

西咸研究

(增刊·第1期)

西咸研究院

2021年1月8日

本期导读:

1. 中央农村工作会议传递五大新信号
2. 农业农村部部长唐仁健谈学习贯彻中央农村工作会议精神
3. 专家解读中央农村工作会议精神: 乡村振兴是未来最重要的任务

中央农村工作会议传递五大新信号

中央农村工作会议12月28日至29日在北京举行。习近平总书记在会上发表重要讲话时强调，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在这一历史节点，习近平总书记的重要讲话传递出哪些新信号？今年乃至“十四五”时期“三农”工作重要抓手是什么？

一、民族要复兴、乡村必振兴

习近平总书记强调，从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。

北京大学中国农业政策研究中心主任黄季焜说，做好“三农”工作对稳住农业基本盘、守好“三农”基础意义重大。农业在任何时候都是经济社会发展的基石，具有“压舱石”作用，对稳定低收入人群的生计有重要作用。

2020年，全国粮食生产实现“十七连丰”，特别是在遭遇新冠肺炎疫情影响下，我国农业农村的稳定发展为应对风险挑战起到了重要作用。专家认为，今后我国在构建新发展格局的新征程上，农村的发展空间巨大、大有可为。

中国人民大学农业与农村发展学院院长唐忠说，与发达国家相比我国农村人口占比依然较高，城乡二元结构依然突出，还有不少农民收入在“平均数”以下，收入有待进一步增加。新发展

阶段要解决好城乡公共服务均等化等问题，才能在 2035 年基本实现社会主义现代化。

“翻开世界各国现代化历史，正反两方面的经验教训都告诉我们，能否处理好农村这一头一定程度上决定着我国现代化的成败。”农业农村部农村经济研究中心改革试验研究室副主任刘俊杰表示，长期以来城市这条腿长、农村这条腿短的问题突出，如果不能让乡村同步实现现代化就没有整个国家现代化，民族复兴也无从谈起。

全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。习近平总书记在会上指出，要加强党对“三农”工作的全面领导。各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。

二、“三农”工作重心发生历史性转移

习近平总书记指出，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。

重心转移是不是意味着脱贫攻坚工作结束了？习近平总书记强调，要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。

“巩固拓展脱贫攻坚成果的重要手段是推进乡村振兴，反之推进好乡村振兴也将促进脱贫成果的巩固和拓展。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说，脱贫攻坚积累了很多宝贵的经

验，可以借鉴应用推进乡村振兴。

党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

“防止返贫动态监测和帮扶机制在乡村振兴阶段还要继续完善，且监测精准到户到人，目的是及时采取有针对性的帮扶措施，预防返贫情况发生。”汪三贵说。

脱贫攻坚期间，有960万农村贫困人口通过易地扶贫搬迁“拔穷根”。北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦说，确保搬迁群众稳得住、逐步能致富，实现这一目标的重要手段是就业，可通过优化规范脱贫攻坚阶段的公益岗位，升级改造扶贫车间，以高质量发展提供更多更高质量的就业岗位。

三、牢牢把住粮食安全主动权

习近平总书记指出，要牢牢把住粮食安全主动权，粮食生产年年要抓紧。

在连续6年全国粮食产量稳定在1.3万亿斤以上高水平的当下，习近平总书记为什么还要如此谆谆告诫？

一些专家认为，我国水稻、小麦自给率达100%，但耕地长期高强度、超负荷利用，耕地退化加剧。随着城镇化、工业化快速推进，优质耕地资源更加紧缺。

黄季焜说，农产品既要保数量，也要保多样、保质量，今后要鼓励优质稻米、小麦种植，同时解决饲料粮需求和进口不断增加的问题。耕地是粮食生产的命根子，既要做好高标准农田建设，也不能忽视中低产田改造，充分发挥土地的潜力和抗风险能力。

“现在所说的粮食安全实际是食物安全——随着人们生活水平提升，对于肉蛋奶等需求增加，对饲料粮的需求将持续增加。”唐忠表示，要确保粮食安全优先序，把“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的粮食安全战略落到实处。

专家还表示，保障粮食安全要加大扶持力度，解决好农民种粮和地方政府抓粮的积极性问题，健全专业化社会化服务体系。要深入实施重要农产品保障战略，持续深化农业供给侧结构性改革。

四、以钉钉子精神加强农村生态文明建设

全面实施乡村振兴战略，要做的事千头万绪。习近平总书记强调，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。其中，以钉钉子精神推进农业面源污染防治等农村生态文明建设，是习近平总书记提出的一个具体要求。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说，近年来城市生态文明建设取得长足发展，城市工业污染和生活污染治理成效很大，但与之相比，农村生态文明建设还有一些差距，农村基础设施建设滞后，工作基础薄弱，农民的环保意识仍不到位。同时，农业面源污染，包括畜禽养殖、农药化肥污染等亟需下大力气治理。

“我们要全面建设生态文明，短板不克服，生态文明建设的成就是否稳定的。”常纪文说，农村生态文明建设已成为国家生态文明建设的短板之一，必须大力加强。农村生态环境整治后，也将提升国家的整体生态环境容量。

一些专家提醒，在乡村生态文明建设中要科学合理、因地制宜地推进。一些人口相对集中居住的地方可以搞污水集中处理，但一些人口相对分散的地方就要结合具体情况，采取既符合国家标准和要求、又体现地方特色和优势的举措，建设生态美、百姓富的美丽乡村。

五、实施乡村建设行动

习近平总书记强调，要实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

对此，国务院发展研究中心农村经济研究部副部长程郁认为，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，要解决好水电路气网热等对边远村组的供应保障，切实保障农村生活质量的提高，加快交通、水利、仓储、物流、网络等基础设施的改造升级，有效支撑农村现代产业的发展。

“乡村建设是一项事关全局且投入巨大的工程，如果没有科学规划的引领，最终损害的还是农民利益。”刘俊杰说，实际工作中要坚持先规划后建设、无规划不建设，保持规划的严肃性和权威性；确保规划的前瞻性、合理性和统筹性，科学规划空间布

局，合理确定乡村规模，注重完善乡村社区功能。

黄季焜表示，实施乡村建设行动，各地乡村情况不同，不能“一刀切”，要缺什么补什么，尤其要注意倾听地方意见。符合农民意愿的工程项目，农民会爱护，也愿意投入。

（来源：澎湃新闻）

农业农村部部长唐仁健谈学习贯彻 中央农村工作会议精神

近日闭幕的中央农村工作会议，围绕巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，对做好2021年及“十四五”时期“三农”工作做出系统部署。日前，中央农办主任、农业农村部部长唐仁健就如何贯彻落实中央决策部署，接受了记者采访。

“三农”问题：全党工作重中之重

民族要复兴，乡村必振兴。习近平总书记在会上发表重要讲话时强调，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

唐仁健表示，这是在全面建成小康社会取得决定性成就、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要历史交汇点，召开的一次重要会议。全国农业农村系统担负着全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的重大政治责任，要不断加深政治性政策性

是“三农”工作根本属性的认识：

——从践行党的宗旨看，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。吃饭是最基本的需求。美好生活，首先必须保障老百姓每天开门的“七件事”，否则就是一句空谈。

——从实现党的使命看，“三农”还是全面现代化的短板，只有优先发展农业农村，才能保证“三农”在全面建设社会主义现代化国家新征程中不掉队。

——从巩固党的执政基础看，粮安天下，农稳社稷。我国是人口大国，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。

——从健全党的“三农”政策看，保障农民物质利益和民主权利，是我们党一贯的农村工作准则。2004年以来连续17个中央一号文件，深受农民群众拥护。任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村，必须始终坚持强农惠农富农政策不减弱，必须保持“三农”大政方针的连续性、稳定性，守信践诺、取信于民。

2020年：“压舱石”作用稳固

2020年是极不平凡的一年，新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来了诸多挑战。在中央农村工作会议上，习近平总书记指出，从世界百年未有之大变局看，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。

唐仁健表示，各级农业农村部门认真贯彻落实决策部署，农业农村工作克服疫情冲击和严重自然灾害影响，圆满完成各项任务，为决胜全面小康、决战脱贫攻坚提供了基础支撑。

其中，全国再夺粮食和农业丰收。各级农业农村部门积极应对疫情冲击，打通堵点，扭转早稻面积连续下滑势头，全年粮食产量达到 13390 亿斤。

生猪生产加快恢复。能繁母猪和生猪存栏恢复到 2017 年的 91%，超过预期目标 11 个百分点。牛羊生产稳定，禽肉、禽蛋、牛奶产量明显增加。

长江十年禁渔全面实施。长江流域重点水域渔船渔民退捕任务全面完成，累计退捕渔船 11 万艘、渔民 22.8 万人，退捕渔民社会保障实现应保尽保，转产就业比例接近 99%。

产业扶贫助力脱贫攻坚圆满收官。全国帮扶 1900 多万返乡留乡农民工就地就近就业，建成扶贫产业基地 30 多万个，发展合作社 72 万家，产业扶贫政策覆盖 98% 的贫困户。

唐仁健说，2020 年农业高质量发展稳步推进，乡村振兴重点任务梯次展开。国家现代农业产业园和农业产业强镇建设加快，高素质农民培育不断推进，农村人居环境整治三年行动任务如期完成，农村承包地确权登记颁证工作基本完成，启动实施新一轮宅基地制度改革试点。农业农村发展保持好势头，为“十三五”画上圆满句号。

“十四五”：保供固安全 振兴畅循环

新开局，新气象。习近平总书记指出，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。

唐仁健表示，“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的关键五年。农业农村部门要着力“保供固安全，振兴畅循环”，重点把握好6个关键词——保供、衔接、禁渔、建设、要害、改革。

其中，保供既要保数量，也要保多样、保质量。粮食年产量要实现稳中有增，确保稳定在1.3万亿斤以上。生猪保供的重点是储备产能，确保猪肉产能稳定在5500万吨左右。大力发展绿色、有机、地理标志农产品生产，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定，推动脱贫攻坚政策平稳转型支持乡村振兴，加快健全乡村振兴工作体系。

唐仁健表示，“十四五”时期，还要坚持不懈抓好长江十年禁渔；实施乡村建设行动，把规划编制好，把硬件和软件建设好；解决种子和耕地两个要害问题；深化新一轮农村改革，激发农业农村发展动力活力。

聚焦关键：为新开局提供有力支撑

2021年是实施“十四五”规划的第一年，做好农业农村工作的关键何在？

唐仁健将其概括为聚焦两个确保，两个要害，两个开好局、起好步——确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上，确保不出现规

模性返贫；解决种子和耕地两个要害问题；全面推进乡村振兴和加快农业农村现代化开好局、起好步。

粮食生产方面，确保每个省份播种面积只增不减。农业农村部 2021 年将继续向各地下达粮食面积、产量指标，推动适当提高稻谷最低收购价，完善玉米、大豆生产者补贴政策，加快推动国家粮食安全产业带建设。

种子是农业的“芯片”。要制定实施打好种业翻身仗行动计划。启动重点种源关键核心技术攻关和农业生物育种重大科技项目，实施新一轮畜禽水产遗传改良计划和现代种业提升工程，建好农作物和海洋渔业两大国家种质资源库，加快推进国家畜禽种质资源库建设。推进科企深度融合，支持种业龙头企业建立健全商业化育种体系。

为保护耕地，2021 年和 2022 年我国每年建设 1 亿亩高标准农田、统筹发展高效节水灌溉 1500 万亩。我国还将实施国家黑土地保护工程，建设 200 个集中连片退化耕地治理示范区，开展保护性耕作 6000 万亩。

唐仁健表示，农业农村部还将重点提升乡村产业链供应链现代化水平，稳定生猪生产恢复势头，强化农业关键核心技术装备创新，推进农业产地环境治理和农产品质量安全，启动实施农村人居环境整治提升五年行动和乡村建设行动，推进农村重点领域改革和农业对外开放，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

（来源：新华网）

专家解读中央农村工作会议精神：乡村振兴是未来最重要的任务

12月28日-29日召开的中央农村工作会议上，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话强调，在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。2020年即将过去，脱贫攻坚即将全面收官，乡村振兴接踵而来，在即将到来的2021年乃至更远的的时间里，如何更好地巩固脱贫攻坚成果？如何更好地推进乡村振兴？为此，记者采访了著名三农问题专家、中国人民大学农业与农村发展学院院长温铁军，他认为，“当前，面对疫情影响下的全球化挑战，更加显现出乡村振兴的压舱石作用。农业农村的发展，正在从过去粗放式的数量增长型，转变为质量效益增长型”。

百年大变局下，乡村仍是压舱石

从新中国成立到改革开放，再到今天的新发展格局下，乡村工作和乡村的改革，一直都是社会变化的重要基础。

近年来，随着城市化的发展，乡村发展相对滞后，进入21世纪后，乡村再一次成为社会发展的重要区域，温铁军介绍，“进入新世纪以来，乡村工作出现了几个重要的节点。首先是2002年党的十六大正式确立三农问题，将三农问题作为全党工作的重中之重。其次是2017年，党的十九大提出乡村振兴战略，也是

这一年的中央农村工作会议，提出了 5 级书记抓乡村振兴的工作方针。再一次就是今年，疫情影响下的全球化挑战，更凸显出乡村振兴是应对这个百年未有之大变局的压舱石”。

“这是一个重要的信号，”温铁军说，“乡村振兴是未来整个社会最重要的任务，也是在全球化挑战下，练好内功、强化发展动力的重要工作”。

城市化之后，如何发展乡村

去年 10 月召开的十九届五中全会公报中，重点描述了未来“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”的战略。温铁军认为，这是一个发展方向转变的标志。

城市化加快了现代化的发展速度，但同时也存在不可忽视的问题，温铁军说，“那种房地产为手段的发展模式，确实也存在一定的泡沫，存在金融风险。事实上，2019 年以来，土地征占成本已经高于房地产利润。惯性仍然在起作用，尤其是那些负债高的地方政府，仍在土地上做文章。但要看到，社会在变化，以前的发展方式，在未来已经不再是最好方式”。

城市化仍未完成，但发展的模式需要改变，温铁军说，“在今天，振兴乡村是安全的发展方式，同时也是巩固脱贫攻坚最好的方式，所以，不论是观念上还是行动上，未来的工作，都要积极转向乡村振兴”。

乡村振兴，需要新的发展模式

中央农村工作会议提出了多项全面推进乡村振兴的对策，包

括加快发展乡村产业、加强社会主义精神文明建设、加强农村生态文明建设、深化农村改革、推动城乡融合发展见实效、加强和改进乡村治理等。

“乡村振兴的过程中，农业农村现代化的方式和内容，也在发生变化，”温铁军说，“以往的乡村发展，是数量增长型的，比如通过大量使用化肥农药等实现增产，通过企业化的种植提高规模和产量等。但这样的模式是粗放型的，而且农村参与市场、分享产业利润的空间不大。当前，农业农村的发展，则要转向质量效益型，强调绿色生态发展。包括我们国家提出的产业融合等，都是让乡村真正具有持续发展的动力，让农民分享更多的产业利润”。

农村工作决定着乡村振兴战略的实施和推进，乡村振兴是全面建设社会主义现代化国家的一部分，在未来，这也是最艰巨、最繁重的任务。温铁军解释，“《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》提出的目标是2050年乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。而我们基本实现社会主义现代化的时间表是2035年，这也意味着，在初步建成现代化之后，乡村振兴工作仍会继续下去，任重道远，未来还有许多工作要做，全社会应该及时转变观念，从思想上、行动上，真正把乡村工作当作最重要的工作。”

（来源：新京报）

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及
部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
