西省做法，链长的主要职责应包括调研掌握产业链重点企业、重点项目、重

点平台、关键共性技术、制约瓶颈等情况；研究制定产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图；统筹推进产业链企业发展、招商引资、项目建设、人才引进、技术创新等重大事项；精准帮扶产业链协同发展，协调解决发展中的重大困难问题；研究制定支持各产业链发展的政策措施，等等。

四是建立有效的工作推进机制。按照“1 名链长、1 个牵头部门、N 个配合部门、1 项工作方案、1 套支持政策”工作模式，协力推进产业链发展。同时，可分产业链组建专家咨询组，跟踪分析国内外经济与产业发展动态趋势，为产业经济、技术发展提供决策咨询。

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
