

西咸研究

(第18期·总第191期)

西咸研究院

2019年12月16日

西咸新区推进医疗联合体建设的几点建议

黄迪 闫小维

加快医疗联合体（以下简称医联体）建设是我国深化医药卫生体制改革的一项重要举措，指将同一个区域内的三级医院与二级医院、社区医院、村医院等医疗资源整合在一起，通过优化医疗资源结构布局，提升医疗服务体系整体效能，满足群众就医需求。借鉴国内医联体建设的成功经验，就沣西新城医联体建设模式进行深入分析，对推进医联体建设提出相关建议。

一、我国医联体发展概况

2013年1月，原卫生部在全国卫生工作会上首次明确鼓励医联体发展。2016年《国务院深化医药卫生体制改革领导小组关于进一步推广深化医药卫生体制改革经验的若干意

见》中提出，要以家庭医生签约服务和医疗联合体为重要抓手，加快分级诊疗制度建设。2019 年，国家卫健委在全国建设 100 个城市医疗集团和 500 个县域医联体。

近年来，各省市积极推进分级诊疗制度，321 个地级以上城市开展医联体试点建设，近 2000 家三级医院带头组建了多种形式的医联体，各医联体成员单位在资产财务、服务工作量、患者平均住院天数、人才培养、科研技术创新等方面均取得显著成效，促进了医疗资源的纵向流动，使居民获得系统性医疗服务。

二、沔西新城医疗联合体主要做法与成效分析

（一）工作开展情况。2017 年 12 月 28 日，以陕西中医药大学第二附属医院为牵头单位，联合沔西新城大王、马王、高桥、钓台四所公立卫生院组建医疗联合体。一是管理模式方面，医联体内所属医疗机构均为独立法人单位，以章程为共同规范，以管理、技术为联结纽带。二是人事管理方面，陕西中医药大学第二附属医院专家下沉基层卫生担任业务院长，每月派医疗团队到基层卫生院开展专家坐诊、查房指导、专科培训等工作。三是诊疗方面，医疗联合体成立以来，陕西中医药大学第二附属医院为四家卫生院安排门诊专家 495 人次，共计诊疗 10644 人次，培训医护人员 32 人。四是健康服务方面，开展“第五个全国扶贫日”“关爱老年人健康，免费义诊服务”等 29 次主题宣传义诊活动，组织各类医疗技术培训活动 37 人次，接诊村民约 3000 余人次，让群众得到更全面的健康服务。

（二）主要优点。通过组建医联体，一方面完善托管医

院的特色学科建设，加快人才的培养，提升科研学术水平；另一方面，对政策精准实施，充分实现区域内医疗机构联动发展，降低人力物力的消耗。

（三）存在不足。一是尚未实行基层首诊制，也未制定双向转诊的标准、流程和规范；二是对于大医院来说不仅会在一定程度上耽误自身工作，还将分流部分患者，影响医院收入水平；三是医疗联合体牵头单位面临自身发展与对外帮扶之间如何权衡的矛盾；四是尚未实行信息化建设，亟需建立医联体统一信息平台。

三、推进新区医疗联合体建设的几点建议

（一）提升医联体内基层医疗机构服务能力。一是医联体内三级医院可选派人员前往基层医疗机构担任管理职务，定期组织专家到基层出诊、授课、指导，推动管理规范化、制度标准化、操作精准化。二是医联体要在大力培养人才的基础上，联合医学高等院校，配套制定相关优惠政策，培养面向基层医疗机构的全科医学生。三是管委会应支持医联体内的基层医疗机构的设施建设，如购进医疗设备、建立信息化平台等，通过完备的基层硬件设施和信息化手段，实现基层检查、上级医院诊断，减少误诊率，做到及时诊断治疗。四是强化舆论引导，通过报刊、电视或网络等加大宣传，使民众充分了解到分级诊疗工作的具体内容，以及通过医联体内部转诊可享受的优惠政策及便利，改变民众认识误区。

（二）完善医联体内部补偿机制。组建医联体目的是为了纵向整合医疗资源，提高资源的利用效率，如果没有明确的政策引导，医联体就很难达到预期目标。当前形势下，新

区应研究制定相关的财政投入政策，根据医联体取得的成效，对各级医院进行奖励补贴。例如，可在各级医院之间建立医保、财政、价格等方面的绿色通道，适当放宽基层医保药品种类限制；在基层医院设置较三级医院更低的起付线和更高的报销比例，引导康复期的患者下转；提高三级医院的挂号费，引导患者基层首诊等，做到既方便患者就医又兼顾各方利益。

（三）优化医联体内部转诊制度。一是制定明确的转诊适应症标准并严格执行，借鉴重庆一院医联体的双向转诊“联络员”制度，根据患者的情况及患者的个人意愿选择相应的转诊医院，同时使接诊医院能充分了解转诊患者的治疗过程，在转诊过程中做到全程健康管理。二是对待基层首诊的患者，应免除挂号手续、优先安排专家接诊、优先住院治疗等，引导患者自愿到基层看病。三是可借鉴北京朝阳区医疗联合体的做法，将医联体内部分二级或基层医院转变为康复型、护理型医院，基层医疗机构可将部分床位转化为康复病床、老年护理床位，既能缓解大医院康复期患者住院难问题，也利于基层医院的发展。四是针对医联体的目标和特点，开发一套具有适应性和学习能力的绩效评估模型，供决策者客观、高效、科学地对医联体绩效进行定量评价，不断优化医联体内部转诊机制。

（作者黄迪系沔西新城教育卫体局干部，闫小维系陕西中医药大学第二附属医院（西咸新区中心医院）对外服务部主任）

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
