

# 西咸研究

(第10期·总第205期)

西咸研究院

2020年6月5日

---

按：创新是引领发展的第一动力。为贯彻落实习近平总书记今年4月回陕视察重要讲话精神，学习借鉴国内先进地区规划布局、产业发展、创新驱动、深化改革等做法经验，立足全球视野、服务国家战略，围绕建设综合性国家科学中心战略核心，做好中国丝路科创谷发展战略规划编制工作，近日，西咸新区党工委管委会研究室联合西安交大、沣西新城先后赴南京、上海张江科学城和深圳光明科学城学习考察，形成系列调研报告。新区党工委副书记、管委会主任康军同志批示：此调研报告质量较高，启示与建议有一定的参考价值，丝路科创谷工作专班可认真研学。现将调研报告刊发，供学习参考。

# 关于赴南京市委创新办和江北新区 学习交流考察工作的报告

## ——创新驱动和科技创新系列调研报告（一）

丝路科创谷发展战略规划专题调研组

5月18—19日，西咸新区党工委管委会研究室组团赴南京市委创新推进办和南京市江北新区开展学习考察，并实地参观考察江北新区规划展示馆、江苏长晶科技有限公司和江苏省产业技术研究院智能制造技术研究院等重点研发平台和高科技企业，现将有关情况报告如下。

### 一、南京市委、市政府推进创新名城的主要做法

2018年以来，南京市委、市政府立足自身科教资源禀赋、提升城市首位度功能和重塑创新发展格局目标，举全市之力实施创新驱动发展“121”战略（即建设“一个名城”：具有全球影响力的创新名城；打造“两个中心”：综合性科学中心和科技产业创新中心，以及构建一流创新生态体系），成效显著。2019年，全市高新技术企业净增1475家，高新技术产业产值超过1.2万亿元；组建新型研发机构近300家，全社会研发经费支出近460亿元，占GDP 3.28%。

（一）高位推动创新名城建设。一是设立专门机构。成立以南京市委书记、市长挂帅，市级部门和区县“一把手”为委员的创新委员会，每月定期召开创新委联席会。下设的创新委办公室与“121”战略推进办公室合署办公，在更高

层次上谋划决策、统筹协调、全局把控。二是制定专项政策。从 2018 年开始，新年“**第一会**”连续三年聚焦创新名城主题，市委“**1 号文件**”连续三年出台《加快建设具有全球影响力创新名城总体方案及十大工程实施方案》以及土地、住房、人才引进、科技成果奖励、平台建设、企业培育、合作开发等系列配套政策措施，创新名城布局全面展开。三是**举办专题活动**。市委、市政府围绕创新名城建设每年举办创新周活动，广泛发动全市各区、高校院所和单位参与，举办系列高峰论坛、创业创新大赛、科技展览等活动，开展“百场对接会”“百场报告会”“百场科创大赛”，搭平台、促对接、展成果，2019 年“创新周”全市签约项目 573 个、总投资 2309 亿元。

（二）强化靶向聚才引领支撑作用。始终把创新人才作为优先选项，在实行高层次人才科技贡献奖补政策基础上，组建南京市高层次人才举荐委员会，通过企业和业界专家相才荐才的方式，选拔认定一批优秀创新创业人才，同时将引才工作纳入各部门目标责任考核。在引进高端人才方面，集聚 140 名科技顶尖专家、340 名创新型企业企业家、2860 余名高层次人才创业人才，有 5 名诺贝尔奖及图灵奖得主、86 名中外院士选择在南京创新创业，入选国家高层次人才计划的人数连续三年位居全国前列。

（三）以“两大计划”构建国内外创新网络。全面启动“生根出访”计划，按照“形成一个合作框架、建立一个窗口阵地、创新一类活动平台、形成一批出访成果、建立一套

长效机制”，鼓励 15 个高新园区主动走进欧美 20 多个“关键小国”和“创新大国”，吸引诺贝尔奖得主、院士、企业家建立研发机构，大力构建国际科技合作网络。南京现有 240 家研发机构中三分之一有国际化团队参与。在校地融合上，全面启动“百校对接”计划，三年内从各板块选派 100 名科技专员，驻点对接全国 100 所重点高校院所，精准抓实产学研深度合作。

（四）以科技体制改革激活创新潜能。一是坚持把新型研发机构作为科技成果转移转化的核心载体，突出市场化导向，实行混合所有制，让人才团队持“大股”，形成科技成果转化的“利益绑定”和“动力激发”新机制。二是大力探索都市型高新区发展路径，将 83 个园区载体整合为 15 个高新园区，大刀阔斧“去行政化”，推行企业化运行、人员市场化聘用，优化都市型高新园区发展路径，推动高新园区与城市功能、高校院所深度融合，加快打造城市活力中心。

## 二、南京江北新区实施创新驱动发展的主要做法

南京江北新区作为国家级新区、南京市创新名城重要承载区，深入贯彻落实创新驱动“121”战略，以打造具有全球影响力的创新名城先导区为定位，聚焦集成电路、生命健康、现代金融等新兴产业，全力推动“两城一中心”（即“芯片之城”、“基因之城”和“新金融中心”）建设。2019 新区地区生产总值达到 2780 亿元，一般公共预算收入 308 亿元。2020 年第一季度，江北新区生产总值增长 7.4%。

科技创新方面：一是领导高度重视。对外发布创新创业

十条政策，每年投入科技相关经费 10 亿元，大力推进科技创新。**二是集聚国际创新资源。**深化创新大国、关键小国的项目招引，先后与全球 30 多个国家和地区进行合作，引进剑桥大学、哈佛大学医学院、弗劳恩霍夫 IPK 研究所等全球顶尖创新资源，设立海外创新中心和人才工作站，累计吸引留学归国人员超过 5000 人。**三是加强校企合作。**加大高新技术企业培育力度，搭建“江北新区高企培育管理系统”和“江北新区一站式高企服务平台”，与南工大、省产业技术研究院、中科院上海有机所等高校院所合作，培育高新技术企业超过 300 家。**四是大力发展新型研发机构。**“真金白银”支持发展新型研发机构（如江北新区每备案一家奖励 500 万元，顶尖团队领衔的奖励 500 万，每引进或者孵化一家高新技术企业资助 50 万），依托国家级平台推进项目研发，鼓励科研团队大额持股，并明确新型研发机构必须引进或者孵化科技型企业的刚性要求。**五是强化人才引领导向。**制定发布“人才十策”以及集成电路人才试验区等特色政策，加大对引进人才企业奖励。试点开展“双聘制”（同时被两个或两个以上的单位聘用），累计引进诺贝尔奖获得者 2 人，市中青年拔尖人才入选数量全市第一，每年约 3 万大学生落户新区。

**产业发展方面。**聚焦集成电路、生命健康、现代金融等新兴产业，全力推动“两城一中心”建设。**芯片之城**以台积电项目为龙头，聚焦 EDA 设计、IP 等核心领域的自主可控，集聚集成电路上下游企业超过 300 家，初步形成设计、制造、封测和设备材料等集成电路完整产业链。**基因之城**主要围绕

健康医疗大数据、精准治疗、大分子药物研发、脑科学、高端专科医院、高端医疗设备等集聚创新资源，打造全生命周期的健康医疗体系和大健康产业链，获批设立国家人类遗传资源江苏创新中心，国家健康医疗大数据中心成为全亚洲最大的基因测序基地，南微医学成为南京首家科创板上市企业。**新金融中心**坚持走产融结合的发展路线，加快推进“科技+产业+金融”协同发展，以金融资产管理、VC/PE 股权投资基金等助推新区建设，落户各类新金融机构超过 200 家、基金 300 多支，资产规模近 5000 亿元。

### 三、启示与建议

通过实地考察交流，并认真研究南京创新名城建设的有关政策、体制机制、环境和人才引育的实际情况，结合新区发展和中国丝路科创谷规划情况，建议如下。

（一）全面树立“创新引领发展”核心理念。学习南京市举全市之力推进创新名城的做法，坚持“抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来”，全面实施创新驱动发展战略，推动以科技创新为核心的全面创新，激发调动全区上下“勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄”。建议新区层面结合近期习近平总书记来陕视察讲话精神，出台创新驱动发展战略三年行动计划，适时召开全区创新驱动发展大会，统一思想，对新区创新驱动工作进行全面部署，以科技创新加快新区追赶超越步伐。

（二）高站位大格局宽视野做好科创谷规划编制。围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，面向未来，超前

规划，站在第四次工业革命浪潮前端，立足全球视野、服务国家战略，围绕综合性国家科学中心核心，加快顶层设计，打造具有世界影响力的科技创新中心，为高质量发展创造有利条件，为确保进入创新型国家行列和全面建成小康社会做出积极贡献。

（三）大力发展新型研发机构。借鉴江北新区经验，以西部科技创新港、西工大翱翔小镇和西农未来研究院为支点，加快建设大科学装置、国家实验室等重大科研平台，发挥丝绸之路经济带大学联盟作用，吸引国外大学、研究机构、跨国企业等在中国丝路科创谷共建新型研发机构，促进国内外创新要素加快集聚。

（四）加快高新技术企业孵化培育。鼓励科研院所、高校与企业合作共建新型研发机构研发机构，推进人才、科技与生产组织融合，加速科技成果转化，孵化培育一批高新技术企业。同时出台高新技术企业奖励办法，对新认定为国家高新技术企业的由财政给予奖励。

（五）精准政策供给。争取国家、省级、市级出台专项支持科创谷专项政策，同时新区应尽快出台包括土地、住房、人才引进、科技成果奖励、平台建设、企业培育、合作开发等系列配套政策，确保起步就加速、开局就冲刺。

---

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。

---