

# 西咸研究

(第 25 期·总第 220 期)

西咸研究院

2020 年 12 月 7 日

---

## 西咸新区检验检测产业发展调研报告

检验检测产业专题调研组

为贯彻落实新区党工委主要领导关于开展重大产业调研指示精神，在新区重大产业课题调研组统一安排部署下，市场监管局牵头成立检验检测产业专题调研组，在赴省内外各类检测机构实地调研、参阅行业权威研究报告的基础上，围绕新区检验检测产业发展现状、存在问题及下一步工作建议进行全面分析，现将调研情况报告如下。

### 一、新区检验检测产业发展现状

检验检测是国家质量技术基础的重要组成部分，也是国家治

理体系的重要工具和技术支撑，作为社会发展催生的新兴服务业，贯穿产品研发、生产、销售全过程，具有产业链条长、关联程度高、集聚效益强等特点。当前，我国经济已进入高质量发展新阶段，全社会使用产品质量、生活健康水平、生产生活安全性、社会环境保护等方面要求不断提高，检验检测产业将迎来前所未有的发展机遇。特别在今年应对新冠疫情中，检验检测为疫情防控和复工复产发挥了关键作用。

截至 2019 年底，全国共有检验检测机构 44007 家，2019 年实现营业收入 3225 亿元，出具各类检验检测报告 5.27 亿份。近年来，陕西检验检测机构也取得快速发展，全省检验检测机构数量 1600 余家，营业收入 60 余亿元。西安市检验检测机构 564 家占全省总量的三分之一，营业收入超 30 亿元，机构数量、营业规模、市场需求和吸纳就业人数均呈现上升趋势。

目前，西咸新区建立了以沣东新城为核心的检验检测产业示范区，同步推进常规检测和基因检测两大方向产业发展结构，重点从优化营商环境、政策扶持、平台搭建等多维度支持检验检测产业发展，初步形成适应新形势的检验检测服务业态。

（一）覆盖门类不断扩大。近年来，新区着力加快培育发展检验检测企业，建立完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的检验检测创新体系。截至目前，西咸新区共有检验检测机构 74 家，覆盖建筑、基因、环境、食品、车辆、药品、司法鉴定和国防军工 8 大类，其中建工建材类检测机构 42 家，基因检测 8 家、环境检测类 10 家、食品检测类 2 家、车辆检测类 8 家、药品检测 2 家、司法鉴定 1 家、国防军工 1 家。沣东新城现有检

验检测企业 43 家、从业人员 2200 余名，占新区一半以上，2019 年检验检测机构营业收入达到 3.5 亿元，设备投资额约 6000 万元。

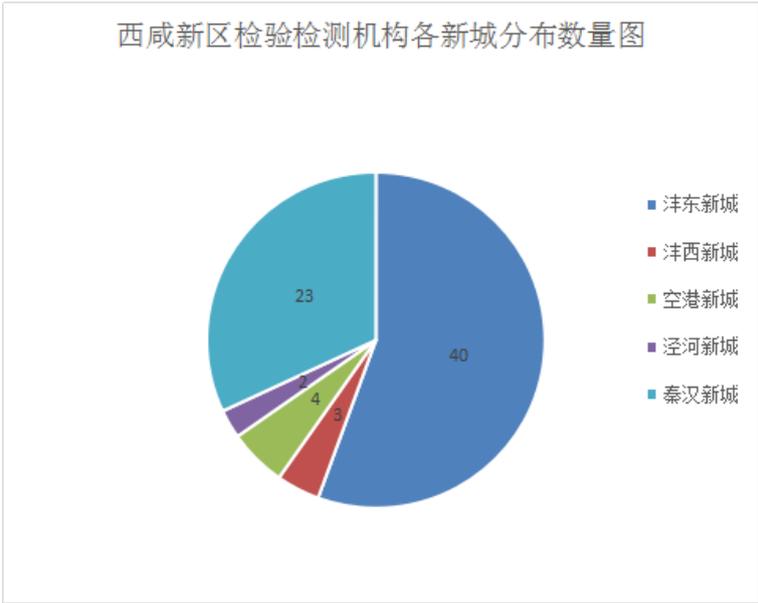


图 1 西咸新区检验检测机构各新城分布数量图

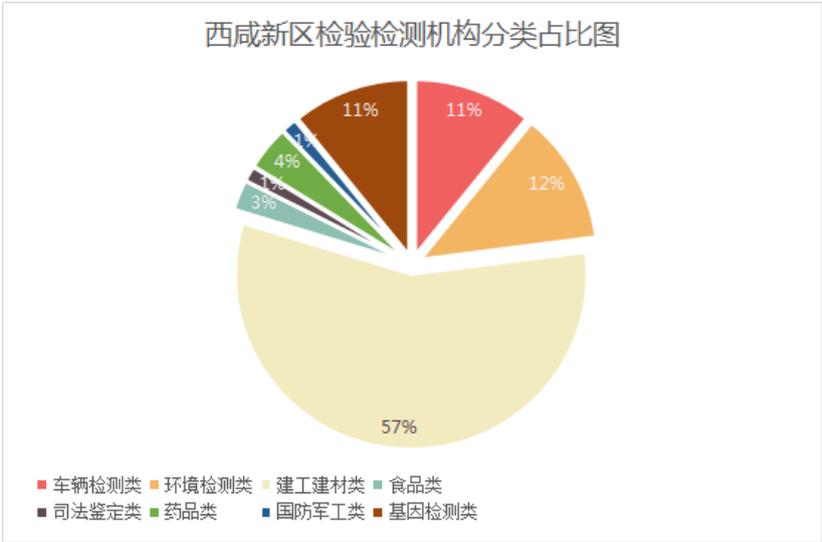


图 2 西咸新区检验检测机构分类占比图

（二）检验检测龙头企业加速聚集。新区加快引进检验检测头部企业、龙头企业，鼓励已引进的各类企业扩大业务范围和覆盖领域，形成品牌效应。一方面，大力引进华大基因、中国建材检验认证集团等国家、省级、市级检验检测基地和知名民营企业，另一方面，积极培育国联质检等本土检验检测机构，引导新区检验检测企业向复合型、规模化、品牌化、专业化发展。目前，依托国联质检、华大基因、佰美基因等，初步形成了生物医药、基因检测为重点的产业领域；依托中国建材检验认证集团等，初步形成了建筑建材检测为重点的产业领域；依托瑞士通用公证行（SGS）等企业，初步形成了新能源汽车质量检测、5G检测及车联网测试服务平台；依托中国兵器工业试验测试研究院等，初步形成了国防军工检验检测平台，呈现具有特色的检验检测产业发展态势。

（三）工作模式持续创新。按照“做强上游、做大中游、做活下游”的发展模式，一方面推动机构集聚融合发展，另一方面，推动双边、多边检验机构认证资质和检测结果互认，在实践中探索出一系列创新型举措。例如，沔东新城构建一流的互联网+科技研发、科研仪器设备、技术资源共享平台，探索具有特色、操作性强的科技资源市场化共享服务运营机制，获批“国家级检验检测认证公共服务平台示范区”。秦汉新城突破现有第三方医学检验资质审批制度，在全国探索开展第三方医学检验检测机构持有人制度，以共建共享实验室为核心，以闭环管理制度为保障，

全面落实检验全生命周期责任，有效压缩了医学检验资质获批时限，降低非公立医疗检测机构准入门槛，促进了医疗检测行业快速集聚。

## 二、新区检验检测产业发展中存在问题

（一）机构较少，体量偏小，主营业务收入占比有限。从**认证机构数量**看，截至 2019 年底，西咸新区获得 CMA 资质认定（中国计量认证，只有取得计量认证合格证书的第三方检测机构，其检验报告可用于产品质量评价、成果及司法鉴定，具有法律效力）的检验检测机构共 48 家，占全省检验检测机构数量的 2.85%。其中沣东新城 18 家，沣西新城 2 家。秦汉新城 18 家检测机构中，大多为商用混凝土生产站内部检测实验室，尚未取得对外承担检验检测相关资质。从**营业收入**看，常规检测类企业营业收入普遍较低，年营业收入在 70—300 万的企业占比超过 60%。例如，西咸新区最大的常规检测机构国联质检营业收入中约 55% 的收入与检验检测和认证有关，其余收入来自药物安评及环保等。基因检测类企业中，营业收入规模最大的为佰美基因，其基因检测服务占营业收入比例约为 26%，其余收入来自于药品及医疗器械销售。

（二）服务单一，分布集中，相关产业布局有待完善。从机构性质看，传统的建筑建材类检测机构占据半壁江山，行业分布过于集中，服务类型单一化现象显著，缺少综合类检验检测机构，尤其在电子信息、医疗器械、生物安全、公安刑事技术等战略新兴产业与高端装备检测领域，检测机构数量显著缺失。

（三）产业链短，关联度低，规模产业合力尚未形成。新区常规类检测机构与新区内部制造业关联程度较低，尤其缺乏对高端装备制造、人工智能、新一代信息技术等战略新兴领域的服务支持，产业延伸服务能力较弱；基因检测类机构服务能力相对较为单一，检测业务主要集中在中游服务层，上游设备试剂等项目资源较少，下游与精准医疗产业的匹配能力仍然处于较低水平，产业关联度仍有待进一步提升。

（四）业务趋同，服务较弱，核心竞争能力显著不足。新区检验检测机构的业务水平、服务能力参差不齐，业务类型趋同现象较为突出，导致出现区域内同质化竞争现象。部分检测机构虽属于国企单位或市场垄断行业，但主动服务意识不足，出现了服务不精准、不完善、不匹配的现象，抗风险能力较弱，没有形成显著的市场核心竞争力。此外小规模的检测机构主要将重心放在业务拓展和市场开发上，对行业的标准规范和体系管理运行认知不清晰，尚未建立行业及区域的服务品牌。

（五）集聚度低，整合力弱，缺乏有效协同平台支撑。新区检验检测机构的分布较为分散，同时由于缺少行业协会、共享平台等外部要素的有效支撑，导致新区内部各检验检测机构之间存在显著的行业壁垒，行业之间的串联能力弱，合作意识差，检验检测资源的利用效率低，资源整合度有待进一步提升。

### **三、推进新区检验检测产业集聚发展的建议**

（一）高效对接优质资源，实现检验检测机构企业高效集聚

一是吸引全球先进机构进驻，达到知名品牌区域集聚。可考虑通过西部地区对检验检测服务庞大的需求量以及服务我国“一带一路”的巨大机遇，吸引德国莱茵集团和南德意志集团、日本质量保证协会（JQA）、英国天祥（Intertek）、UL（美国保商实验室）等知名机构进驻产业集聚区，增强西咸新区检验检测服务能力和辐射范围，打造形成检验检测知名品牌。二是鼓励国内优质机构入驻，打造门类齐全综合服务。新区应加强顶层设计，通过制定产业优惠政策，对国内检验检测知名企业入园给予资金支持，重点引入国内民营第三方检验检测企业，注重不同行业检验检测企业协同互补，实现差异化发展。三是引导省内龙头企业集聚，发挥区域引领示范效应。发挥龙头企业协作引领、产品辐射、技术示范、知识输出等核心作用，带动检验检测中小企业向集群化、规模化、专业化、高端化方向发展。通过重点项目带动方式，引领省内检验检测资源高效集聚，一方面，高标准推进西咸新区检验检测产业集聚区建设，严格审查入园企业资质，撤销、整改不符合要求企业；另一方面，在集聚全省检验检测机构过程中，可重点探索“飞地经济”模式，打破各新城之间区域限制，提高资源利用效率。

（二）通过横向聚焦耦合、纵向拓展延伸，加快实现产业链一体化发展

一是进一步完善检验检测产业服务链条。新区可通过培育或引入上游实验室规划、设备研制，中游计量标准检测，下游认证培训及咨询配套服务的检验检测产业链项目，纵向拓展研发设计、

原料采购、生产制造、售后服务等全链条的质量检验、分析测试、计量校准、标准信息、认证认可等综合服务。特别是新区在完善基因检测全产业链过程中，应重点促进基因检测上、中、下游产业链有效整合与产业关联，上游重点整合技术与资源，中游培育服务规模，下游拓展渠道与应用。例如，目前国内基因检测行业头部公司华大基因、贝瑞基因、佰美基因均已入驻西咸新区，下一步可加快与上游领域的赛默飞世尔、罗氏等国际知名生物医药设备制造公司合作；中游领域应加快基因检测服务商集聚；下游领域需要拓展延伸基因检测产业链服务终端，重点加强与医疗机构、科研机构、第三方检测机构资源合作，丰富基因检测产业的服务渠道与应用领域。

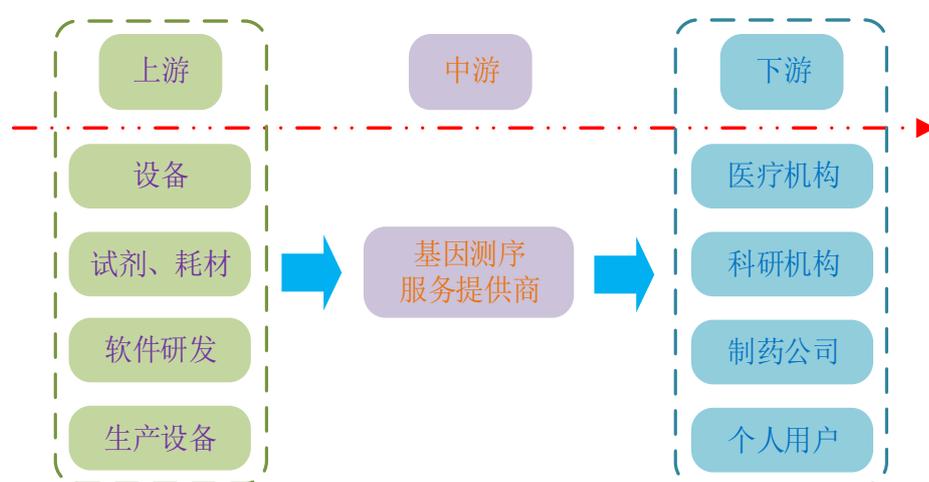


图3 基因检测产业链

二是提升重点领域检验检测服务能力。为实现产业链横向聚焦耦合，应根据新区产业整体发展规划，围绕提升“6+1”主导产业服务能力，聚焦五个新城产业定位，充分运用“飞地经济”模式，科学布局，有效提升重点领域检验检测服务能力。比如，

空港新城聚焦临空制造检验检测、进出口商品检验检疫、跨境电商产品检验，重点提升对外贸易检验检测服务能力；**沣东新城**聚焦基因检测、工程检测、环境质量检测、材料服役检测、5G检测及车联网检测，重点提升生物医药和基因检测服务能力；**秦汉新城**聚焦新能源汽车检验检测、特种设备检验检测、健康服务检验检测，重点提升新能源汽车零部件及整车的检验检测服务能力；**沣西新城**聚焦半导体封装检测、互联网+检验检测、设计研发检验检测、软件安全与网络安全检测，重点提升半导体封装、软件安全与网络安全检验检测服务能力；**泾河新城**聚焦动植物检验检疫、食品安全检验检测、新能源、新材料检验检测，重点提升新能源、新材料检验检测服务能力。

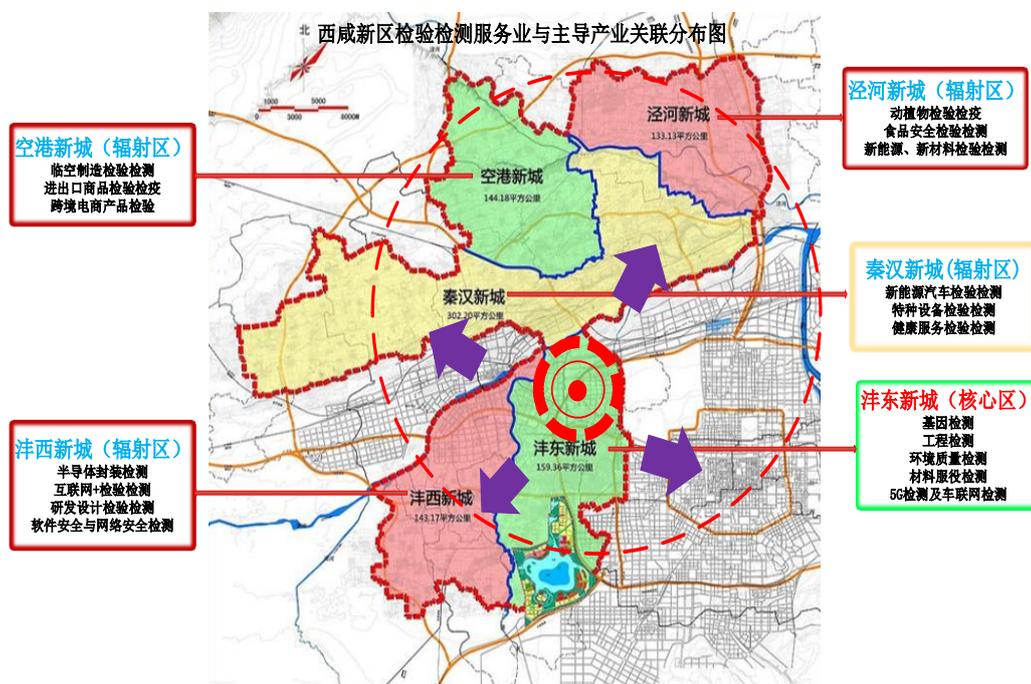


图4 西咸新区检验检测服务业与主导产业关联分布图

### (三) 推进检验检测技术服务平台建设，加快“技术创新+

公共服务”双轮驱动

一是构建“产学研用”科技研发平台，实现科技创新资源有效整合。通过构建以检验检测产业为主体的“产学研用”科技研发平台，有效整合集成西安及周边地区的科学技术与研发创新资源，通过陕西省国防科技工业环境监测研究所、陕西省食品药品检测中心、西安总后工程研究所（检测中心）等国防军工、科研院所开放仪器设施与研究基地，通过西安交通大学、西北工业大学、西北农林科技大学等高等院校共享科学数据和科技文献，提供专业技术、创业孵化、技术转移等服务，促进科技资源在全社会范围内的高效配置和共享利用，加强产学研合作，系统优化科技创新和产业化环境，为全面提升西咸新区检验检测区域竞争力提供有力支撑。

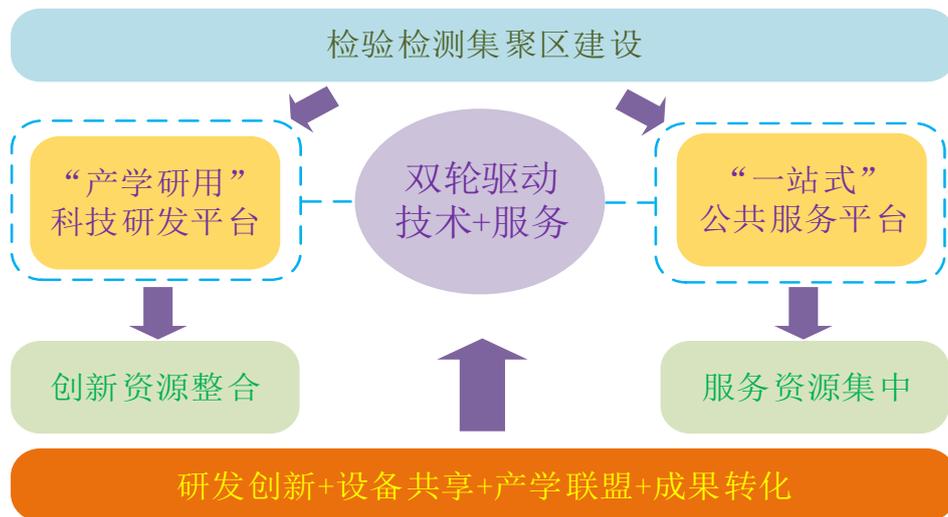


图5 技术创新+公共服务“双轮驱动”

二是构建“一站式”公共服务平台，促进公共服务资源高效

**共享。**“一站式”公共服务平台具有精细服务企业、精确引导产业、精准对接高质量发展的优势，新区可通过平台搭建促进服务资源高效共享，为区内检验检测企业发展提供多层次、全方位支撑。通过整合各类优势资源，集成构建“一站式”公共服务体系，为企业提供“零距离”的检验检测公共服务，营造良好的营商环境；通过以检验检测环节作为服务链中心，打造标准、计量、认证认可、检验检测、仪器开发、培训、咨询、知识产权等多环节紧密衔接的“一站式”服务，推动质量技术基础内部各要素之间相互融合，综合发挥西咸新区标准、计量、认证认可和检验检测作用。在此过程中，为保障检验检测资源充分实现共享共用，新区可考虑建立专门的服务部门，重点处理信息资源共享工作，制定合作方案，提高资源的使用率，加快构建新区辖区内检验检测业务的“大协作”机制。

**（四）构建“一带一路”“互联网+”检验检测支撑体系，提升新区检验检测产业外向度和辐射力**

**一是构建“一带一路”检验检测支撑体系，支撑西咸新区产业园高质量发展态势。**借助“一带一路”倡议政策红利，以“一带一路检验检测产业基地”建设为契机，加强与中国丝路科创谷（科学城）的同频共振、同向发力，主动加强与丝路沿线国家在检验检测方面的合作交流，共同培育开发检验检测认证市场，推动新区“装备”“技术”“标准”“服务”走出去，力争打造一批在“一带一路”国家和地区有影响、国内领先、对产业升级有引

导作用的“西咸标准”。加快提升将创新成果转化成为标准的能力，积极鼓励本地高校、科研院所、企业及行业协会，围绕“一带一路”建设，参与国际、国家标准及“西咸标准”制定修订，探索与“一带一路”沿线国家双边、多边检验机构认证资质和检测结果互认互通。推动组建检测认证产业联盟，形成一批品牌价值突出、服务平台完备、质量水平一流的检验检测品牌平台，为服务“一带一路”与新区高质量发展提供强有力支撑。

**二是构建“互联网+”检验检测服务体系，提升西咸新区产业园全辐射带动作用。**发挥互联网在检验检测资源配置中的优化和集成作用，加快创新新区检验检测服务模式，打造“互联网+检验检测”信息化综合服务新业态。整合标准、检验检测、认证认可等质量基础，综合运用云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等技术，构建质量信用标准、产品标准、检验检测、质量溯源、质量保险“五位一体”检测服务平台，推动检验检测产业链上下游及相关方资源的线上集聚，引领检验检测认证企业互联网化转型与集聚发展，完善质量服务体系，提高检验检测认证服务效率。通过“互联网+检验检测”虚拟园区建设，加快实现立足新区、辐射西北，服务“一带一路”的目标。

## 检验检测产业专题调研组

组 长：柯文祺

副组长：孙豫炜 王建平 侯 勋

成 员：郭 峰 王 楠 陈焕启 吴春辰 梁 洁

王 凯 韩 韬 薛小鹏 杨水利 李 雷

---

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。

---