

西咸研究

(增刊·第4期)

西咸研究院

2019年3月28日

本期导读:

- 1、六天五到团组，习近平留下6句“叮嘱”
- 2、专家解读政府工作报告18个要点
- 3、解读政府工作报告 10大关键数字如何看
- 4、《政府工作报告》专家解读

六天五到团组，习近平留下 6 句“叮嘱”

今年全国两会，从文化艺术界、社会科学界委员联组会，到内蒙古代表团、甘肃代表团、河南代表团，习近平已经五次“到团组”。脱贫攻坚“决不能搞急功近利、虚假政绩的东西”，生态环境保护“不动摇、不松劲、不开口子”，“艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢”……六天五次“到团组”，习近平留下 6 句“叮嘱”。

1、一个国家、一个民族不能没有灵魂

文艺和社科工作，习近平一直很重视。3 月 4 日，习近平看望了参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员，并参加联组会，听取意见和建议。

“一个国家、一个民族不能没有灵魂。”习近平指出，“文化文艺工作、哲学社会科学工作就属于培根铸魂的工作”。他强调，文学艺术创造、哲学社会科学研究首先要搞清楚为谁创作、为谁立言的问题，这是一个根本问题。

习近平叮嘱文艺和社科工作者：“人民是创作的源头活水，只有扎根人民，创作才能获得取之不尽、用之不竭的源泉。”他表示，文化文艺工作者要“观照人民生活，表达人民心声”，哲学社会科学工作者要“着眼群众需要解疑释惑、阐明道理，把学问写进群众心坎里”。

2、生态环境保护不动摇、不松劲、不开口子

3 月 5 日，习近平参加内蒙古代表团审议。在他的讲话中，有一项内容非常突出，那就是生态环境保护。

“不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上

项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，甚至想方设法突破生态保护红线。”习近平表示，污染防治和环境治理是需要跨越的一道重要关口。“我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。”他叮嘱，要保持加强生态环境保护建设的定力，不动摇、不松劲、不开口子。

污染防治是生态环境保护中的重要一环。解决好群众反映强烈的突出环境问题，习近平要求，要保持攻坚力度和势头，坚决治理“散乱污”企业，继续推进重点区域大气环境综合整治。

3、脱贫攻坚决不能搞急功近利、虚假政绩的东西

“不获全胜、决不收兵”！3月7日，在甘肃代表团，习近平谈脱贫攻坚工作时强调。

距离2020年完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间，“剩下的都是贫中之贫、困中之困，都是难啃的硬骨头”。怎么干？习近平仔细叮嘱：

谈脱贫标准，他指出，“既不能脱离实际、拔高标准、吊高胃口，也不能虚假脱贫、降低标准、影响成色”。

谈“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫等问题，他强调，“决不能搞急功近利、虚假政绩的东西”。

谈贫困县摘帽后的工作，他表示，“不能马上撤摊子、甩包袱、歇歇脚，要继续完成剩余贫困人口脱贫问题”。

4、艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢

“不论我们国家发展到什么水平，不论人民生活改善到什么地步，艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢”。3月5

日，习近平在内蒙古代表团参加审议时的这句叮嘱，发人深省。

习近平表示，“艰苦奋斗、勤俭节约，不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证，也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证。”

“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子”，习近平这样谈“紧日子”与“好日子”之间的辩证关系。他还引用了一句俗话：“吃不穷，穿不穷，计划不到一世穷。”

一方面，中央财政一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右；另一方面，减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元、移动网络流量平均资费再降低20%以上……政府工作报告今年的几项工作安排，生动诠释了习近平的“辩证法”。

5、实施乡村振兴战略要扛稳粮食安全这个重任

3月8日，在参加河南代表团审议时，习近平对实施乡村振兴战略、做好“三农”工作作出重要部署。

习近平指出，“确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务”。河南是农业和粮食生产大省，习近平叮嘱：“要扛稳粮食安全这个重任”，“保证让老百姓吃上安全放心的农产品”。

树牢绿色发展理念、补齐农村基础设施这个短板、夯实乡村治理这个根基、用好深化改革这个法宝……习近平为实施乡村振兴战略指明了方向。

6、实实在在、心无旁骛做实业是本分，要营造有利于

创新创业创造的良好发展环境

3月10日，习近平在福建代表团参加审议。会上，有的代表谈到以创新变革打造民族品牌，习近平说，你2001年就做这件事，现在仍然在做，而且越做越大。做企业、做事业不是仅仅赚几个钱的问题。实实在在、心无旁骛做实业，这是本分。习近平强调，坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，努力在营造良好发展环境上再创佳绩，在推动两岸融合发展上作出示范，为全面建成小康社会圆满收官打下坚实基础。习近平强调，要营造有利于创新创业创造的良好发展环境。要向改革开放要动力，最大限度释放全社会创新创业创造动能，不断增强我国在世界大变局中的影响力、竞争力。要坚持问题导向，解放思想，通过全面深化改革开放，给创新创业创造以更好的环境，着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，营造鼓励创新创业创造的社会氛围，特别是要为中小企业、年轻人发展提供有利条件，为高技术企业成长建立加速机制。要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，营造有利于企业家健康成长的良好氛围，帮助民营企业实现创新发展，在市场竞争中打造一支有开拓精神、前瞻眼光、国际视野的企业家队伍。

（来源：人民网）

专家解读政府工作报告 18 个要点

十三届全国人大二次会议 3 月 5 日在人民大会堂开幕，听取国务院总理李克强关于政府工作的报告，审查国务院关于 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展计划草案的报告，审查国务院关于 2018 年中央和地方预算执行情况与 2019 年中央和地方预算草案的报告。

1、政府工作报告点出三大关键关系：平衡好稳增长与防风险

2019 年《政府工作报告》提出，做好今年政府工作，要注重把握好以下关系。一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事。二是平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。三是处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。

国新未来科学技术研究院执行院长徐光瑞在接受记者采访时称，整体来看，三大关系一脉相承、互为促进，全部处理好就能形成良好的正向循环机制。

“总的来看，发展是解决我国一切问题的基础和关键，现阶段我国需要的是科学发展和高质量发展，两大发展的特点是实现更高效益的增长、更加平衡的发展、更强创新的驱动、更加绿色的发展，而这一切的发展是基于可控、适度的低风险，最终目标是实现以人民为中心的发展。”徐光瑞说。

2、2 万亿减税费超预期：增值税率 16%降至 13% ， 10% 降至 9%

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，实施更大规模的减税。深化增值税改革，将制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%，将交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%，确保主要行业税负明显降低；保持 6% 一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。

国家行政学院冯俏彬教授告诉记者，增值税税率下降幅度超出市场预期，力度很大，降低一个税率对应是千亿级减收，这兑现了政府更大规模减税的承诺，体现了减税降费的决心。

“增值税是这一轮大规模减税的主力军，而且减税的对象是包括制造业、交通运输业等实体经济，覆盖面广，力度大，减轻实体经济负担导向明确。”中国政法大学财税法研究中心主任施正文说。

3、财政加力！专项债首次扩大至 2.15 万亿，赤字规模稳妥有效

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，2019 年积极财政政策要加力增效。今年赤字率拟按 2.8% 安排，比去年预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文告诉记者，统筹考虑财政赤字规模和地方政府专项债规模，可以发现今年积极财政政策力度还是相当大。

2018 年财政赤字率定为 2.6%，赤字规模为 2.38 万亿元。而 2019 年财政赤字率拟定为 2.8%，赤字规模为 2.76 万亿元。相比 2018 年赤字率提高 0.2 个百分点，赤字规模提高了 0.38 万亿元。

4、养老保险费率降到 16% 今年企业社保负担将实质性下降

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华表示，城镇职工基本养老保险缴费率在社保总费率中占比最大，企业缴费率由规定的 20%降至 16%，降幅明显。降低企业社保缴费负担，一方面能够有效促进企业活力，尤其是要使小微企业社保缴费负担有实质性下降，让市场面更加活跃；另一方面，可以促进社保扩大覆盖面，放低参保门槛，使更多新业态就业人员、更多灵活就业人员以及城镇化进程中更多城镇新增就业人员，有意愿也有能力参加社会保险。

5、自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，加快国资国企改革。自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。

国资委研究中心研究员周丽莎表示，电力、油气、铁路等都是自然垄断行业，这几大行业在推进混改方面已经有一些成效。例如，电力去年推动十大混改任务，特高压直流增

量配网方面网运分开，交易机构股份制改造，综合能源开放合作，布局装备制造业和信息通信两个上市板块，竞争性业务全面推向市场；铁路方面有转让高铁动车组 WiFi 公司 49% 经营权，引入民营企业吉利、腾讯公司推进混改，CR400AF 型动车组知识产权转让交易等。今年，根据不同行业特点实行网运分开将继续深化。

6、拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，2019 年，坚持创新引领发展，培育壮大新动能。发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

国家统计局 2018 年 11 月发布的 2015~2017 年我国经济发展新动能指数显示，2015~2017 年，我国经济发展新动能指数分别为 123.5、156.7、210.1，分别比上年增长 23.5%、26.9%和 34.1%，经济发展新动能指数逐年攀升，我国经济发展新动能加速发展壮大，经济活力进一步释放，成为缓解经济下行压力，推动高质量发展的重要动力。

7、两年内基本取消全国高速公路省界收费站

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。取消或降低一批铁路、港口收费。

记者从交通运输部了解到，3 月 1 日，交通运输部组织北京、天津、河北、辽宁、吉林、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、重庆、四川、贵州 15 个省市交通运输

主管部门及相关单位，在四川成都开展取消高速公路省界收费站调研座谈。

截至 2018 年 12 月 28 日，江苏和山东、重庆和四川作为试点省市，率先取消了相互之间全部高速公路省界收费站，共 15 个。截至今年 2 月 20 日 15 时，15 个省界处共通行车辆 1276.15 万辆次，同比净增 142.98 万辆次，增长 11.2%，省界收费站原来频繁发生的交通拥堵现象得以解决。

8、改革创新环境治理方式，避免处置措施简单粗暴一关了之

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，企业作为污染防治主体，必须依法履行环保责任。他同时要求，改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。

日前召开的 2019 年全国生态环境保护工作会议也要求，依法行政、依法推进，规范自由裁量权，做到分类指导、精准施策，避免处置措施简单粗暴。对地方既要有督促和要求，又要有支持和帮扶。对企业既要做到严格监管，又要做到热情服务。像对待群众信访投诉一样，重视企业对环境监管的合理诉求，加强对企业治污的指导帮助，提供必要的技术和资金支持，帮助企业制定环境治理解决方案。

9、科创板首入政府工作报告，注册制 6 年后重装回归

科创板如期而至，首次写入政府工作报告。注册制也在时隔三年之后重回政府工作报告，这一次它将随科创板落地

实施。

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，将改革完善金融支持机制，设立科创板并试点注册制，鼓励发行双创金融债券，支持发展创业投资。

“注册制属于资本市场基础制度，甚至可以说是最重要的一项制度。针对的是市场的入口，是股市的门槛，所以注册制改革是提高股市包容性和开放性的重要组成部分。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对记者表示，因此注册制改革对于提高直接融资比重特别是股权融资比重，是非常关键的一环。而且，通过注册制打破原有的行政审批制和核准制，将更加还原市场属性，提高市场配置资源的效率。

10、适时运用存款准备金率、利率，扩大信贷投放

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本。

“这是近几年第一次出现类似表述，降息的判断非常明确，如果3月份美联储暂停加息的话，我们预计最快会在二季度降息。”中信证券研究部总监、固定收益首席分析师明明表示。

“降息要与深化利率市场化改革结合起来，而不仅仅是单纯的降息。”中国民生银行首席研究员温彬称。

11、推动粤港澳生产要素流动和人员往来便利化

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，要落实粤港澳大湾区建设规划，促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化。

广东省综合改革发展研究院副院长彭澎分析：“促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化，将是今后粤港澳大湾区建设的主要着力点。其中，人员往来便利化的实现，相对来说是最容易的。”

彭澎说：“如何推动粤港澳大湾区在货物和资金上的流动更加便利，将是一大挑战。因为香港是自由贸易港，是免税的。在这方面如何突破，将是一个重要的看点。”

12、稳步推进！政府工作报告再提房地产税立法

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。

房地产税立法已经被列入十三届全国人大常委会立法规划的第一类项目，即条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案。2018年房地产税立法列入全国人大常委会预备审议项目。这些立法项目由有关方面抓紧调研和起草工作，视情在2018年或者以后年度安排审议。截至目前房地产税尚未提交全国人大常委会审议。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文告诉记者，社会非常关心房地产税立法进展情况，此次总理报告提及稳步推进房地产税立法是一个回应，而房地产税立法将根据立法进展、经济形势、房地产市场情况等稳步推进。

13、开展项目经费使用“包干制”改革试点，由科研团队自主决定使用

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改

革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。

国家行政学院研究员张春晓表示，我国已把科技体系的构建放到了重要层面，传递了中国踏实向高质量发展推进、向高新技术推进的信息。

上海社会科学院副院长王振告诉记者，科技创新的核心是科学家、工程师及其团队的创新活动，创新探索是一项中长期的活动，中间要有中长期的布局以及适应新情况的调整。现在中央在逐步推进的，就是要增强创新团队的自主权。

14、做好非洲猪瘟等疫病防控

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，稳定生猪等畜禽生产，做好非洲猪瘟等疫病防控。

生猪养殖业对整个国家和国计民生都有着非常重要的作用。自从 2018 年 8 月国内首次爆发非洲猪瘟疫情以来，中国政府就对非洲猪瘟高度重视。

3 月 4 日，农业农村部部长韩长赋主持召开非洲猪瘟防控部际协调会议，会议强调，各部门要统一思想认识，加强部门联防联控，突出强化薄弱环节监管，齐心协力抓好非洲猪瘟防控工作。

在农业农村部举办的新闻发布会上，中国农业大学教授杨汉春就提到，在所有发生的 111 起疫情都及时得到了有效处置，没有发生二次扩散，处置的措施和方式都是按照国际通行的做法。到现在为止，已经有九成的疫情按照规定解除了疫区封锁。

15、对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护

国务院总理李克强在作政府工作报告时指出，中国秉持互利合作、共赢发展，一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护。

商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明对记者解释说，这两句话前一段是指中国说话算数，后一段是不会放弃我们的根本利益。

16、农业转移人口落户再迎政策利好，大中城市落户限制已放宽

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，要深入推行新型城镇化。坚持以中心城市引领城市群发展。抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。

广东体改研究会副会长彭澎分析，从去年底以来，整体落户的门槛有很大的放宽放松。除了超大城市外，大中城市都在放开放宽落户限制。城市要发展，不能光只有大学生，也要有很多一线工人和服务业人员，城市才能更好地发展。

华南城市研究会会长、暨南大学教授胡刚分析，城镇化是经济发展的强劲动力，相比欧美发达国家和地区，我国城镇化还有很大的提升空间。在这个过程中，会产生很多内需和动力，比如住房、消费等需求。加快农业转移人口市民化，对经济发展有很大的拉动作用。

易居研究院智库中心研究总监严跃进分析，强调落实城市主体责任，预计今年会不断推进对各地楼市调控的考核，继续推进“一城一策”，接下来预计会陆续有细分政策出台。尤其是在住房规划、住房政策调整、住房金融政策完善等方

面有创新。

17、确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验

国务院总理李克强在作政府工作报告时表示，坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

李克强说，越是到脱贫攻坚的关键阶段，越要抓实抓细各项工作，确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验。

西北农林科技大学副教授邢成举表示，脱贫攻坚是乡村振兴的前提和基础，做好当前的脱贫攻坚工作就为乡村振兴奠定了好的开端。其次，脱贫攻坚已经到了攻坚与收尾阶段，但脱贫攻坚仍面临着脱贫成果巩固、农民生活水平的持续提升和农业农村的高质量发展等遗留问题，这些遗留问题要在乡村振兴战略框架下得到持续的解决。做好两者的衔接工作，还意味着要在精准扶贫脱贫的既有工作范围内与乡村振兴的要求进行对接

18、推广“三块地”改革试点成果

国务院总理李克强在作政府工作报告时表示，全面深化农村改革。推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果。

对于过去的“3+1”年改革，农业农村部农村经济研究中心副研究员刘俊杰评价称，经过四年的改革探索，对标改革目标，各项改革任务基本得到了形式上的完成。

刘俊杰称，历经四年的探索，从试点情况来看，农村集体经营性建设用地入市改革已形成相对成熟的规则体系，农

村宅基地制度改革在健全宅基地权益保障方式、完善宅基地审批制度、探索宅基地有偿使用和自愿有偿退出机制等方面进行了有益探索，农村土地征收制度改革在完善被征地农民多元保障机制等方面取得积极进展，形成了一系列可供推广的制度成果。

在城镇化和乡村振兴大背景下，刘俊杰建议，深化农村土地制度改革、转变农村土地利用方式，应以渐进性、市场化为基本取向，需要继续拓展改革内容，着眼长远进行系统性重构，统筹推进。

（来源：第一财经）

解读政府工作报告 10 大关键数字如何看

3月16日，新华社受权全文播发李克强总理代表国务院在十三届全国人大二次会议上所作的《政府工作报告》。十三届全国人大二次会议3月15日表决通过了关于政府工作报告的决议，批准了这个报告。

报告共分三部分：一、2018年工作回顾；二、2019年经济社会发展总体要求和政策取向；三、2019年政府工作任务。

具体来看，在回顾过去五年工作的基础上，报告提出了2019年发展的主要预期目标，并在重点工作任务上作了明确安排。我们梳理了其中的10大关键数字，为您点评。

数字 1：6%－6.5%

【原文】

国内生产总值增长 6%－6.5%

【点评】

2019 年国内生产总值增长的预期目标是 6%—6.5%，这在世界主要经济体当中，可以说是最高的增长速度，前几位的主要经济体很难达到这个增速。中国经济总量已经很大了，即使从中国实际出发，这也是一个中高速的增长。保持经济增长处于合理区间，有利于保就业和增收入，改善人民生活，有利于调结构、增效益，推动高质量发展，也有利于强市场、扩消费，与世界各国互利发展。

——国家统计局局长宁吉喆

数字 2：1100 万人以上

【原文】

城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5% 左右，城镇登记失业率 4.5% 以内。

【点评】

稳就业居“六稳”的首位。今年政府工作报告围绕就业目标专门强调要实施就业优先政策。其中至少有两方面的“优先”。一是目标导向优先，即把就业作为经济发展的优先目标；二是政策支持优先，主要是从宏观政策层面综合发力。

实现就业目标需要全社会各方面共同努力。一方面要突出重点群体、精准施策，重点做好大学毕业生、农民工、退役军人和就业困难人员等群体就业创业，针对他们各自不同的特点，精准施策、精准发力；另一方面要加大减轻企业负担的力度、加大职业技能培训力度、加大保障力度。

——人力资源和社会保障部部长张纪南

数字 3: 3%左右

【原文】

居民消费价格涨幅 3%左右

【点评】

政府工作报告提出，居民消费价格涨幅 3%左右。这一目标传递出一个信号：让百姓舒心消费是政府工作的重要内容。这将有利于引导百姓消费结构优化，促进城乡居民消费升级，能够更好地发挥消费对经济增长的基础性作用。

物价与百姓生活息息相关。今年居民消费价格预期目标充分考虑了商品供应、工业生产资料等因素。粮食、食品等重要民生商品供应充足，生活性服务业供给有序增加，工业生产资料涨幅继续收窄，传导压力减弱，今年价格运行将以“稳”为主，把预期目标确定为 3%左右，是一个比较科学合理的指标。

保持全年物价稳定，要加强价格监测预警，密切关注居民生活必需品等重要商品价格变化，优化价格调控措施，强化市场价格监管，落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，有效降低价格波动对困难群体生活的影响。

——河北省发改委主任党晓龙

数字 4: 1000 万以上

【原文】

农村贫困人口减少 1000 万以上，居民收入增长与经济增长基本同步。

【点评】

政府工作报告提出，农村贫困人口减少 1000 万以上。接下来，要主攻深度贫困地区，聚焦特殊贫困群体。深度贫困地区基础设施薄弱、民生领域欠账多，特殊贫困群体致贫原因复杂，应集中优势兵力，用非常之力，既要“一个都不能少”，又要减少和防止返贫，一鼓作气完成目标。

脱贫攻坚的主体是贫困群众，政府不能大包大揽。提升脱贫质量，关键是激发脱贫群众的内生动力。要针对贫困群众在发展中遇到的难题，提升其自我发展能力，实现稳定脱贫。

——全国政协农业和农村委员会副主任陈晓华

数字 5：3%左右

【原文】

生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降 3% 左右，主要污染物排放量继续下降。

【点评】

近年来中国经济不断转型升级，粗放的发展方式正在转变，低耗能的服务业和高新技术产业比重加大，落后产能不断淘汰，新能源产业快速发展，单位国内生产总值能耗逐年下降。

实现今年的目标难度不小，但只要下决心是能够实现的。随着节能降耗稳步推进，容易的措施大多已实施了，剩下的多是“硬骨头”。要进一步降低能耗，一方面要严格控制新增产能，坚决淘汰落后产能，有序退出过剩产能；另一方面，

要进一步推动工艺技术升级、培育环保产业等。这就需要采取提升清洁生产技术水平、实行能源合同管理等措施，推行少消耗、少排放、高产出的先进清洁生产方式。

——国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长谷树忠

数字 6: 2.8%

【原文】

今年赤字率拟按 2.8% 安排，比去年预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元。

【点评】

今年适度提高赤字率，并将赤字率控制在 3% 以内，这是统筹考虑的结果，既要稳增长又要防风险、稳预期。今年减税降费的规模将近 2 万亿元，考虑到今年财政支出超过 23 万亿元，同比增长 6.5%，所以适度提高赤字率是必要的。

赤字率是衡量财政风险的一个重要指标。按照国际上通行的标准，一般将赤字率 3% 设为“安全线”。为更好防范财政金融风险，我们不能轻易突破这道防线。而且，将赤字率锁定在 3% 以内，也为应对今后可能出现的风险留出了政策空间。

——中国社会科学院副院长高培勇

数字 7: 近 2 万亿元

【原文】

全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元

【点评】

今年政府工作报告公布了近 2 万亿元的一揽子大规模减税降费举措，导向精准、规模空前，比去年增加了 50%以上，其中单减税规模就相当于当年预算安排税务部门组织收入的 10%以上。这是一次实打实、硬碰硬、更大规模的减税降费。

——国家税务总局局长王军

数字 8：30%以上

【原文】

今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长 30%以上

【点评】

政府工作报告提到，今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长 30%以上。我相信能做到这一点。解决好对小微企业和民营企业的贷款、信贷支持和金融支持，是金融供给侧结构性改革最重要的组成部分。除了银行领域，保险业也大有可为。股票市场、债券市场等直接融资方面也需要做更多工作，要建设一个更强大的资本市场。

——中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清

数字 9：20%以上

【原文】

今年中小企业宽带平均资费再降低 15%，移动网络流量平均资费再降低 20%以上，在全国实行“携号转网”

【点评】

政府工作报告中，提出了今年进一步提速降费的行动。

首先，我们要开展千兆光纤入户的试点示范，使过去 70%的百兆光纤能够有一部分转到千兆入户；第二，进一步降低移动流量的通讯费用；第三，降低中小企业专线资费 15%以上；第四，我们还要在年底之前实现所有手机用户自由携号转网。

——工业和信息化部部长苗圩

数字 10：4%以上

【原文】

国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在 4%以上，中央财政教育支出安排超过 1 万亿元。

【点评】

中央通过压减一般性支出等措施，加大教育投入力度，体现了党中央、国务院优先发展教育、办人民满意教育的决心。要从“教育是国之大计、党之大计”的高度，推动发展更加公平更有质量的教育。聚焦教育领域发展不平衡不充分问题。加大财政投入力度，多渠道扩大普惠性学前教育资源供给。大幅增加职业教育投入，加快发展现代职业教育，让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

——中国职业技术教育学会会长鲁昕

（来源：人民日报）

《政府工作报告》专家解读

1. 确保经济运行在合理区间

坚持以市场化改革的思路 and 办法破解发展难题，发挥好宏观政策逆周期调节作用，丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具，增强调控前瞻性、针对性和有效性，为经济平

稳运行创造条件。

——摘自《政府工作报告》

【解读】

今年政府工作报告用了很大篇幅对稳增长进行部署，目的是化解经济下行压力、确保经济运行处于合理区间。这充分体现出中国政府对于经济增长重要性的认识。

当前，在经济领域中，国际国内都出现了一些较为明显的积极变化。如果我们要想更好地稳增长，就需要牢牢把握好这些有利条件，进一步做好宏观经济逆周期调节。在措施方面，政府工作报告提出了“将制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%”“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例”“有效发挥地方政府债券作用”等一系列政策组合，可谓“出大招、出实招”。

与此同时，今年政府工作报告还首次将“就业政策”与传统财政政策、货币政策并列为宏观经济政策工具，也有重要的现实意义。

2. 着力优化营商环境

把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革，降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。

——摘自《政府工作报告》

【解读】

世界银行《2019 年营商环境评估报告》显示，中国营商环境总体评价在全球 190 个经济体中已经跃居第 46 位，较

上年大幅提升了 32 位。尽管中国营商环境改善明显，但与发达国家相比仍有差距。今年政府工作报告就“激发市场主体活力，着力优化营商环境”进行了全面详细部署。

首先，要进一步深化“放管服”改革。市场是资源配置最有效率的形式，要大力缩减市场准入负面清单，坚决推动“非禁即入”真正落地，着力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。其次，公平竞争是市场经济的核心，公正监管是公平竞争的保障。要用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。此外，以改革推动降低涉企收费。通过深化市场化改革，清理电价附加收费，使一般工商业平均电价再降低 10%。通过深化收费公路制度改革，降低过路过桥费，明确提出在两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费。这将有助于减少交通拥堵，提高通行效率，降低企业物流成本。

3. 培育壮大新动能

发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

——摘自《政府工作报告》

【解读】

当前，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，坚持创新驱动经济发展、推动新动能取代传统动能变得非常重要。今年政府工作报告从推动传统产业改造提升、促进新兴产业加快发展、提升科技支撑能力、把大众创业万众创新

引向深入 4 大方面入手，作出了一系列部署，很多措施非常有针对性。

比如，培育新动能离不开创新，而创新最重要的是人才。今年政府工作报告提出“进一步提高基础研究项目间接经费占比”“开展项目经费使用‘包干制’改革试点”“由科研团队自主决定使用”等举措，将大大激发广大科研人员的创新创业热情，让他们腾出更多精力用在本专业、本领域的科研攻关上，而不是被经费管理、项目审批等事务牵扯过多精力。可以说，这些措施瞄准了制约创新发展的关键性问题，有助于促使中国创新机制更灵活、创新效率上台阶、科研组织更流畅、创新基础更完善，最终产生更多培育新动能所需的科研成果。

4. 持续释放内需潜力

充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。

——摘自《政府工作报告》

【解读】

最近几年，内需的作用在不断提高。因此，发挥好消费的基础性作用和投资的关键性作用，持续释放内需潜力，成为促进经济平稳健康发展的重要抓手。今年政府工作报告在促进消费方面提出了很多具体的政策举措。例如，多措并举促进城乡居民增收、使符合减税政策的约 8000 万纳税人应享尽享，这么大的减税降费力度，既是中国基于自身经济发展的客观需要，也符合国际主要经济体纷纷减税的潮流，最

终是让消费者和企业受益。

值得注意的是，政府工作报告还对扩大基建投资作了部署，重点聚焦如何用好财政资金、引导社会资本积极参与，充分发挥基建投资的辐射性和带动力，以增量资金流向带动产业升级。这些都将帮助国内市场保持活跃，为经济平稳发展提供有力保障。

5. 扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

——摘自《政府工作报告》

【解读】

今年政府工作报告为确保完成近年国家部署的农村发展主要任务，提出了多项政策举措。这些举措可以归纳为两大方面：一是通过公共财政投入的倾斜政策，支持贫困地区居民加速脱贫，提升农村公共服务水平，体现国家缩小城乡差别、全面建成小康社会的愿望。二是通过体制性、结构性改革，提升中国农业竞争力，为中国农村长远发展奠定体制性基础。

报告中指出，要“培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务，发展多种形式规模经营”。这对提升中国农业竞争力、夯实中国农村长远发展的基础具有根本性意义。具体来看，培育家庭农场可以降低农业生产经营成本，加强中国农产品在国际贸易中的竞争地

位。

6. 提高新型城镇化质量

围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相关机制和政策，促进基本公共服务均等化，推动区域优势互补、城乡融合发展。

——摘自《政府工作报告》

【解读】

在今年政府工作报告中，关于京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、高标准建设雄安新区等内容都有明确的要求和任务。不仅如此，长三角区域一体化发展上升为国家战略，无疑有助于更好地发挥长三角区域在长江经济带中的龙头作用，带动其他区域提升开放水平和城镇化水平，更好地实现地区间分工协作和优势互补。

中国实行新型城镇化战略以来，取得了很大成效，形成了一批竞争力强、影响力大的国际化、现代化城市和城市群。在今年政府工作报告中，“提高质量”成为推动新型城镇化建设的重要主题。

2019年，中国将进一步推进城市群建设，同时更加重视在现代化都市圈的建设上下功夫，不断地提高新型城镇化的质量和效益。

7. 大力推动绿色发展

绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

——摘自《政府工作报告》

【解读】

今年政府工作报告坚定提出了 2019 年生态环境进一步改善的目标，要求单位国内生产总值能耗下降 3%左右，主要污染物排放量继续下降。

具体来看，2019 年要重点完成四项任务：一是持续推进污染防治，特别要巩固扩大蓝天保卫战成果，重点地区细颗粒物（PM_{2.5}）浓度继续下降。二是加快建立现代环境治理体系。企业作为污染防治主体，首先必须依法履行环保责任。但政府也要善于运用市场经济手段促进企业自觉治理污染。三是促进壮大绿色环保产业，培育经济新增长点。四是继续加强生态系统保护修复。重点推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化、防沙治沙、水土流失治理和生物多样性保护。

8. 加快完善市场机制

聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

——摘自《政府工作报告》

【解读】

在今年政府工作报告中，国企改革被放在深化重点领域改革的突出位置。今天的国企已经不再是 40 年前的国企，市场化、国际化、集团化成为重要特征，企业集团成为国有企业的重要组织形式。例如，国有资本投资运营公司在目前

的一些国有企业集团进行试点，但它并不是给试点的企业集团再加上一个新功能，而是要产生一个新的企业组织形式，其功能定位对国资监管机构的职能转变将产生重要影响。

未来，混合所有制企业集团、国有资本投资运营公司、国资监管机构将是未来国资体系的构建者。

扎实深化国企改革的同时，民营企业也必须发展好。政府工作报告明确提出要解决好民企在发展中面临的融资、权益保护、市场准入等方面的问题。民企经营者是中国特色社会主义的建设者，经济社会发展的重要贡献者，要有效激发他们的企业家精神，心无旁骛做企业。同时，全社会要为民营企业的发展构建适宜的营商环境。

9. 培育国际经济合作和竞争新优势

进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

——摘自《政府工作报告》

【解读】

今年政府工作报告在进一步扩大对外开放方面给出了很多非常具体的措施。其目的，就在于培育国际经济合作和竞争新优势。

对于中国经济而言，这些新优势将体现在四大方面：一是拓展国际市场并形成规模优势。中国未来将促进出口市场多元化，在夯实传统欧美日等出口市场的同时，进一步加强开拓“一带一路”沿线新兴市场的发展空间。二是充分发挥

中国自身的市场优势。办好第二届进博会，就是让中国经济发展的成果更多惠及全球企业，在这一过程中吸引更多外商来华投资兴业，从而实现更高水平的双向开放。三是自贸区运行形成的制度优势。近年来，上海、深圳、重庆等地自贸试验区取得了一系列开放经验与成果，复制、推广好这些成果并进一步办好上海自贸区新片区建设、海南自贸港建设等，可以打造和培育更多改革开放新高地。四是政府职能转变带来管理优势。简化审批、缩短负面清单、提高通关便利化程度，都将吸引更多外企来华。

10. 更好保障和改善民生

支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。

——摘自《政府工作报告》

【解读】

今年政府工作报告充分体现了中共十九大报告中“坚持在发展中保障和改善民生”的基本要求，兼顾了量力而行与尽力而为。

从范围上看，主要内容非常完整，重要的方面都有涉及，重点突出了教育、医疗领域的内容，强调了落实退役军人待遇保障，覆盖了当下百姓关心的热点问题。

从内容上看，政府工作报告对民生领域作出了明确承诺。其中，“坚决守住人民群众生命健康的防线”“基本民生的底线要坚决兜牢”“坚决守护好人民群众的平安生活”，这三个“坚决”表明了政府在保障民生方面的坚定决心和信心，对

促进提高民生保障水平有很大作用。在实际中，就是“基本民生投入确保只增不减”。

从措施上看，今年保障和改善民生力度还应加大。政府工作报告中，“加快”、“促进”“提高”等用词都表明政府要把民生进一步往前推，而不只是维持各领域过去的工作力度，值得点赞。

（来源：人民日报）

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
