

# 西咸研究

(第10期·总第183期)

西咸研究院

2019年5月24日

---

## 西咸新区沣河两岸区域协同发展的思考

万 宁

沣河是“八水绕长安”其中一水，南起秦岭沣峪，北入渭河，全长78公里，西咸新区范围内长22.5公里，河流宽度约100米。沣河是沣东新城和沣西新城的分界河，也是大西安八水中生态及水质条件最好的河流。如何利用沣河良好的生态优势，提升城市环境与品质，发挥土地的潜在价值，是西咸新区建设大西安新中心、实现追赶超越过程中的重要课题。

### 一、沣河两岸区域发展目前存在的问题

沣河两岸的管辖主体除左岸的沣西新城、右岸的沣东新城，还有能源金融贸易区和国际文教园区等，在规划、建设和管理中存在以下问题。

### （一）新城层面规划分开编制，沔河生态效益不明显

目前沔东新城沿大西安新中心新轴线布局新城的核心服务功能，沔西新城则围绕大西安中央公园布局新城的核心服务功能，处于两个核心中间的沔河沦为分界河、城郊河，作用被边缘化，没有发挥其应有的生态效益。（图 1）

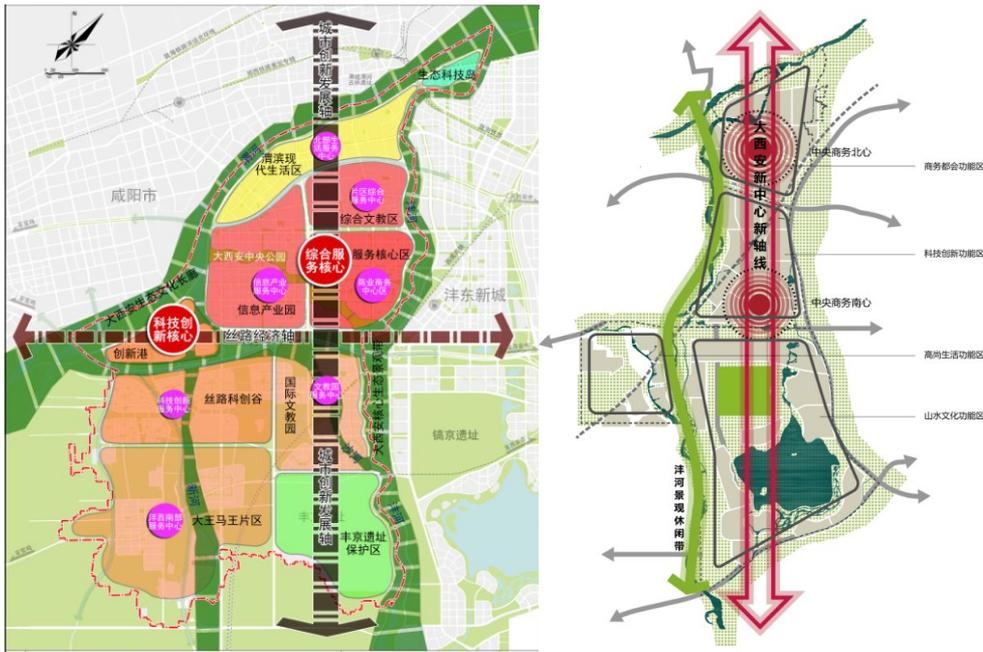


图 1

### （二）两岸基础设施特别是道路系统缺乏衔接

从管辖主体编制的控规来看，跨越沔河的部分道路桥梁、慢行系统以及公共设施缺乏对应和联系。18 条跨河道路中，目前已建成 3 条（统一路、红光路、富裕路），未建的 4 条道路两岸红线宽度不同。跨沔河景观桥，目前已建成河堤路和富裕路，今年拟建设沔景路和学海路，未从沔东、沔西整体层面统筹布局跨河道路景观桥的设置。沔河节点人行景观桥，缺乏统一的布局，比较随意且总量偏少。

### （三）景观设计上，两岸文化内涵不统一

沔河同一河段上下游、左右岸景观差异较大，不利于形成统一协调的城市风貌。沔河西咸大道以北段（能源金贸中心区）景观设计为两岸统一设计，以“周而复始、沔河重生”为主题，遵循生态自然之“和”、生态城市之“和”、生态文化之“和”的设计理念。西宝高速新旧线之间段景观设计为两岸分开编制，左岸（沔西段）以高度生态化为定位，融合诗经文化，突出生态、郊野的设计风格，打造城市中心河流景观带；右岸（沔东段）以“城市水岸、乐活之滨”为主题，结合秦文化定位，打造融合风情商业、休闲体验、文化中心、社交娱乐、城市门户形象等多元功能的城市滨水生活轴带。新西宝高速南段景观设计为两岸分开编制，左岸为国际文教园，沿河景观已建成，右岸为华侨城，以生态湿地及开放乐活的城市公园功能为主，沿水岸布局特色景观及节点建筑，重现具有传统特征的现代景致。

#### **（四）治理实施上，两岸工程不连续**

目前沔河西咸大道以北段（能源金贸中心区）两岸治理已经完成，西咸大道至西宝高速段位于反托管咸阳范围内未实施，两条西宝高速之间段左岸沔西新城正在实施、右岸未实施，新西宝高速以南 108 国道以北段两岸均已完成，108 国道以南至西咸边界段，两案均未实施治理。管辖主体各自实施沔河治理，基本没有上下游的有序衔接。

## **二、沔河两岸区域协同发展的必要性和紧迫性**

除了沔河本身良好的生态价值，沔河两岸区域也有众多

的资源可以利用。规划层面上，沣东规划建设大西安新中心的新轴线，沣西建设大西安中央公园；文化层面上，沣东有镐京、阿房宫、昆明池，沣西有丰京、丝路古桥遗址等。这些资源应结合土地利用规划，统筹布局、协同发展，真正落实到每一块土地上，才能提升西咸新区的整体实力。

目前沣东新城和沣西新城正在进行大规模的建设，两岸基础设施正在形成，土地出让速度加快，沣河两岸区域协同发展时间紧迫。

### **三、沣河两岸区域协同发展的策略**

#### **（一）建立协同发展机制**

设立“西咸新区沣河两岸区域协同发展区”，作为区域协同发展的体制机制保障。建议成立西咸新区沣河两岸区域协同发展议事机构，统筹协调两岸发展重点内容。发展区以沣河为中心，东西宽 2-3 公里，串联渭河、沙河、昆明湖、中央公园、周丰镐遗址等多个生态节点，总面积 48.67 平方公里。统筹景观定位、文化展示、活动空间、道路桥梁、慢行系统以及城市重大公共交通和公共设施等内容。（图 2）

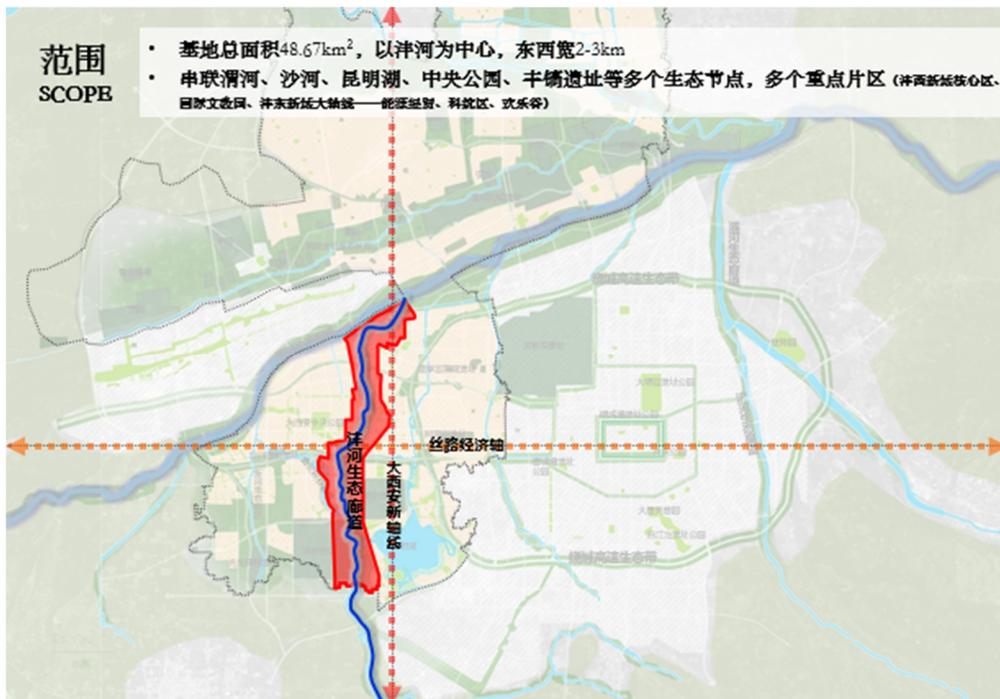


图 2

## （二）优化整合两岸滨水区域规划

借鉴国内外优秀案例，优化并整合两岸滨水区域规划，以两岸整体城市设计为指引，把泔河塑造为**凝聚城市公共生活的生态活力带**，西咸新区的城中河。城中河不仅能带来环境效益，还可以最大限度提升两岸土地潜在价值，塑造良好城市形象。

2018 年上海完成《迈向世界级滨水区-黄浦江、苏州河沿岸地区建设规划》，采用功能、空间、文化、生态、景观五大策略和行动，将黄浦江打造成全球城市核心功能的空间载体、苏州河打造成特大城市宜居生活的典型示范区。尤其是苏州河，尺度和泔河接近，因此，应借鉴苏州河的经验，强调生活气息，将泔河两岸区域定位为多元功能复合的活力城区，尺度宜人有温度的人文城区，生态效益最大化的绿色城区，亲切和谐、引人向往、与市民日常生活紧密关联的滨

水场所。

### （三）协调对接两岸基础设施建设

协调对接两岸道路、桥梁、慢行系统以及城市重大公共交通和公共设施等内容，尤其是道路和桥梁。统一两岸连通道道路的红线宽度和断面，统筹跨河桥梁的形式，景观桥与非景观桥整体系统布局。地铁 11 号线东起航天新城，经雁塔区、高新区、沣东新城、沣西新城至咸阳主城区，是除 1 号线外推动西咸一体化最重要的一条线路，是真正实现西安、西咸、咸阳融合发展的交通纽带。11 号线在沣河两岸区域内共设有 7 个站，西咸新区应协调西安地铁，加快 11 号线的审批和建设，这将极大地提高两岸区域的经济活力。

### （四）深化沣河承载的文化内涵研究

针对目前沣河各段文化内涵不一致的情况，建议深化沣河承载的文化内涵研究。沣河历史文化深厚、源远流长，润养丰镐两都，诞生了《诗经》和周礼，是诗经的原乡，是诗经之河、礼乐之源。据资料显示，《诗经》很大一部分源于沣河一带，能够确认作于丰镐的诗歌就有 132 首之多，占整个诗经的 43%。沣西境内的沙河是沣河入渭河的故道，沙河里发现了被誉为“丝绸之路第一桥”的大型木桥遗址。从河流的历史和承载的文化方面来看，这些都值得整体研究。

（作者系沣西新城规划建设局局长）

---

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及  
部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。

---