

西咸研究

(第12期·总第207期)

西咸研究院

2020年6月12日

关于赴上海张江科学城交流考察工作的报告 ——创新驱动和科技创新系列调研报告（二）

丝路科创谷发展战略规划专题调研组

5月20日，西咸新区党工委管委会研究室组团赴上海张江科学城开展交流考察工作，现场调研有关考察点，与上海科创办（以下简称“科创办”）产业促进处处长李祖兴，科学平台处胥喆处长以及科技金融处副处长闫雪花同志就科技创新、平台建设、金融服务等方面进行座谈交流并赴张江科学城规划展示中心参观调研。现将有关情况报告如下。

一、国家层面部署安排情况

2014年5月，习近平总书记在上海视察时，要求上海加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。为全面落实习近

平总书记讲话精神，建立由国家发改委和上海市共同牵头推动，国家发改委副主任、上海市长共同任领导小组科创中心领导小组，每月召开会议推动相关工作，推动形成集成电路、人工智能、生物医药“上海方案”，探索新型举国体制的有效措施。2016年2月，国家发展改革委、科技部批复同意建设张江综合性国家科学中心。

二、上海市委、市政府推进情况

一是开展大调研。2014-2015年，上海市开展了为期一年的大调研，凝练形成22条关于上海科创中心建设的政策建议，并决定在国家实验室、功能性服务平台、功能聚集区和创新集聚区四个层面开展重点工作。

二是健全组织架构。上海市委、市政府成立领导小组，明确科创办具体负责落实国家和上海市决策部署。2017年7月，上海市政府正式批复原则同意《张江科学城建设规划》；2018年5月，上海市委、市政府决定重组上海推进科技创新中心建设办公室，调整张江管理体制，上海市张江高科技园区管理委员会更名为上海市张江科学城建设管理办公室。

三是明确科创办职能定位。上海科创办为上海张江综合性国家科学中心理事会的执行机构；承担国务院科技创新中心建设领导小组下设的上海办事机构日常工作；承担上海市推进科技创新中心建设领导小组日常工作；承担上海张江国家自主创新示范区领导小组、上海张江高新技术产业开发区领导小组的日常工作。

四是创新政策体系。市委市政府在制定政策时，一方面

充分考虑创新与产业的匹配度、学科与产业的匹配度、人才培养和产业的匹配度、金融体系与产业培育的匹配度等。另一方面，充分考量重大科技基础设施、共享平台等基础平台的税收贡献和科技贡献。

三、张江科学城的主要做法和经验

一是注重重大科创平台建设。张江科学城重点在“四大”方面发力，包括大科学设施、大科学计划、大科学项目、大科学机构。大科学设施即在建及建成的重大科技基础设施有13个，主要是上海市前期投入。大科学计划即人类基因组、暗物质计划等国际合作程度高的预研合作。大科学机构即探索国际顶尖科学家、研究所在沪开展研究的机制，由原来的项目为主，逐渐过渡到能力建设、任务建设为主。大科学项目即主要围绕产业行业关键共性技术开展研究，弥补由科学到技术再到产业链条的缺失环节。

二是注重产业聚集发展。提出研发产业化、技术商品化的总体思路，出台政策探索科研成果定价机制，要求转化前确权；培育第三方机构，进行市场价值评估和二次开发；知识产权由重量向重质转变；资源投入要向主导产业聚集，包括引进高校、院所等以及重大设施的建设。

三是注重科技金融保障。金融是科技产业的血液，其流动方向就是产业发展的基础和前景。上海市金融平台管理的资产有十万亿，但用于上海的3000亿左右，通过政府引导更好发挥对科技创新的推动作用。为此，上海市财政出资50亿元成立中小企业担保基金，为中小企业增信；通过贷款贴息、

减免担保费用、降低利率等形式减轻企业融资成本。

四、启示与建议

尽管都是创建科学城，但我们与张江所处的环境有很大的不同。应立足当前，从正反两面审视前期基础与发展机遇，正视科技与经济基础相对薄弱的现实，抓住新时代西部大开发建设新格局重大机遇，充分发挥后发优势，快速推进中国丝路科创谷规划和建设。具体建议如下：

（一）建议加强前期调研，梳理建设需求，制定相应政策。张江科学城均有较长时间的发展基础，他们花费较长时间进行调研和研究，以期更好的进行顶层设计，避免一些不必要的失误。为此，建议组织全省内的创新资源调研和分析，专题研究资源整合和投入策略，并凝练形成政策制定的指导思想。

（二）建议进一步研讨和明确丝路科创谷科研主导方向和产业。张江科学城主导科研方向和产业明确、竞争优势明显，为此，应以现有产业和科技资源优势为基础，充分论证适合丝路科创谷长远发展、具有特色和优势的主导产业，以便在后期发展中快速集聚资源，形成产业聚集优势，打造亮丽名片。

（三）建议加大基础资源建设力度，搭建产业生态基础。陕西省具有丰富的科教资源，但重大科技基础设施数量严重缺少，公共科技资源平台数量不足、质量不高，能够满足企业创新的配套设施不多，难以吸引高新技术企业落户和长期发展。因此，建议加速推进 Z 箍缩设施等多个重大科技基础

设施相关工作，力争将其列入国家“十四五”发展规划，并加大前期投入，大幅增加获批的可能性。另外，建议统筹建设区域科技资源共享中心及服务主导产业的测试及验证平台，搭建产业创新和发展生态基础环境。

（四）构建科技金融政策系统，充分利用市场推动作用和金融工具的杠杆作用。建议系统研究张江等发达地区及国外科技金融相关政策体系，充分发挥社会资本和市场对产业的推动作用，带动科技创新；充分发挥财政资金对社会资本的杠杆撬动作用，形成“科技创新—技术孵化—产业发展—科技创新”的资金链闭环。

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
