

# 西咸研究

(增刊·第1期)

西咸研究院

2019年1月16日

---

## 本期导读:

- 1、中央经济工作会议在北京举行
- 2、解读 2018 年中央经济工作会议
- 3、巩固 增强 提升 畅通 深化供给侧改革 八字方针指明航向
- 4、中央经济工作会议列出今年七大重点工作任务，为何要把这一项放在首位？

# 中央经济工作会议在北京举行

中央经济工作会议 12 月 19 日至 21 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结 2018 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2019 年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国落实党的十九大作出的战略部署，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，有效应对外部环境深刻变化，迎难而上、扎实工作，宏观调控目标较好完成，三大攻坚战开局良好，供给侧结构性改革深入推进，改革开放力度加大，稳妥应对中美经贸摩擦，人民生活持续改善，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新的步伐。成绩来之不易。

会议指出，一年来，我们在实践中深化了对做好新形势下经济工作的规律性认识：必须坚持党中央集中统一领导，发挥掌舵领航作用；必须从长期大势认识当前形势，认清我国长期向好发展前景；必须精准把握宏观调控的度，主动预调微调、强化政策协同；必须及时回应社会关切，有针对性主动引导市场预期；必须充分调动各方面积极性，形成全局工作强大合力。

会议强调，在充分肯定成绩的同时，要看到经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。这些问题是前进中的问题，既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的。要增强忧患意识，抓住主要矛盾，有针对性地加以解决。

会议指出，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。世界面临百年未有之大变局，变局中危和机同生并存，这给中华民族伟大复兴带来重大机遇。要善于化危为机、转危为安，紧扣重要战略机遇新内涵，加快经济结构优化升级，提升科技创新能力，深化改革开放，加快绿色发展，参与全球经济治理体系变革，变压力为加快推动经济高质量发展的动力。

会议强调，明年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，做好经济工作至关重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全

感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

会议指出，宏观政策要强化逆周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适时预调微调，稳定总需求；积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，较大幅度增加地方政府专项债券规模；稳健的货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕，改善货币政策传导机制，提高直接融资比重，解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。结构性政策要强化体制机制建设，坚持向改革要动力，深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革，强化竞争政策的基础性地位，创造公平竞争的制度环境，鼓励中小企业加快成长。社会政策要强化兜底保障功能，实施就业优先政策，确保群众基本生活底线，寓管理于服务之中。

会议认为，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。要巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，加大基础设施等领域补短板力度。要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。要提升产业链水平，注重利用技术创新和

规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。要畅通国民经济循环，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

会议指出，今年三大攻坚战初战告捷，明年要针对突出问题，打好重点战役。打好防范化解重大风险攻坚战，要坚持结构性去杠杆的基本思路，防范金融市场异常波动和共振，稳妥处理地方政府债务风险，做到坚定、可控、有序、适度。打好脱贫攻坚战，要一鼓作气，重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，减少和防止贫困人口返贫，研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。打好污染防治攻坚战，要坚守阵地、巩固成果，聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作，加大工作和投入力度，同时要统筹兼顾，避免处置措施简单粗暴。要增强服务意识，帮助企业制定环境治理解决方案。

会议确定，明年要抓好以下重点工作任务。

一是推动制造业高质量发展。要推动先进制造业和现代服务业深度融合，坚定不移建设制造强国。要稳步推进企业优胜劣汰，加快处置“僵尸企业”，制定退出实施办法，促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展。要增强制造业技术创新能力，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，加大

对中小企业创新支持力度，加强知识产权保护和运用，形成有效的创新激励机制。

二是促进形成强大国内市场。我国市场规模位居世界前列，今后潜力更大。要努力满足最终需求，提升产品质量，加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展，改善消费环境，落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强消费能力，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，要发挥投资关键作用，加大制造业技术改造和设备更新，加快 5G 商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度，补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板，加强自然灾害防治能力建设。

三是扎实推进乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展，切实抓好农业特别是粮食生产，推动藏粮于地、藏粮于技落实落地，合理调整“粮经饲”结构，着力增加优质绿色农产品供给。要重视培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，注重解决小农户生产经营面临的困难，把他们引入现代农业发展大格局。要改善农村人居环境，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。要总结好农村土地制度改革三项试点经验，巩固改革成果，继续深化农村土地制度改革。

四是促进区域协调发展。要统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。目前京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区发展呈现出许多新特点，规模经济效应开始显现，基础设施密度和网络化程度全面提升，创

新要素快速集聚，新的主导产业快速发展，要推动这些地区成为引领高质量发展的重要动力源。要增强中心城市辐射带动力，形成高质量发展的重要助推力。要推动长江经济带发展，实施长江生态环境系统性保护修复，努力推动高质量发展。要推动城镇化发展，抓好已经在城镇就业的农业转移人口的落户工作，督促落实 2020 年 1 亿人落户目标，提高大城市精细化管理水平。

五是加快经济体制改革。要深化四梁八柱性质的改革，以增强微观主体活力为重点，推动相关改革走深走实。要加快国资国企改革，坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则，做强做优做大国有资本，加快实现从管企业向管资本转变，改组成立一批国有资本投资公司，组建一批国有资本运营公司，积极推进混合所有制改革，加快推动中国铁路总公司股份制改造。要支持民营企业发展，营造法治化制度环境，保护民营企业家人身安全和财产安全。要以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革，发展民营银行和社区银行，推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源。要完善金融基础设施，强化监管和服务能力。资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用，要通过深化改革，打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，提高上市公司质量，完善交易制度，引导更多中长期资金进入，推动在上交所设立科创板并试点注册制尽快落地。要推进财税体制改革，健全地方税体系，规范政府举债融资机制。要切实转变政府职能，大幅减少政府对资源的直接配置，强化事中事

后监管，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干。

六是推动全方位对外开放。要适应新形势、把握新特点，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。要放宽市场准入，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，保护外商在华合法权益特别是知识产权，允许更多领域实行独资经营。要扩大进出口贸易，推动出口市场多元化，削减进口环节制度性成本。要推动共建“一带一路”，发挥企业主体作用，有效管控各类风险。要精心办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。要推动构建人类命运共同体，积极参与世贸组织改革，促进贸易和投资自由化便利化。要落实阿根廷中美元首会晤共识，推进中美经贸磋商。

七是加强保障和改善民生。要完善制度、守住底线，精心做好各项民生工作。要把稳就业摆在突出位置，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。要增加对学前教育、农村贫困地区儿童早期发展、职业教育等的投入。要完善养老护理体系，努力解决大城市养老难问题。要下更大气力抓好食品药品安全、安全生产和交通安全。要深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹，把更多救命救急的好药纳入医保。要继续划转部分国有资本充实社保基金。要构建房地产市场健康发展长效机制，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策、分类指导，夯实城市政府主体责任，完善住房市场体系和住房保障体系。

会议强调，我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。要全面正确把握宏观政策、结构性政策、社会政策取向，确保经济运行在合理区间。要实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，推动更大规模减税、更明显降费，有效缓解企业融资难融资贵问题。要着力优化营商环境，深入推进“放管服”改革，促进新动能加快发展壮大。要落实创新驱动发展战略，全面提升创新能力和效率，提高大众创业万众创新水平。要瞄准全面建成小康社会硬任务，推进脱贫攻坚和乡村振兴。要持续释放内需潜力，推动区域协调发展。要深化财税金融、国资国企等重点领域改革，坚决破除民营企业发展障碍，增强发展内生动力。要推进更高水平对外开放，着力稳外贸、稳外资。要协同推动经济发展和环境保护，加强污染防治和生态建设。要突出保基本兜底线，更好保障和改善民生。

会议要求，做好经济工作，必须加强党中央集中统一领导，提高党领导经济工作能力和水平，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇，坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，激励干部担当作为，鼓励创造性贯彻落实，加强学习和调查研究，在学习和实践中找思路、想办法，营造良好舆论环境。

会议号召，全党全国要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，上下同心，迎难而上，以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委

会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人，中央和国家机关有关部门主要负责人，中央管理的部分企业和金融机构负责人，军队有关负责人参加会议。

（来源：人民网）

## **解读 2018 年中央经济工作会议**

走过极不平凡的 2018 年，拥抱新起点上的 2019 年。

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。站在改革开放 40 周年的历史坐标上，如何谋划我国明年经济社会发展新图景？21 日闭幕的中央经济工作会议传递出中国未来发展新动向。

### **坚持稳中求进总基调进一步做好“六稳”工作**

2018 年，我国经济运行总体平稳、稳中有进，但也面临稳中有变、变中有忧的复杂局势，经济面临下行压力。

会议作出重要判断：我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。会议还强调，我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。

对于做好明年经济工作，会议提出“五个坚持”：坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放；明确进一步做好稳就业、稳金融、稳外贸、

稳外资、稳投资、稳预期。

“应对稳中有变，最好的办法就是坚持稳中求进。”国务院发展研究中心研究员张立群说，稳中求进是近年来我国经济工作一直坚持的总基调，在复杂多变局势下，坚持这一原则更加重要。

今年以来，面对复杂局势下的经济下行压力，党中央以落实“六稳”为目标和重点，及时出台一系列举措，稳妥应对中美经贸摩擦，有效提振市场信心，宏观调控目标较好完成，全年经济社会发展取得来之不易的成绩。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说，越是面对复杂局势，越要保持战略定力，紧抓战略机遇期，化危为机。会议赋予“进”新的内涵，通过减税降费等措施激发微观主体活力，在进一步深化供给侧结构性改革、打好三大攻坚战等重点任务中推动高质量发展。

**聚焦“八字方针”坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇**

会议认为，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。

——要巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，加大基础设施等领域补短板力度。

——要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动

性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。

——要提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。

——要畅通国民经济循环，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

“这八个字是针对当前供给侧结构性改革的现状提出的，立足于解决深层次矛盾和结构性问题。”中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广说，供给侧结构性改革深入推进，在补短板、调结构上取得了进展，但仍面临着困难和压力，需要再接再厉。通过巩固成绩、增强发展活力、提升产业竞争力、畅通国民经济循环，供给侧结构性改革将会取得更大成果。

### 三大政策协同发力打造“最优政策组合”

面对经济下行压力，明年政府调控政策如何把握好节奏力度，更精准发力？

会议提出，要全面正确把握宏观政策、结构性政策、社会政策取向，确保经济运行在合理区间。

王军说，三大政策协同发力，体现了政府调控的“一盘棋”思想，通过将长中短期政策衔接和协调，努力实现最优政策组合和最大整体效果。

对于三大政策，会议分别提出具体措施——

宏观政策要强化逆周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。其中，积极的财政政策要“加力提效”“实施更大规模的减税降费”；稳健的货币政策要“松紧适度”“保持流动性合理充裕”“解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题”。

结构性政策要强化体制机制建设，坚持向改革要动力，深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革。

社会政策要强化兜底保障功能，实施就业优先政策。

张立群说，宏观政策要在稳增长上发挥作用，结构性政策要促进结构优化升级，主要靠深化改革以更好发挥市场在资源配置中的决定性作用来实现，社会政策则要突出守底线、保民生功能，就业作为民生之本应重点考虑。

### 针对突出问题继续打好三大攻坚战

2018年，三大攻坚战初战告捷，明年关键之年如何再发力？会议提出，明年要针对突出问题，打好重点战役。

防范化解重大风险是三大攻坚战任务之首。会议提出，要坚持结构性去杠杆的基本思路，防范金融市场异常波动和共振，稳妥处理地方政府债务风险，做到坚定、可控、有序、适度。

国家金融与发展实验室副主任曾刚说，当下金融风险总体收敛，在管住增量风险的同时要注重化解存量风险，尤其要把握化解存量风险的力度和节奏。“长期累积的风险问题要做好长期化解的准备，把握好定力和方向，有序推进。”

打好脱贫攻坚战，要一鼓作气，重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题；打好污染防治攻坚战，要坚守阵地、巩固成果，聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作……会议针对明年的发力方向作出有针对性的部署。

“到 2020 年全面建成小康社会，明年是脱贫攻坚最重要的攻坚期。”中央党校(国家行政学院)教授徐祥临说，加大道路、通信等基础设施投入、发展合作社等方式让贫困地区有产业支撑，有助于减少和防止返贫问题，进一步增加贫困群众收入。

“企业有活力有发展，才有污染治理的基础。”国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭应登说，近期调研发现，不少民营企业感受到，今年以来政府在环保方面的服务意识和力度增强了，企业盈利后也有了更多力量进行污染治理。他表示，国家能够统筹好经济发展和环境治理的关系，打好污染防治攻坚战。

### **明年抓好七大重点任务坚定迈向高质量发展**

迈向新中国成立 70 周年伟大历史节点，明年经济工作具体怎么干？会议明确了七大重点工作任务，即推动制造业高质量发展、促进形成强大国内市场、扎实推进乡村振兴战略、促进区域协调发展、加快经济体制改革、推动全方位对外开放、加强保障和改善民生。

推动先进制造业和现代服务业深度融合、加快处置“僵尸企业”、抓紧布局国家实验室、重组国家重点实验室体系……一系列最新表述显示，中央对推动制造业高质量发展、

建设制造强国的紧迫感显著增强。

“制造业高质量发展是经济高质量发展的重中之重。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，“中央讲要善于化危为机、转危为安，推动制造业高质量发展就必须抓住重要战略机遇期，掌握核心竞争力。”

从落实好个人所得税专项附加扣除政策，到让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心；从把农民合作社等新型经营主体引入现代农业发展大格局，到增强中心城市辐射带动力；从以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革，到推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变……无论是国家“大事”还是民生“小事”，此次会议都加以聚焦。

“七大重点工作任务，说到底就是在进一步深化改革开放中推进经济高质量发展，改造传统产业，大力发展新产业，加快建设现代经济体系，让高质量发展的道路越走越宽广。”张燕生说。

（来源：新华网）

## **巩固 增强 提升 畅通 深化供给侧改革 八字方针指明航向**

刚刚闭幕的中央经济工作会议提出，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。

过去几年，我国坚持以供给侧结构性改革为主线，有效

促进供求关系和供给结构优化，激发经济新动能，推动经济迈上高质量发展道路。人们普遍关注：此次中央经济工作会议提出的“巩固、增强、提升、畅通”具有怎样的深刻内涵、提出哪些新要求？未来深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展，应该如何贯彻好这八字方针？12月21日，本报记者在会后第一时间采访了经济领域多位专家。

## 明年抓好七大重点工作任务

推动制造业高质量发展

推动先进制造业和现代服务业深度融合，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台

促进形成强大国内市场

落实好个人所得税专项附加扣除政策，加快5G商用步伐

扎实推进乡村振兴战略

促进区域协调发展

督促落实2020年1亿人落户目标，提高大城市精细化管理水平

加快经济体制改革

推动在上交所设立科创板并试点注册制尽快落地，健全地方税体系，规范政府举债融资机制，大幅减少政府对资源的直接配置

推动全方位对外开放

推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，允许更多领域实行独资经营，推动出口市场多元化

加强保障和改善民生

把稳就业摆在突出位置，把更多救命救急的好药纳入医保

关键词

主线

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇

供给侧结构性改革与高质量发展一脉相承，以供给侧结构性改革为主线，带来的结果就是高质量发展

“供给侧结构性改革在‘十三五’乃至更长时间内，都是中国经济工作的主线。”国务院发展研究中心产业经济研究部部长赵昌文说，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，供给侧结构性改革与高质量发展一脉相承，以供给侧结构性改革为主线，带来的结果就是高质量发展。

“中国经济现在面临的一系列问题，表象上是速度问题，根子则是结构问题。”中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼认为，实现经济高质量发展，根本出路是通过改革促进创新，提高全要素生产率，向全球价值链高端迈进。

翻开供给侧结构性改革的成绩单，一系列数据很抢眼：今年前7月，压减粗钢产能2470万吨，完成全年任务80%以上。截至11月末，市场化债转股项目签约总金额达到18928亿元，资金到位5050亿元。1—10月，规模以上工业企业每百元主营业务收入中成本和费用合计为92.59元，同比降低0.25元。

“供给侧结构性改革3年来，市场配置资源效率有所提

升，经济循环得到恢复，金融风险得到局部缓解，宏观风险相对稳定，债务率相对稳定，新动能持续发展，新旧动能转换速度有所加快。”中国人民大学副校长刘元春评价。

刘元春认为，中央经济工作会议提出的“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，对于指导当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展意义重大，必须不折不扣地落实到位。

## 关键词

### 巩固

#### 巩固“三去一降一补”成果

加大“破”“立”“降”力度，引导生产要素从效率低的地方流向效率高的地方，着力“补短板”

中央经济工作会议提出，要巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，加大基础设施等领域补短板力度。

作为供给侧结构性改革的重要内容，“三去一降一补”五大任务自实施以来取得了积极进展。国际社会普遍认为，供给侧结构性改革拉动了中国经济增长，使得供求关系明显改善。专家表示，巩固“三去一降一补”成果，就要在“破”“立”“降”上进一步发力。

——继续处置“僵尸企业”，加快出清过剩产能。

“破除无效供给，重点是继续处置‘僵尸企业’，‘僵尸企业’不产生效益，却占有土地、资本、劳动力等要素资源，严重妨碍了新技术、新产业等新动能的成长。”北京大学光

华管理学院战略管理学教授武常岐说。

“中国经济在转型过程中存在体制不完备、机制不健全、政策不连续等问题，形成了‘僵尸企业’。”赵昌文说，“关键是要勇于破除体制机制障碍，铲除‘僵尸企业’生存的土壤。”

——加速壮大新动能，从“铺摊子”到“上台阶”。

据国家统计局测算，2015年至2017年，我国经济发展新动能指数依次为123.5、156.7、210.1，分别比上年增长23.5%、26.9%和34.1%，呈逐年加速之势。

从“铺摊子”到“上台阶”，实现增长的动力转换是关键。“培育新动能，就是要培育发展新产业、新产品、新技术、新业态，引导生产要素从效率低的地方流向效率高的地方。”武常岐说。

——加速降低营商成本，降低市场交易成本和制度成本。

刘元春认为，未来降成本可以先从三方面着手：通过加大减税力度，降低企业的税费负担；通过解决民营企业融资难融资贵问题，降低企业的融资成本；通过营造公平竞争环境和构建亲清新型政商关系，降低市场交易成本和制度成本。

此外，还要着力“补短板”。赵昌文认为，过去补硬件短板多，现在要更多地补软件短板。“软”与“硬”齐头并进，才能成就经济高质量发展。

**关键词**

**增强**

**增强微观主体活力**

宏观经济不能缺乏微观基础，正是企业这样的微观主体把资本、人才组织起来，才能提供产品和服务

中央经济工作会议提出，要增强微观主体活力，发挥企业 and 企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。

党的十八大以来，商事制度改革不断深化，极大激发了市场活力。截至今年9月底，全国实有市场主体1.06亿户。今年前9个月平均每天新设企业1.84万户。

“宏观经济不能缺乏微观基础，正是企业这样的微观主体把资本、人才组织起来，才能提供产品和服务。”武常岐说。

——发挥企业 and 企业家主观能动性。

武常岐认为，过去我国企业快速发展主要依靠人口红利，现在要依靠制度红利，建立良好的营商环境，激发企业家活力，改善市场环境，让企业家努力付出有所回报。

赵昌文认为，要培育激发企业家精神的法治环境、市场环境和社会环境，完善科技成果转化的体制机制，保持足够的企业纵向流动性，形成让企业家心安、让科技人员心宽、让创业人员心动的体制机制。

——建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境。

据世界银行最新报告，中国营商环境在全球排名从第七十八位提升至第四十六位。“这充分说明伴随‘放管服’力度加大，我国营商环境改善取得显著成效。”赵昌文说。

赵昌文认为，公平，就是要对各类所有制的企业一视同仁。透明，主要是指政府对企业的补贴、扶持要公开透明，补贴多少、绩效如何，应当定期披露，扶持政策实施效果的好坏，也须定期评估、调整，绩效不好就适时退出。

——破除各类要素流动壁垒，促进正向激励和优胜劣汰。

刘元春建议，破除要素流动壁垒，首先要打破地区保护。其次，加大市场标准一体化建设，真正形成大市场。此外，要加大社会保障、社会服务一体化建设。

以劳动力为例，我国人口区域间流动仍存在人为的成本扭曲，比如农民工进城无法享受同等的城市公共服务和保障体系。要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展、出彩人生的机会。

**关键词**

**提升**

**提升产业链水平**

**保持并巩固产业体系完整的优势，加强自主创新，解决关键核心技术“卡脖子”的问题**

中央经济工作会议提出，要提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。

“我们的产业链正处于从低端转向高端的发展阶段，与一些高端产业还有一段距离，而且低成本的劳动力、土地等要素将越来越少，这就必须产业升级，提升产业链水平。”中国社科院世界经济与政治研究所副所长姚枝仲说。

按照工业体系完整度来算，我国拥有 39 个工业大类、191 个中类、525 个小类，成为唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。在世界 500 多种主要工业产品中，中国有 220 多种产品的产量居世界第一。

“当前我们最明显的优势就是产业体系完整而发达，这是其他国家短时间内难以比拟的，要保持并巩固这一优势，发挥产业体系的集约效应。”商务部研究院研究员梅新育说。

“在由劳动密集型产业向资金、技术密集型产业发展的进程中，需要给企业提供良好的营商环境，帮助企业转型升级，也需要国家加大对基础科学和人才培养的投入。”中国社科院数量经济与技术经济研究所所长李平坦言。

近年来，我国在北斗导航、量子通信、探月工程、人工智能等诸多创新科技上均有重大突破。今年 7 月，世界知识产权组织与康奈尔大学等联合发布了 2018 年全球创新指数，中国从去年的第二十二名升至第十七名。但同时，我国在诸多技术领域仍被“卡脖子”。

“要解决关键核心技术‘卡脖子’问题，还是要加强自主创新。”姚枝仲认为，鼓励自主创新，一要政府加大投入，二要建立鼓励创业创新的制度体系，三要有完整的金融支持。此外，我们要继续敞开大门，加强技术创新各领域的国际合作，同更多国家开展技术与学术交流。

**关键词**

**畅通**

**畅通国民经济循环**

我国在生产、流通、分配、消费等主要环节上还存在不同程度的梗阻，影响了商品和要素的自由流动

中央经济工作会议提出，要畅通国民经济循环，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

“畅通经济循环，有利于生产要素和商品的自由流动，有利于产品质量提升和供给侧结构性改革的推进。”中国社科院经济研究所研究员邓曲恒说。

“经济的循环由生产、流通、分配、消费等主要环节组成，我国在这些主要环节上还存在不同程度的梗阻，影响了商品和要素的自由流动。”中国社会科学评价研究院院长荆林波说。

目前，国内企业供给能力一定程度上难以充分满足居民对优质商品和服务型消费的新需求。中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍说：“消费者日益追求品质化和品牌化，品牌附加值越来越重要，企业需要在提升产品质量的基础上，进一步了解消费者对产品和服务的诉求，提升自身供给高品质商品的能力和品牌形象。”

面对金融和实体经济循环不畅、部分金融机构热衷于“自娱自乐”导致资金“脱实向虚”等问题，中国社科院金融所银行研究室主任曾刚认为，这是供求失衡的表现：金融机构有大量资金，却找不到好的贷款对象；小微企业和民营企业有很大的资金需求，但是拿不到贷款，不得不求助于其

它融资渠道。

“服务实体经济，是中央为金融业指出的重要方向。”交通银行首席经济学家连平说，现阶段要综合运用包括定向降准在内的各类工具，支持银行等金融机构向小微企业和民企放贷，使金融机构自身获得资金的成本降低，也有充足的流动性进行贷款投放。

（来源：人民日报）

## 中央经济工作会议列出今年七大重点工作任务，为何要把这一项放在首位？

何立胜

2018 中央经济工作会议确定 2019 年要抓好七项重点工作任务。其中第一项就是“推动制造业高质量发展”。为什么要强调制造业高质量发展？又应当如何增强制造业的创新能力？

一个国家制造业的质量、品牌、创新能力，往往是国家制造业核心竞争力的集中体现。

据测算，制造业研发投入占总研发投入的 70%左右，其创新的专利占比也在 70%左右，通常制造业创造一个就业岗位，大约能带来非制造业领域 3 个多的就业岗位。在 2018 年公布的《财富》杂志全球 500 强企业名单中，中国企业所占位次持续上升，达到了 120 家，从 2014 年以来，已连续五年超过 100 家以上，稳居第二，仅次于美国。但是，上榜的 500 强中国企业的品牌价值、净利润率与发达经济体的相关企业差距还很大。在全球 500 强品牌数量中，中国品牌 37

家，排世界第四位。每万亿美元 gdp 品牌 500 强数量（个/万亿美元），瑞士是 29.68、法国是 15.46、英国是 12.07、美国是 11.91、荷兰是 9.77、日本是 8.75，而中国只有 2.98。例如，2017 年度，我国钟表产业产量占世界 83%，但销售收入仅占世界钟表产业 5%。一个重要原因，是质量技术水平总体处于中低端，难以形成品牌影响力，严重影响了产业附加值，这与瑞士钟表产业形成了巨大反差。

据 2016—2017 年中国国家形象全球调查报告显示，海外受访者对中国产品的整体评价有所提升，但是，质量问题仍是阻碍中国品牌在海外发展的主要因素，约占 63%。近年来，我国消费者赴海外抢购电饭煲、马桶盖等产品，而这些产品并不是什么高精尖产品，中国能够生产而且价格便宜，为什么还要去海外抢购？关键还是质量品牌上的差距，是技术创新的差异，老百姓的基本需求满足后，变得更“挑剔”了，而我们的产品却没能跟上消费升级的变化。

中国制造业正处于从速度向质量、从规模向品牌、从低效向高效转型升级的关口期，处在增强创新能力“爬坡过坎”的关键期。推动制造业高质量发展、增强创新能力，要从根本上解决低端过剩，推进企业优胜劣汰，加快处置“僵尸企业”，制定退出实施办法，促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展，进一步提升产品与服务的质量、品牌。

首先，从根本上解决低端过剩、高端不足的深层次矛盾。

过去是短缺经济、生产能力不足，现在是低端产品过剩、高端产品不足，必须在供给端下大功夫。要强化创新和标准

的引领作用，推动技术创新、标准研制和产业化协调发展，支持出新品、出精品。目前，消费个性化、多样化、高端化渐成主流，对产品品质、性能和安全的要求明显提高。从供给端，要强化全面质量管理，打造质量标杆企业，着力在提升质量上下功夫，加快建成适应科技新变化、市场新需要、优质高效多样化的制造业供给体系，以质量的提升“对冲”速度的放缓，把制造业发展推向“高质量发展时代”。

提起质量、品牌，人们往往会想到“德国制造”或“日本制造”。但谁能想到，他们也曾走过“弯路”。

19 世纪初，“德国制造”一度处于偷学、仿造的发展阶段，曾是劣质产品的标志。1887 年 8 月 23 日，英国议会通过修改的《商标法》中，要求所有由德国出口到英国的产品都必须标明“德国制造”，以此区别英国本土制造的优质产品，这在当时是一个带有侮辱性色彩的符号。此后，德国知耻而勇，经过上百年的不懈努力，“德国制造”已成为精准、可靠、高品质的代名词。德国强盛基础源于持续繁荣的制造业，源于对制造业的长期坚守与创新发展的。

二战后，“日本制造”一度也成为质量低劣的负面典型，被贬称为“东洋货”。为扭转这一局面，日本提出“质量救国”战略，学习引进发达国家尤其是美国的质量管理经验，引入戴明博士、朱兰博士等开展全员质量培训、实施全面质量管理、设立国家质量奖等措施，有效提高和保证了产品质量，使“日本制造”成为全球产品质量的标杆。德国或日本制造，从最初的技术模仿到自主创新、质量领先的飞跃，从

一种蔑称蜕变为美誉，其秘密就在于全社会高度重视质量、强化标准，注重创新成为全社会、产业与企业内在的元素或基因。

其次，坚守质量、专注品牌。

坚守品质为本，坚守质量至上。品牌建设不是一日之功，需要久久为功，秉承的是精益求精、锲而不舍，追求“品质为本”的“工匠精神”与企业家追求创新、品牌的经营理念高度契合，秉承的是持之以恒，长期积累，厚积薄发，追求产品或服务的不断臻至完美，力戒的是浮夸、浮躁与急功近利。在经济全球化背景下，国际竞争既是贸易规则和制度标准的竞争，又是产品和服务质量的竞争，只有提高质量，才能在国际产业分工链中占据优势。“中国制造”向“中国品牌”转变，关键是质量，核心是创新，基础是精益生产、精益管理。做好品牌建设，要的是恒心、毅力，要的是高标准、严要求，要的是制度文化环境。

三是把握先进制造业发展态势，促进制造业升级。

目前，新一代信息技术与制造融合发展催生新业态、新模式、新产品、新产业，智能制造、绿色制造、高端制造成为制造业生产组织方式和产业发展形态变革的核心，数据、信息、知识作为新型生产要素，日益成为最宝贵的资源。从顺应制造业变革大势考虑，从满足产业升级需要出发，推动信息化和工业化深度融合，推动先进制造业和现代服务业深度融合，不断提升基于数据运用的要素配置能力，推动制造业发展加快向更多依靠数据、信息、知识等新型生产要素的

增长模式转变。无论是美国的《重振制造业框架》和《先进制造业国家战略计划》等项目、日本的“产业复兴计划”，还是德国的“工业 4.0”、法国的“新工业法国”，以及英国的“高价值制造”等，其目的都在于振兴制造业，提高制造业竞争力，促进制造业变革升级。因此，我们必须扎实推动制造强国建设，积极推进智能制造工程，实施智能制造试点示范项目，加快发展工业互联网，推进传统制造业绿色化改造、资源高效循环利用、构建绿色制造体系；发展服务型制造，运用工业设计、创新设计，培育服务型制造新模式。

高质量发展要求优化升级要素结构，推动制造业效率变革。改革开放以来，中国制造业转型升级步伐不断加快，发展的效率和效益大幅提升，但就整体而言，与美德日等制造强国相比还有不小的差距。以劳动生产率为例，目前，我国劳动生产率分别是美德日劳动生产率的  $1/8$ 、 $1/5$ 、 $1/6$ 。为此，需要从以下几方面着手加以提高。

一是以提高劳动生产效率为导向，加快转变传统的制造业发展方式。提高劳动生产率，首先要加强企业技术改造，注重通过增量投入带动存量调整。提高劳动生产率，还要大力发展智能制造等新型制造模式，加快制造业提质增效升级步伐。

二是以提高资源配置效率为导向，引导生产要素向高效率的制造业部门、环节集聚。国内外实践表明，像人工智能这些新产业新经济的发展，高度依赖于技术、人才、知识、信息和资本等生产要素，对资源配置方式和效率的敏感度很

高。国际金融危机后，各主要发达国家纷纷出台相关政策，核心就是优化资源的配置方式。按照供给侧结构性改革的要求，引导技术、人才、劳动力、资本、信息等生产要素协同投向人工智能、车联网、5g、物联网等重点领域，推动科技创新能力转变为产业实力，逐步让它们挑起大梁，助力传统产业改造提升，激发我国经济发展新的活力。

三是追求“物美”，而不是“价廉”。据世界知名经济数据库 statista 公布的国家制造指数调查显示，“德国制造”成为全球代表最高质量和服务的品牌，其生产的工业制造品，大到建造地铁的掘进机，小到办公室里的订书机，从质量上讲都是数一数二的，以至于在商贸领域，可以与其它人谈价格，但与德国人谈价格就比较难，连德国人自己都承认“德国货就是物美价不廉”。伴随中国制造业劳动力成本、土地、环境成本的提升，需要以大幅提高制造业劳动生产率来对冲劳动力成本的上升。增强制造业技术创新能力，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制，推动制造业由数量扩张向质量提高的战略性转变。

推进制造业高质量发展的动力是创新，创新的目的是高质量。习近平总书记多次强调，“核心技术受制于人是我们最大的隐患，如果核心元器件严重依赖外国，供应链的‘命门’掌握在别人手里，那就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击。”创新是企业成功的根本，创新多以研发为源头，绝无虚活。事实证明，

真正决定企业前途命运的是研究与开发，而不是别的因素。

一是鼓励引导企业加大技术创新投入，支持企业建立研发机构，让企业承担更多的科技项目，不断强化企业创新主体地位，着力搭建一批创新平台，推动产学研创新资源的深度整合和开放共享，为市场主体创业创新提供支撑。强化技术创新与商业模式创新的有机结合，促进技术成果转化和产业创新发展。围绕先进制造业的产业价值链，着力攻克一批关键的核心技术，切实做好制造强国的基础要素。

二是围绕先进制造业的产业价值链，着力攻克一批关键的核心技术，切实做好制造强国的基础要素，如新一代信息技术、新材料、技术创新体系，从制造业的基础元器件切入，引导激励企业加大技术创新投入，强化企业创新主体地位，提高企业创新能力。

三是抓好基础能力的提升。没有坚实的工业基础做支撑，就不可能拥有强大的制造业。我国工业基础与制造强国建设的客观要求相比，差距还很大。要重点在推广应用上下功夫，加快落实支持重大装备规模化应用的激励政策，如完善税收支持，创新产业政策，发挥政策性金融、开发性金融和商业金融的优势，加大对基础性领域、重点领域、关键性产业的支持力度，坚定不移地强化自主创新，加快突破关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性技术创新，提高重点领域自主保障能力，强化硬技术的创新，强化应用基础研究，倡导创新文化，强化知识产权创造保护等。大力弘扬企业家精神，造就一批优秀的企业家，引领和激发全社会创新创业活力，为

企业家的成长和发挥作用创造良好的社会环境；营造公平竞争的市场环境，鼓励公平竞争，推动政策转型创新，从结构性、倾斜型向功能性、普惠型转变，提高企业对政策的获得感，促进各类市场主体在市场上公平竞争、共同发展。

（作者为中国浦东干部学院教务部主任、教授、长三角研究院执行院长）

---

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。

---