

西咸研究

(增刊·第12期)

西咸研究院

2019年12月22日

本期导读:

- 1、中央农村工作会议在京召开
 - 2、中央农村工作会议八大看点
 - 3、加快补上全面小康最突出短板
- 从中央农村工作会议透视2020年“三农”重点任务

中央农村工作会议在京召开

中央农村工作会议 20 日至 21 日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势和任务，围绕全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战，研究部署 2020 年“三农”工作。

会议传达学习了中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前在中央政治局常委会会议专门研究“三农”工作时发表的重要讲话。习近平指出，小康不小康，关键看老乡。脱贫质量怎么样、小康成色如何，很大程度上要看明年“三农”工作成效。要坚决打赢脱贫攻坚战，不获全胜决不收兵；要集中资源、强化保障、精准施策，加快补上“三农”领域短板；要压实部门和地方政府责任，保护好农民种粮积极性，加强农村基层党组织建设，巩固好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，密切党群干群关系，提高服务群众能力。

会议讨论了《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见（讨论稿）》。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。

会议指出，今年以来，农业农村继续保持平稳发展的良好态势，精准脱贫成效显著，粮食总产量创历史新高，农村民生进一步改善，农村改革持续深化，农村社会和谐稳定。明年是全面建成小康社会收官之年，必须深刻认识做好

明年“三农”工作的特殊重要性，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，坚决如期完成脱贫攻坚任务，坚决补上全面小康“三农”领域短板，切实发挥好“三农”压舱石作用。

会议强调，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重，要一鼓作气、乘势而上，集中力量全面完成剩余脱贫任务。要巩固脱贫攻坚成果防止返贫，及时做好返贫人口和新发生贫困人口帮扶。要坚持现行脱贫标准，确保稳定实现“两不愁三保障”。要保持脱贫攻坚政策总体稳定，抓紧研究接续推进减贫工作。

会议指出，全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”。要加大农村基础设施建设力度，提高农村供水保障水平，扎实搞好农村人居环境整治，提高农村教育质量，加强农村基层医疗卫生服务，加强农村社会保障，改善乡村公共文化服务，治理农村生态环境突出问题。

会议强调，农民增收是全面小康的基本要求，要发展富民乡村产业，积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新，稳定农民工就业，加大对拖欠农民工工资的整治力度，多渠道促进农民持续增收。

会议指出，保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事，要下大力气抓好粮食生产，强化粮食安全省长责任制考核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，进一步完善农业补贴政策，保障农民种粮基本收益，稳住粮食播种面积，稳定粮食产量。要加快恢复生猪生产，全面落实省负

总责和“菜篮子”市长负责制，落实扶持生猪生产的各项政策措施。要加强现代农业设施建设，加快推进高标准农田建设，启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，加大水利建设力度。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，强化五级书记抓乡村振兴责任，发挥好农村基层党组织战斗堡垒作用。要加大“三农”投入力度，完善乡村产业发展用地政策，强化人才和科技支撑。要抓好农村重点改革任务，坚持土地承包关系长久稳定，全面推开农村集体产权制度改革试点。要加强农村基层治理，推动社会治理和服务重心向基层下移，积极调处化解乡村矛盾纠纷，维护农村社会和谐稳定。要坚持从农村实际出发，因地制宜，尊重农民意愿，尽力而为、量力而行，把当务之急的事一件一件解决好。

国务委员兼国务院秘书长肖捷主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、军队有关单位负责同志等出席会议。

（来源：人民网）

中央农村工作会议八大看点

中央农村工作会议 12 月 20 日至 21 日在北京召开。

清华大学中国农村研究院副院长张红宇对记者说，我们党的农村政策是一以贯之的，从来都没有动摇过，明年是建

成小康社会之年，决战决胜精准脱贫之年，保供给、保粮食安全的重要一年。农业政策的制定要先立后破，稳”字当头。明年围绕全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战至关重要。

根据多方采访，记者归纳了此次会议的八大看点：

看点一：坚决补上全面小康“三农”领域短板

会议指出，今年以来，农业农村继续保持平稳发展的良好态势，精准脱贫成效显著，粮食总产量创历史新高，农村民生进一步改善，农村改革持续深化，农村社会保持和谐稳定。明年是全面建成小康社会收官之年，必须深刻认识做好明年“三农”工作的特殊重要性，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，坚决如期完成脱贫攻坚任务，坚决补上全面小康“三农”领域短板，切实发挥好“三农”压舱石作用。

解读：中国科学院精准扶贫评估研究中心主任刘彦表示，乡村振兴的前提是城乡关系重塑、乡村空间重构、治理体系重建，实现城乡资源整合、产业融合、功能契合。乡村振兴要释放内生动力，关键要做到“兴人为本、兴地为重、兴业为要、兴权为基。”

看点二：加大农村基础设施建设力度

会议指出，全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”。要加大农村基础设施建设力度，提高农村供水保障水平，扎实搞好农村人居环境整治，提高农村教育质量，加强农村基层医疗卫生服务，加强农村社会保障，改善乡村公共文化服务，治理农村生态环境突出问题。

解读：村医奇缺，乡医不足，是当前农村医疗面临的最大问题。截至 2018 年底，全国卫生人员总数达 1230 万人，而八亿多农民，只有百万村医。

中国农业经济学会副会长刘奇表示，待遇不高、设施匮乏，留不住青年医生，成为阻碍乡村卫生医疗体系发展的最大瓶颈，亟需通过政策性调整保障基层医疗人才队伍稳定和结构优化。

此外，我国 60 周岁以上的老年人口已达 2.5 亿，占总人口的 17.9%。针对当前我国农村老年人出现的“家庭照料难”问题，刘奇认为政府应提前做好农村养老问题的宏观规划，包括：

一是增加投入，在农村有计划地实施“敬老、安老、助老”工程，逐步建立老年公寓、幸福院、托老院等养老机构，大力发展社会养老；二是提倡孝道文化，探索实现居家养老的新举措、新方法，鼓励家庭养老；三是探索建立失能老人护理保险福利制度。我国目前失能半失能群体约达 5000 万之众，应切实解决失能和半失能老人的护理问题，并通过医养结合和社区老人日间照料中心，解决农村老人给家庭带来的后顾之忧。

看点三：加大对拖欠农民工工资的整治力度

会议强调，农民增收是全面小康的基本要求，要发展富民乡村产业，积极鼓励各类人才返乡下乡创新创业，稳定农民工就业，加大对拖欠农民工工资的整治力度，多渠道促进农民持续增收。

解读：刘奇表示，保障农民工劳有所得要做好两方面工作：一方面要规范农民工工资管理，保障农民工与城镇职工地位平等、同工同酬，不得以执行最低工资标准为借口故意压低农民工工资，逐步改变农民工工资偏低、同工不同酬的状况；

另一方面要从严查处克扣、拖欠农民工工资的企业，从制度和机制上杜绝拖欠、克扣农民工工资的现象，确保按时足额发放农民工工资。应看到农民外出打工背后，有着无数“等米下锅”的家庭期待。

看点四：保障农民种粮基本收益

会议指出，保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事，要下大力气抓好粮食生产，强化粮食安全省长责任制考核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，进一步完善农业补贴政策，保障农民种粮基本收益，稳住粮食播种面积，稳定粮食产量。

解读：2019年粮食生产连续第五年稳定在1.3万亿斤以上。农业农村部种植业管理司副司长刘莉华称，今年粮食除了丰收，还有三个特点：种植结构持续调优、继续调优农业投入品结构、优质稻谷和大豆面积增加。江西、湖北、湖南等省大力发展优质稻，取得很好的成效。

农业农村部发展规划司司长魏百刚表示，农业农村部将指导各地着力抓好农产品产销衔接，实施“互联网+”农产品出村进城工程。让更多优质农产品产得好、卖得出、卖得上好价钱。

看点五：要加快恢复生猪生产

会议指出，要加快恢复生猪生产，全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制，落实扶持生猪生产的各项政策措施。

解读：截至目前，全国 31 个省份都出台了文件，细化了生猪生产扶持政策，形成了恢复生猪生产的强大推动力。在扶持政策和市场行情的带动下，11 月份全国生猪生产全面向好，生猪存栏和能繁母猪存栏双双止降回升，猪肉供需矛盾较 10 月份有所缓解。

农业农村部畜牧兽医局二级巡视员王俊勋表示，农业农村部要进一步压实地方责任。认真落实省负总责要求和“菜篮子”市长负责制，督促各省、区、市抓紧细化生猪生产恢复任务，进一步明确生猪自给率或调出量目标，并分解到市到县，对标对表抓落实。

看点六：加快推进高标准农田建设

会议指出，要加强现代农业设施建设，加快推进高标准农田建设，启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，加大水利建设力度。

解读：根据 2019 年发布的《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》，到 2020 年，全国建成 8 亿亩高标准农田；到 2022 年，建成 10 亿亩高标准农田，稳定保障 1 万亿斤以上粮食产能。

农业农村部总畜牧师马有祥称，近 30 年来，我国用水效率明显提高。全国新增灌溉面积 3 亿亩以上，农业用水总量基本稳定，农业用水效率得到显著提高，粮食用水效率从

每立方米 0.83 公斤提高到每立方米 1.03 公斤。

此外，种植结构因水优化。水肥生产效率较高的玉米、马铃薯等作物逐渐增加。2012 年到 2016 年，玉米播种面积占粮食比重增加 10%，秋粮作物播种面积占粮食作物比重增加 11%。

看点七：全面推开农村集体产权制度改革试点

会议强调，要抓好农村重点改革任务，坚持土地承包关系长久稳定，全面推开农村集体产权制度改革试点。

解读：近日公布的《中共中央国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》（简称《意见》），明确了巩固和完善家庭承包经营制度的基本方向，明确了保持土地承包关系长期稳定的基本原则，是一个关于农村土地政策的重大宣示。

中央农办主任、农业农村部部长韩长赋表示，长期稳定土地承包关系，充分保障农民的土地承包权益，完善农村土地承包经营制度，既有利于增强农民发展生产的信心，给农民吃下“定心丸”，又有利于促进农村土地流转，发展适度规模经营，还有利于保障农村的长治久安。第二轮土地承包到期后再延长三十年，农村土地承包关系从第一轮承包开始保持稳定长达七十五年，这是实行“长久不变”的重大举措，也是具体体现。

看点八：积极调处化解乡村矛盾纠纷

会议还指出，要加强农村基层治理，推动社会治理和服务重心向基层下移，积极调处化解乡村矛盾纠纷，维护农村

社会和谐稳定。要坚持从农村实际出发，因地制宜，尊重农民意愿，尽力而为、量力而行，把当务之急的事一件一件解决好。

解读：刘奇指出，应通过建立农村信用体系，健全守信激励、失信惩戒的“制度化信任”机制，增强农民信用意识，改善农村信用环境，不断提高人民群众获得感、安全感、幸福感。

（来源：新浪财经）

加快补上全面小康最突出短板

——从中央农村工作会议透视 2020 年“三农”重点任务

中央农村工作会议 21 日在京闭幕。2020 年是全面建成小康社会收官之年，在这个关键节点中央召开部署“三农”工作的重要会议，传递出哪些新信号？明年“三农”领域的重点任务有哪些？新华社记者第一时间采访权威人士进行解读。

明年“三农”工作成效决定小康成色

习近平总书记日前在中央政治局常委会会议专门研究“三农”工作时指出，脱贫质量怎么样、小康成色如何，很大程度上要看明年“三农”工作成效。这次中央农村工作会议对习近平总书记的重要讲话进行了传达学习。

会议指出，今年以来，农业农村继续保持平稳发展的良好态势，精准脱贫成效显著，粮食总产量创历史新高，农村民生进一步改善，农村改革持续深化，农村社会保持和谐稳

定。会议同时强调，明年是全面建成小康社会收官之年，必须深刻认识做好明年“三农”工作的特殊重要性。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说，做好明年“三农”工作对经济社会发展大局的特殊重要性，体现在“提成色”和“稳底盘”上。“提成色”就是针对发展不平衡不充分集中体现在农业农村发展滞后的这一现实，落实农业农村优先发展的要求，把农村的短板和弱项补上，提高实现全面建成小康社会目标的成色。

“稳底盘”，则是针对国内经济下行压力加大、国际局势风云变幻的挑战，切实发挥好“三农”压舱石作用，稳住农业生产和农产品市场供给，稳住农民收入和农村消费市场增长势头。

打赢脱贫攻坚战

会议强调，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重，要一鼓作气、乘势而上，集中力量全面完成剩余脱贫任务。要巩固脱贫攻坚成果防止返贫，及时做好返贫人口和新发生贫困人口帮扶。要坚持现行脱贫标准，确保稳定实现“两不愁三保障”。

2019年，脱贫攻坚战取得关键进展，精准脱贫成效显著，预计全年减贫1000万人以上、约340个贫困县脱贫摘帽。“三区三州”等深度贫困地区的贫困发生率由8.2%下降到2%。

“近几年每年减贫人数都是上千万。脱贫攻坚力度还在不断加大，脱贫的基础也越来越稳固。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说，“明年要聚焦‘三区三州’等深

度贫困地区，不降低也不拔高标准，全面解决‘两不愁三保障’问题。”

据国务院扶贫办主任刘永富介绍，明年将对深度贫困地区挂牌督战，继续加快实施“三区三州”脱贫攻坚实施方案，各方面的资源继续向深度贫困地区聚焦发力，确保打赢深度贫困歼灭战。

“距离 2020 年底只剩下 1 年时间，收官之战既要全面完成目标任务，又要巩固脱贫成果防止返贫，还要研究谋划 2020 年后减贫工作，时间紧迫，任务艰巨，没有任何退路和弹性。”他强调。

紧扣全面小康“三农”领域 8 项补短板任务

会议指出，全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”。对此，会议列出了 8 块要加快补上的短板：加大农村基础设施建设力度，提高农村供水保障水平，扎实搞好农村人居环境整治，提高农村教育质量，加强农村基层医疗卫生服务，加强农村社会保障，改善乡村公共文化服务，治理农村生态环境突出问题。

在汪三贵看来，补短板要聚焦重点解决最迫切的问题。他说，在农村基础设施方面，生活饮水基本不成问题，但一些地方的生产用水、灌溉设施、生产道路、生产用电等还要加强，这直接影响农业生产。在农村社会公共服务方面，教育等领域已经通过脱贫攻坚有所改善，下一步要提高基本公共服务质量，促进基本公共服务均等化。

叶兴庆认为，要站在老乡的角度看农村的短板，把老乡

最关心、最期盼改善的生产生活问题作为补短板的优先事项，把老乡的获得感和满意度作为衡量补短板工作好坏的最高准绳。

专家们还表示，各地农村发展很不平衡，不能全国一刀切、齐步走，而是要因地制宜、稳步推进。现在要补的是与全面建成小康社会目标对标的短板，不是与现代化目标对标的短板，各地不能跨越发展阶段盲目攀比、揠苗助长。

实现农民收入“翻一番”

会议强调，农民增收是全面小康的基本要求。

党的十八大明确的全面建成小康社会两大定量指标，其中一项就是城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。叶兴庆说，10 年间实现农民人均收入翻一番，需要年均增长 7.2%，而 2011 年到 2018 年已实现年均增长 8.5%，今后两年只需达到 2% 的年均增长速度即可实现翻一番的既定目标。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥说，受宏观经济形势影响，农民务工人数和工资水平的增速都面临较大下行压力，农业站上新台阶后增速也趋于下行，保持近年来农民收入增长速度跑赢城镇居民收入和 GDP 增速的局面殊为不易。

对此，会议指出要发展富民乡村产业，积极鼓励各类人才返乡下乡创新创业，稳定农民工就业，加大对拖欠农民工工资的整治力度，多渠道促进农民持续增收。

李国祥表示，转移性收入的增长空间有限，今后要开辟新的收入来源，更加重视发挥农牧业收入的基础作用。“一

些地方畜牧业发展排斥农户，但中小养殖户数量还很大，因此要有历史耐心，让中小养殖户分享发展成果。”他说。

保障粮猪等重要农产品有效供给

会议指出，保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事。对此，同济大学特聘教授程国强说，各项“三农”工作中粮食、生猪等重要农产品供给事关国运民生，在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，稳定“三农”基本盘就是要把重要农产品保供稳价抓紧抓好，加快农业供给侧结构性改革，切实带动农民增收和乡村振兴。

猪粮天下安。会议对此已作出明确要求——粮食生产方面，提出强化粮食安全省长责任制考核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，进一步完善农业补贴政策，保障农民种粮基本收益，稳住粮食播种面积，稳定粮食产量；生猪生产方面，提出全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制，落实扶持生猪生产的各项政策措施。

程国强提出，今后粮食生产应从耕地保护、资源节约、种植结构调整、创新粮食生产组织机制、增强农业科技创新能力等方面多管齐下，强化粮食生产能力建设。生猪生产应从提高生猪调出大县奖励、支持生猪良种补贴等方面加大对生猪调出大县和养殖场户的财政支持，从金融政策、养殖用地、法制保障等方面强化支持力度。

（来源：新华网）

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及
部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
