

西咸研究

(第1期·总第196期)

西咸研究院

2020年1月21日

在新区第二次城市工作会暨迎全运 加快国家中心城市建设动员会上的讲话

西安市政协主席、西咸新区党工委书记 岳华峰

今天，我们召开第二次城市工作会暨迎全运加快国家中心城市建设动员会，这次会议主要目的是：进一步学习贯彻习近平总书记关于城市工作的系列重要论述特别是对新区的重要指示精神，抢抓第十四届全国运动会在西安举办的重大历史机遇，聚焦人民城市为人民这个中心，紧抓创新城市发展方式这条主线，围绕建设西安国家中心城市这个目标，进一步凝神聚气、追赶超越，全力推动新区城市工作高质量发展。

会前，我们分期组织新区班子成员及有关部门负责同志，

在西安和新区内部就城市规划、建设、管理工作开展了观摩、交流，大家普遍反应，这次观摩有很多的收获。刚才，肇娥同志就新区《关于加强城市规划建设管理工作若干意见》作了说明，新区城管交通局、规划住建局主要负责同志，占文、柳政、周东同志先后作了交流发言，发言都很好，请大家互学互鉴。下面，我围绕进一步做好新区的城市工作讲四点意见：

一、肯定成绩，正视问题，进一步增强做好城市工作的责任感和使命感

应该讲，2017年1月第一次城市工作会，到现在不到三年的时间里，新区城市规划、建设、管理工作得到全面加强，城市形象、品质、声誉有了较大提升。我总结，主要有六个方面：

一是创新城市发展方式取得了新成果。把创新城市发展方式明确为新区发展的根本主线，创新城市发展方式也成为新区上下的思想共识和行动自觉，特别是连续举办两届创新城市发展方式国际论坛，在海内外产生了较大影响。特别是今年第二届论坛，应该说所有参会的同志都觉得收获特别多，为我们下一步做好新区的城市工作，提供了许多非常有意义、有价值的成果。同时，我们加强顶层设计，省政府审核印发了新区《创新城市发展方式三年行动计划（2018-2020年）》，创新城市发展的目标、路径更加清晰。不断深化实践探索，巩固拓展海绵城市、中深层地热供热等创新成果，全面推广无煤城市、智慧城市建设，创新城市发展方式的成效比较明

显。

二是推进产城融合发展实现了新进展。把产业作为城市的根基，着眼构建现代产业体系，大力推进产城融合。聚焦“6+1”的主导产业方向，深入实施创新驱动、开放带动，西部科技创新港一期两年时间建成、今年9月投用，中俄丝路创新园中、俄两地园区去年先后开园。狠抓招商引资、创新创业，宝能新能源汽车、三一西安产业园、恒大童世界等一些重大项目先后落地，两年多来共招引实施产业项目350个、完成投资1476亿元，产业发展的质量和速度明显提升。

三是建设大西安新中心展示了新形象。抢抓代管托管机遇，主动融入大西安，总体规划等六项规划与西安深度融合，新区成为西安建设国家中心城市的核心承载区。“五路四桥”等互联互通工程基本贯通，西安北至机场城际铁路、地铁1号线二期开通运营，大西安城市交通更加畅通。大西安新中心中央商务区开工近500万平米、104万平米已建成，绿地丝路国际中心、保利西北总部等项目快速推进，新中心新轴线形象初显。

四是提升城市品质品位塑造了新品牌。坚持以国际视野、世界标准推进城市规划、建设。实现了控制性详细规划全覆盖，试点“开发单元”综合规划，基本做到了“将每寸土地都规划清楚再出让”。制定居住、办公、仓储、医院等12类建筑标准，形成了城市建设品质标准体系，推行建筑设计方案比选制度，建设品质逐步提升。加强城市管理，从道路清扫等细节抓起，平均每月冲洗路面5万公里、道路洒水9万公里、

擦洗城市家具 2 万处，马路干净了，公厕增多了，市容市貌变得清新、整洁。

五是打造“三个环境”汇聚了新动能。把“三个环境”建设作为城市工作的第一着力点。加强生态环境建设，空气优良天数在全省排名提升 3 个位次，河流水质改善度连续位居全省前三，城市绿地面积与 2016 年底相比增加了 5 倍、达到 4700 多万平米，新增水面 3800 亩。实施宜居环境三年建设计划，36 所优质学校建成开学，27 所学校、幼儿园和 10 个商业综合体、15 个高品质酒店、6 所三甲医院加快建设，开通了 71 条公交线路。同时，以“放管服”改革为统揽的营商环境建设深入推进。“三个环境”建设的成效受到各界认可，进一步提升了新区城市价值。

六是深化体制机制创新凝聚了新优势。坚持代管托管，不断完善大部制、综合化管理体制机制，基本实现了“新区事新区办”。深化行政审批、综合执法、市场监管等多领域改革，开展镇街综合改革试点，探索综合网格化管理，共建共治共享的社会治理体系初步形成。广大干部员工在干事创业中眼界思维更加开阔、工作水平明显提升、工作作风不断改进，为新区未来发展提供了坚强的支撑、产生了深远的影响。在此，我也要特别感谢大家在这不到三年时间里的辛勤付出。

总之，新区这两年多来的发展变化是明显的、成绩是值得充分肯定的，这为下一步推动城市高质量发展、加快建设大西安新中心奠定了基础、积累了经验、增添了信心。讲了成绩，我还要讲问题，新区城市工作依然存在一些短板。一

是创新城市发展方式成效还不明显。创新城市发展方式还没有完全融入城市规划、建设、管理全环节，一边举新旗、一边走老路，对海绵城市、中深层地热供热、建筑垃圾综合利用等好的做法综合集成不够、推广应用不广，探索出能在全中国叫得响的创新经验还不多。比如，海绵城市、中深层地热等新技术，在试点中取得了很好的成绩，但推广的不够。

二是规划科学性严肃性还不强。编制规划不科学，规划统筹不够有力、开发梯次缺乏管控，随意出让土地，没有区分先出让哪一块、先建设哪一块，一些项目如学校、医院、园区布局在周边没有任何配套设施的区域；执行规划不严肃，项目不顾规划、规划服从项目的情况时有发生，随意调整规划、更改设计，规划监管和执法工作仍需加强。

三是建设品质还不够高。已出台的一些城市建设标准和配套制度落实不到位，比如建筑设计方案比选制度执行中，有的新城出现了走过场、做样子的现象。特别是有的新城主要领导同志和一些规划局局长，认为规划比选太罗嗦，搞假比选、走过场。对建筑设计执行、建设施工过程监管不严格，一些建设项目虽是大师的设计、却是包工头的施工。有的新城在一些道路上随随便便开挖，随随便便在路上打牌子，很不严肃。

四是城市功能还不完善。基础设施还存在不少短板，沔泾大道、绕城高速西咸立交等项目进展缓慢，一些已建成道路的路灯、标识牌等设施配套不及时、不完善，一些产业和人口聚集区的水、电、气、暖等设施还不健全。高品质的学校、医院、养老等公共服务设施和超市、商场、酒店等商业设施总体上还较少，

距离宜居还有较大差距。**五是城市管理还不精细。**重建设轻管理的现象依然存在，一些区域停车难停车乱、占道经营、马路上发传单等城市乱象长期引不起重视、得不到解决。一些基本的城市管理，我们都还没有做到，比如，现在新区内停车没人管，车随便停，建成的路上到处都停着车。道路清扫、垃圾分类、公厕管理等标准不完善、措施不精细，管理成效还不明显。

我刚才说的这些问题，不一定全，但都是当前我们面临的一些比较突出的问题，必须高度重视，尽快解决。会后，这些问题要尽快拿出意见，逐项整改到位。

二、认清形势，明确方向，进一步理清新区城市工作的目标思路

经过多年努力特别是近三年左右的快速发展，当前新区已经站在了全面加快国家中心城市核心区建设的新起点上。新起点要有新作为、新追求。下一步，我们的城市工作要紧紧围绕以下四个方向来谋划、推进。

第一，要聚焦人民城市为人民这个中心。习近平总书记反复强调，“人民城市人民建，人民城市为人民”。这是做好城市工作最根本的指导思想。我们要始终坚持以人民为中心的城市工作导向，将“人”这个最核心的因素放在城市规划、建设、管理的中心位置，让新区成为人民宜业、宜居、宜乐、宜游的幸福家园。因此，我们在城市规划、建设、管理过程中，一定要聚焦“人民城市为人民”这个中心，这不是空话、不是大话，而是要充分考虑“人”的需求，比如，我们城市

为什么会有占道经营？就是因为没有提供一个合适的买菜、吃早餐的地方；为什么会有屡禁不止的摩的？就是因为公共交通没有延伸到“最后一公里”，等等。

第二，要聚焦创新城市发展方式这个主线。创新城市发展方式是习近平总书记寄予新区的明确要求，也是我们城市工作的根本指引。**要**遵循城市发展规律。在认识规律、顺应规律、运用规律中推进城市工作，提升工作的科学性、针对性、实效性。**要**持续推进理念创新。深入贯彻新发展理念，及时学习城市发展前沿思想，用崭新的理念引领城市发展。**要**持续深化技术创新。推广应用已探索成功的城市建设新技术。积极运用现代科技提升城市规划、建设方式，努力用新技术建设新城市。**要**持续加强制度创新。及时把已经实践证明的好做法、好经验制度化、标准化，在体制改革、政策创新等方面大胆突破，增强城市发展的动力和活力。**要**系统推进集成创新。全面深化城市的产业发展、文化传承、对外开放等各领域改革创新，切实建好国家创新城市发展方式综合试验区。

第三，要聚焦城市高质量发展这个标尺。这几年，习近平总书记在全国各地调研时，多次强调要探索走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。这就是我们城市工作的根本标尺。如何推进城市高质量发展，关键抓手就是三条：**一要**始终做到高水平规划。对标国际国内一流城市，提升编制规划的视野和格局，精心设计城市的空间布局、功能结构和外观风貌，为新区发展描绘可操作的最美蓝图。

二要始终做到高品质建设。坚持以艺术家的视角、人文学者的情怀、建筑大师的手艺，严格把好每一栋建筑的品质、品位关，打造具有广泛影响、恒久魅力和人文特色的精致城市。**三要**始终做到高效能管理。坚持为人民管理城市、依靠人民治理城市，下足绣花功夫，用好现代科技，推进共治共管，努力实现城市管理的精细化、智能化、高效化。

第四，要聚焦建设国家中心城市这个目标。建设西安国家中心城市是国家战略，也是新区的重大机遇。今年 1 月，西安市出台《西安国家中心城市建设实施方案》，指出要“建好西咸新区，推进西咸一体化，使大西安进入双核心时代”。目前，全市上下正以迎接全运会为契机，全面加快国家中心城市建设。我们**要**围绕建设国家中心城市核心区的定位，主动与上海、深圳等国家中心城市的“最强区”对标对表，打造西安国家中心城市最现代、最时尚、最优美的新城区。**要**做实建设国家中心城市核心区的基础，进一步完善城市基础设施，加强城市环境整治，提升城市的承载力、吸引力。**要**增强国家中心城市核心区的功能，重点提升综合服务、产业集群、物流枢纽、开放高地和人文凝聚功能，为西安建设国家中心城市发挥出西咸作用。

三、突出重点，狠抓关键，全力推动新区城市发展迈上新台阶

实现新区下一步城市发展的目标，要突出抓好以下六个方面的重点工作。

（一）进一步强化规划引领作用。始终坚持“世界眼光、

国际标准、西咸特色、高点定位”，以更高水平做好城市规划。

一要编好国土空间总体规划。国土空间总体规划是指引新区未来发展的总纲。编好这个规划，是今明两年的一项重大任务，必须高度重视、精心组织。**首先要**把握关键。关键就是要抓住西咸未来的空间布局、结构形态、建设指标等核心问题，把将来“建什么”“在哪建”“怎么建”的重大问题想清楚、弄明白。在此基础上，再科学确定生态、农业、城镇三类空间，划准生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，避免新区未来的发展受到规划制约。**其次要**注重衔接。就是要在大西安的框架下，自觉同西安、咸阳的规划对接。**其三要**加强统筹。由各级各相关单位“一把手”亲自负责，集中最强力量组织编制，确保明年6月底前完成。要同步调整完善其他专项规划，形成一本规划、一张蓝图，真正实现“多规合一”。

二要提升规划水平。城市规划一定要把“人”的需求体现在第一位，关键是要把规划往深里做、往细里做、往实里做。**做深**，就是要继续推进重点区域、重要节点、重要路段城市设计全覆盖，这个新区规划住建局负责落实。特别是要全面推行“开发单元”综合规划，把建设用地划分为1000亩左右的“开发单元”，将每寸土地上面建什么、建成什么样都规划清楚后，再出让土地、梯次开发。**做细**，就是要推行规划设计的精细化管理，在设计细节上下足功夫。如道路路沿选什么材料、做什么形状，公园绿地怎样体现文化特质，城市家具怎么设计，等等。像这一类的，我们要下更大的功夫。这里，

我要强调的是，一定要建立严格的规划编制、审查机制，邀请海内外一流团队全程担纲规划的编制和深化、细化工作，请不同方面专家和各利益相关方共同审查规划，重要的规划由“一把手”亲自主持审查，确保编制的每一份规划都是精品。**做实**，就是要实事求是，既要考虑前瞻未来，更要符合实际情况，让规划可落地、可实施。过去有句话讲“规划规划，墙上挂挂”，什么原因？就是因为规划做的不实、不实事求是，想修一条路就要拆一片小区。因此，坚决不能再出现类似这样的规划，一定要在实地看，要符合实际。

三要强化规划执行。规划的生命力在于执行。要牢固树立“规划即法”的意识，绝不允许出现随意调整规划、先建设后调整等行为。今后，新区要杜绝先建后调整这种行为，这里我提前打个招呼，凡是先建后上会的，坚决不再给补办手续。要建立规划执行的全过程监管机制，新区规划住建局每年要至少组织开展一次规划执行情况的全面检查，绝不能一批了之。要制定严格的规划执行问责制度，对擅自变更规划、搞违规建设的，不管是谁，都要依法依规、严肃查处。下来，新区纪工委和规划住建局要按这个要求坚决落实好。

（二）进一步提升城市建设品质。习近平总书记指出：“现在，不少城市拆除的都是上世纪 80 年代的建筑，而当下规划失当、品位低劣的建筑又会成为未来拆除的对象。”我们要以对历史负责、对人民负责、对未来负责的责任和态度，坚持高品质建设不动摇，不给历史留遗憾。

一要坚持品质标准。首先，要统一高标准建设的思想。

有什么样的建设标准，就有什么样的城市品质。这两年我们不断提升城市建设的品质标准，现代城市、品质城市的形象正在显现，社会各界也给予了积极评价。实践证明这条路是对的，要坚定不移地朝着高标准建设、高品质城市的方向走下去。**其次**，要严格执行标准。去年以来，新区先后出台 12 类建设标准，今天会议也印发了，各级规划、建设部门都要熟知熟记、全面执行、严格把关。特别是要真正落实好建筑设计方案比选制度，对“不比选”“假比选”问题尽快完善机制、堵塞漏洞，对未经过充分比选、不符合品质标准的方案谁放行就要追究谁的责任。要建立监督约束机制，重点加强建设过程监管，防止在建设过程中私自改变造型、材质、工艺等。**三是要**继续完善优化标准。品质标准要保持稳定性、前瞻性，但也不能一成不变。根据新的形势和需要，规划住建部门要及时制定新的建设标准，实现大到楼房、小到路牙建成什么样都有标准，而且对现行各类标准不断进行优化提升。

二要突出建设重点。城市建设一定要处处见“人”，围绕“人”这个中心来做，聚焦民生、抓住重点、补齐短板、梯次推进。**一是要**聚焦重点区域。每个新城都要把自己的重点区域想清楚，聚焦已经建成或正在建设的中央商务区、产业园区、居民小区，有序建设，集中发力，做到开发一片、成熟一片，不要乱撒胡椒面，东一榔头、西一棒槌。前两天我到沔西去，在西部云谷二期附近，我给宇斌同志讲，这一块已经成熟了，要加快连片建设，缺什么尽快补什么。现在我们提出来，一个开发单元至少一千亩左右，类似这种连片开

发的问题一定要做好。二是要优化基础配套。这几年，新区主干路网基本贯通成网，但还需要从两个层面发力：一方面，围绕打通城市功能、提升国际国内通达性，加大机场三期、高速公路出入口、城市轨道交通等基础设施建设；另一方面，着眼提升区内公共配套，加大重点区域、产业园区、居民社区的水、电、气、暖、路、通讯等基础设施建设，特别是要着眼互联互通，继续强力打通断头路。三是要推进重点项目。要抓住机场三期、昆明池即将全面动工等机遇，每年梳理、实施一批重点建设项目，组织好年度城建维护计划。这里，我要特别强调的是，今天会上，我们印发了新区《迎全运加强城市规划建设管理工作方案》，其中初步确定了8方面178个项目，这些项目都是今明两年我们城市建设的重点项目，要逐一明确时限、压实责任、加快建设、按期完成。

三要探索推广新技术。这些年，我们探索出海绵城市、中深层地热供热、绿色建筑等成熟的城市建设技术，要下硬指标，在全区全面推广。上周观摩了沔西的建筑废料再生利用技术，也要进一步加强推广，规划住建局、城管交通局要制定政策、提出方案。同时，还要探索推广中水回用、污水处理再生利用等节水节能技术。每个新城和园办每年要至少探索推出1-2项城市建设的新技术、新模式。

四要守住城市建设管理底线。关键是把好质量和安全关。要学习古人修长城每块砖上都刻名字的做法，压实工程质量责任，加强工程质量监管，全面提升建筑质量。要制定实施全区抗震、防洪、排涝、消防和生命通道体系、防灾避难场

所三年建设计划，健全房屋、桥梁等工程运行使用安全监管体系，全力保障城市安全。

（三）进一步加强城市管理。城市工作“三分在建、七分靠管”。我们要以提高国家中心城市治理能力和水平为目标，引导市民共治共管城市，下大气力加强城市管理、创新社会治理。

一要推行精细管理。习近平总书记指出，“**城市管理应该像绣花一样精细。**”我们要把明年作为新区的城市管理提升年，全面加强城市精细化管理。**要**完善精细管理的标准和措施。借鉴新加坡“无事不立法”的做法，从路要扫到什么程度、路边车辆应怎么停放等一件件具体事做起，从每一个电线杆、每一个下水盖都有责任人管理的责任落实抓起，制定城市精细化管理工作方案，建立城市精细化管理标准，让城市管理更人性化、更精细化、更现代化。比如，今后新区所有的学校都要设计接送学生的通道和停车位。下来相关部门排查一下，现在还没有建成的学校，或者能够改的学校，都要坚决改。**要**整治城市管理乱象。我们的城市尚未成型，但管理乱象已经不少，我在前边已经讲过。对于像乱停车、占道经营等这些问题，城管交通局要认真梳理，制定整治方案，加大整治力度。特别是市委围绕迎接十四运安排的背街小巷改造、架空线缆落地、老旧小区改造等工作，务必高度重视，一项一项定计划、抓落实。近期，市委从各个新闻单位抽调人员成立了一个专班，在全市范围内 24 小时暗访拍摄，一个月排一次名，排名末位的，主要负责同志在会上做检讨。

我们也是这个制度，每月一排名。会后，新区城管交通局、规划住建局等部门要加快工作进度，11月底前把城市管理提升年、学校接送学生通道和停车位建设等相应的方案拿出来。

二要创新城乡社会治理。党的十九届四中全会专题安排了国家治理体系、治理能力现代化工作。要按照党中央部署，全面加强城乡治理，努力让新区更安全、更和谐。重点是**要**继续深化平安西咸建设，建立健全社会治安的人防、物防、技防体系，确保群众对社会治安的满意率不断提升；**要**全力抓好网格化管理工作，形成全覆盖、无死角的社会管理、服务网络；**要**创新社会治理机制，创建群众参与治理的渠道、平台、活动，形成共建、共治、共享的社会治理格局。优军同志要结合落实十九届四中全会精神，年底前研究拿出新区加强和创新城乡治理的实施意见。同时，由优军同志牵头，在全区范围内大力推广“门前三包”、红袖章、社区轮流值班等过去的好制度、好做法，该恢复的要恢复，该推广的要推广。

三要加快智慧城市建设。建设智慧城市是提升城市管理服务水平的有效手段。要全面抓好新区智慧城市建设顶层设计的落实，一项一项地制定计划、推进实施。要以实用为基础，抓紧时间实施新技术，尽快列出项目清单，开展项目评估论证和建设计划编制，确保明年上半年能有一批重大项目启动建设。这方面赵孝同志要抓紧落实。

（四）进一步深化产城融合发展。坚持统筹谋划、同步推进城市建设和产业发展，实现产城融合。

一要优化产业布局。这些年，我们基本明确了“6+1”主导产业集群发展方向，新区上下特别是各新城、园办要认真落实好新区的产业发展规划，抓紧抓实产业发展工作。要突出抓好产业平台建设，重点推进工业园区、中小企业园、科技产业园“三园”建设和楼宇经济发展。“三园”和“一楼”都要按照政府主导与市场运作相结合的思路建设。下来，康军同志要召开专题会研究，新区改创局、规划住建局拿出专门的方案。

二要深化创新驱动。关键是抓好重大科技创新平台建设。要下大气力做足创新港后半篇文章，尽快完善配套设施，规划建设好大西安科学城和丝绸之路科技创新谷。要同步完善翱翔小镇、统筹科技资源改革示范基地等其他创新平台周边的基础配套、转孵化等设施，使其充分发挥作用。要积极引进国内外知名企业研发中心、一流科研机构，再规划建设一批重大科技创新平台，为创新要素聚集提供空间。

三要完善产业政策。一方面，要严格落实好已出台的各项产业政策，细化配套措施、明确总体要求，让企业得到实实在在的好处。另一方面，要根据产业发展的新形势、新需要，及时出台新的支持政策，进一步完善产业政策体系。这里我要强调一点，新区各级各部门今后所有的决策，都要围绕加快追赶超越、推动高质量发展这个主题，不要做与此无关的事。我们检验各级的工作是不是做好了、是不是应该做，标准就是看是不是有利于推动新区高质量发展。

（五）进一步加大“三个环境”建设力度。习近平总书记

指出，“城市工作要把创造优良人居环境作为中心目标”。“三个环境”建设是我们践行“以人民为中心”的重要实践，也是建设国家中心城市、打造大西安新中心的重要抓手，必须坚定不移、持续发力，努力把新区打造成大西安最宜业、宜居、宜乐、宜游的区域。

一、要抓好生态环境建设。这几年我们在水、绿这上面做了很多的工作，应该讲已经取得了很好的成效。我们要继续坚持环境保护、生态建设两手抓、两手硬，努力为人民群众营造更加自然、和谐的生态环境。**一方面，要坚决打赢污染防治攻坚战。**坚持精准防控、系统治理、铁腕整治，聚焦蓝天、碧水、净土三大目标，从设施建设、科技支撑、具体行动等方面精准发力、持续用力，确保新区的大气、水、土壤环境质量逐年改善。**另一方面，要系统构建城市生态体系。**围绕打造山水林田湖草生命共同体，以建廊、扩绿、活水、造园为重点，加快构建新区的生态体系，形成森林环城、廊道穿城、河湖入城、公园链城、绿色满城的城市生态格局。**建廊**，就是要建设城市的生态廊道，重点建设由河湖生态景观廊道、公园绿地、道路绿化、苗木花卉、城乡林带等组成的绿道。规划住建局、城管交通局要抓紧完善新区城市绿道建设规划，今年内就全面启动。要认真落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话精神，重点推进渭河、沣河、泾河、太平河、新河等流域的综合治理和生态修复，其中沣河治理明年内要全线完成，这是军令状。泾河治理今年年底前要全线启动、用三年左右时间完成。**扩**

绿，就是要按照工程造绿、立体增绿、见缝插绿、能绿尽绿的原则，以每年不少于 1000 万平方米的规模，持续植树扩绿，连续搞 5 年、再增加 5000 万，达到 1 亿平方米。**活水**，就是要抓好水生态、水环境建设，重点实施好已确定的河湖修复治理工程规划，其中昆明池要在明年初全面启动、2021 年全面蓄水，所有河、湖水系都要按照地表三类、个别四类的要求治理到位，其中新河要确保达到地表四类水。**建园**，就是要以大西安城市中央公园等大型公园为龙头，以各类街心公园、口袋公园等为主体，构建新区公园体系，做活城市公共空间，打造公园城市。今后建公园都要有文化，《送你一个长安》这首歌讲我们这个地方是“满城文化、半城神仙”。这么多的历史文化资源，我们要充分加以利用，让公园不仅是休憩娱乐的场所，更能够涨知识、长见识。下来，肇娥同志要按照这些目标，研究提出今后三年生态环境建设计划，提交新区党工委会议审议。

二要抓好宜居环境建设。坚持以更系统的思维、更精致的标准，推进宜居环境建设。**要**抓牢住有所居、居有优所这个基础。进一步提升新区商品房和住宅小区建设标准，推动房地产市场有序发展，让更多群众在新区实现住有优居的愿望。**要**抓实学有所教、学有优教这个根本。以公办学校为主要方向，所有学校建设全部按名校的标准，全方位开展教师队伍和校长队伍薪资管理的改革。新区教育卫体局要拿出新区农村中小学改造方案，下定决心用三年时间改造完成，不仅要重新组合，更要加强师资队伍和校长队伍力量。**要继续**

完善生活配套。强力实施新区宜居环境三年建设计划，以更高标准抓好医院、养老、文化体育广场等公共服务设施建设，再引进建设一批高品质的超市、书店、酒店等商业设施，早日形成优质、充足的生活配套设施体系。**要坚持把人的尺度贯穿于城市建设全过程。**注重从项目建设的每一个细节上服务人、感动人。比如，公园要布设直饮水设施，市政道路和公共场所要做好垃圾桶设置和无障碍设施建设，等等，努力把新区打造成有温度的城市。

三要抓好营商环境建设。这方面近来来我们取得了很大的进步，排名从原来倒数变成了正数，有的方面还是全市最好、全省最好的，说明新区营商办和相关的部门做了大量的工作，取得了比较显著的成效。要继续保持这种劲头，持续做优营商环境。重点抓好三个方面。**首先要继续大力推进“放管服”改革，**突出抓好“3450”“八办”“三服四化”等改革举措的落地，努力实现在全市、全省和 19 个国家级新区中审批项目最少、收费标准最低、办事效率最快、检查干扰最小、服务支持最优。**其次要抓好生产性服务业发展。**建设一批生产性服务业聚集场所，吸引律师事务所、会计师事务所、建筑设计所等入驻，为市场主体提供便捷服务。**其三要完善产业配套设施。**重点围绕从业人员的生活需要和企业的生产经营需要，大力推进产业聚集区周边的住房、餐饮、娱乐、购物等公共配套建设，完善企业在生产、运输、营销等方面的各种配套设施，为企业发展提供完善、便捷、低成本的服务环境。

（六）进一步推进城市工作改革创新。把改革创新贯穿于城市工作全过程，增强城市发展活力。

一要推进城乡融合发展。新区是国家新型城镇化的试点。做好这一试点，核心是解决好城和乡的问题。**要**做好村庄的拆迁和改造提升工作，对近期要拆的村抓紧拆迁，对近期不拆的村每年列支专项资金、开展环境提升，对永久不拆的村结合建设优美小镇、发展集体经济等进行改造。下来，请肇娥同志牵头，拿出一个具体的规划，明确哪一些村庄要拆、哪一些不拆，今后应该怎么集中、怎么改造、怎么提升。**要**大力发展都市农业。按照加快土地流转、招引龙头企业、实行规模经营的思路，大力发展以苗木花卉和经济林种植为主、一二三产融合的都市农业，提升农业效益，打造城市生态景观。**要**有序推进村转居。结合村庄拆迁改造，积极开展“村转居”，大力支持社区建设，同步做好农民户籍转化和公共配套建设，让农民真正从身份上、待遇上成为市民。

二要改革发展要素的聚集和使用方式。重点做好三件事。**一是要**吸引聚集人口和人才。深化户籍制度改革，加强对流动人口的管理服务，把新区打造成像深圳一样大度包容的城市。特别是要高度重视人才工作，围绕新区产业发展、“三个环境”建设等重点工作，分类制定有力度、有操作性、实实在在的人才政策，吸引更多优秀人才来新区创业发展。**二是要**做到集约节约用地。优化土地供给结构，建立严格的用地审批、评估机制，常态化开展闲置土地清理，做到集约节约用地，防止城市还没建起来地就没了，建军同志要在这件

事上继续加大力度。**三是要创新投融资模式。**破除管委会和下属国有企业包打天下的观念和做法，对能通过引入社会投资做的事一律交给市场做。新区金融办、财政局要就怎样构建多元化的城市建设发展投融资体制拿出具体实施意见，在投融资上下更大的功夫。

三要创新历史文化的传承和保护。习近平总书记讲到，“城市历史文化遗存是前人智慧的积淀，是城市内涵、品质、特色的重要标志”。新区境内历史文化资源十分丰富。要坚持保护为先，对各类重要文物遗址逐项编制实施保护规划，尽快实现文物违法项目清零，进一步健全文物保护的责任落实、项目审批、追责问责等机制。最近，市上准备重新恢复设立文物局，市委常委会已经研究通过，新区文物工作，特别是像秦汉新城，也要研究如何加强文物工作力量的问题。要坚持科学展示，规划建设一批以周、秦、汉文化为特色的博物馆、遗址公园、城市广场和雕塑群等，特别是要把历史文化元素融入城市建设，延续历史的文脉，塑造有故事的建筑，打造有文化底蕴的城市。

四、加强领导，压实责任，全力确保城市工作各项任务落到实处

一要加强组织领导。新区、新城、镇街三级党政班子要切实履行好城市工作主体责任，新区党工委每年听取一次各新城、园办城市工作汇报，各新城党委每季度至少研究一次城市工作，各镇街党委要经常研究推进城市管理、社会治理等重点工作。各级各部门要主动担担子，对各自的任务主动

认领、制定计划，狠抓落实。

二要优化体制机制。按照统分结合的原则，进一步明晰新区、新城、镇街在城市工作上的职权划分，该统的坚决统，该分的坚决分，当前要重点加强新区在规划统筹、规划执行、建设标准、重大基础设施建设等方面统的力度，并继续大力推进管理重心下移。要对各级城市规划、建设、管理部门的职能有序整合，进一步优化机构设置，提升工作专业化、系统化水平。

三要提高工作能力。继续举办好创新城市发展方式国际论坛，聚集国际、国内智慧对城市发展中的重大问题深入研究。制定实施专门的引进、培训计划，加快培养一批高素质的城市规划、建设、管理干部，提高城市工作能力。今年，肇娥同志牵头，组织部负责，拿出一个计划，每年强制性地补充一批规划建设方面的研究生，形成人才梯队。对现有的工作人员也要加强培训，与相关学校合作组织一些脱产或半脱产的学习班。

四要狠抓任务落实。考核部门要建立城市工作任务落实的明察暗访、问卷调查、效果评估、点评通报等机制，新区纪工委、督查室要加大对城市工作任务落实情况的督查、问责力度，推动城市工作各项任务真正落到实处。

同志们，做好西咸的城市工作是政治任务、是群众期盼、是发展需要，也是我们的重大责任，我们要以迎全运、加快建设西安国家中心城市为契机，进一步统一思想、真抓实干，

全面提升城市工作水平，努力建设一个更加美好的西咸新区！

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
