

西咸研究

(增刊·第6期)

西咸研究院

2020年11月17日

本期导读:

1. 深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会隆重举行
习近平发表重要讲话
2. 深圳示范区试点方案带来哪些政策红利
3. 国家发改改革委副主任全面解读深圳试点政策
4. 多位专家深入解读深圳综合改革试点实施方案

深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会隆重举行 习近平发表重要讲话

深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会 14 日上午在广东省深圳市隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话强调，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，从我国进入新发展阶段大局出发，落实新发展理念，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，改革不停顿，开放不止步，在更高起点上推进改革开放，推动经济特区工作开创新局面，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大的贡献。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席大会。

深圳前海国际会议中心灯光璀璨、气氛热烈。

10 时 30 分，大会开始。全体起立，高唱国歌。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他强调，兴办经济特区是党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设进行的伟大创举。长期以来，在党中央坚强领导和全国大力支持下，各经济特区解放思想、改革创新，勇担使命、砥砺奋进，在建设中国特色社会主义伟大进程中谱写了勇立潮头、开拓进取的壮丽篇章，为全国改革开放和社会主义现代化建设作出了重大贡献。

习近平说：“我代表党中央、国务院和中央军委，向经

济特区广大建设者，向所有为经济特区建设作出贡献的同志们，致以诚挚的问候！向各位来宾，向关心和支持经济特区建设的国内外各界人士，表示衷心的感谢！”

习近平指出，深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市，是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎。40年来，深圳奋力解放和发展社会生产力，大力推进科技创新，实现了由一座落后的边陲小镇到具有全球影响力的国际化大都市的历史性跨越；坚持解放思想、与时俱进，率先进行市场取向的经济体制改革，实现了由经济体制改革到全面深化改革的历史性跨越；坚持实行“引进来”和“走出去”，积极利用国际国内两个市场、两种资源，积极吸引全球投资，实现了由进出口贸易为主到全方位高水平对外开放的历史性跨越；坚持发展社会主义民主政治，尊重人民主体地位，加强社会主义精神文明建设，积极培育和践行社会主义核心价值观，实现了由经济开发到统筹社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明发展的历史性跨越；坚持以人民为中心，人民生活水平大幅提高，教育、医疗、住房等实现翻天覆地的变化，率先完成全面建成小康社会的目标，实现了由解决温饱到高质量全面小康的历史性跨越。深圳等经济特区的成功实践充分证明，党中央关于兴办经济特区的战略决策是完全正确的。经济特区不仅要继续办下去，而且要办得更好、办得水平更高。

习近平强调，深圳等经济特区 40 年改革开放实践积累了宝贵经验，深化了我们对中国特色社会主义经济特区建设

规律的认识。一是必须坚持党对经济特区建设的领导，始终保持经济特区建设正确方向。二是必须坚持和完善中国特色社会主义制度，通过改革实践推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。三是必须坚持发展是硬道理，坚持敢闯敢试、敢为人先，以思想破冰引领改革突围。四是必须坚持全方位对外开放，不断提高“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力。五是必须坚持创新是第一动力，在全球科技革命和产业变革中赢得主动权。六是必须坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。七是必须坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，使法治成为经济特区发展的重要保障。八是必须践行绿水青山就是金山银山的理念，实现经济社会和生态环境全面协调可持续发展。九是必须全面准确贯彻“一国两制”基本方针，促进内地与香港、澳门融合发展、相互促进。十是必须坚持在全国一盘棋中更好发挥经济特区辐射带动作用，为全国发展作出贡献。

习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。深圳要建设好中国特色社会主义先行示范区，创建社会主义现代化强国的城市范例，提高贯彻落实新发展理念能力和水平，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局，推进粤港澳大湾区建设，丰富“一国两制”事业发展新实践，率先实现社会主义现代化。第一，坚定不移贯彻新发展理念。要坚持供给侧结构性改革这条主线，坚

定不移实施创新驱动发展战略，加大基础研究和应用基础研究投入力度，培育新动能，提升新势能。要大力发展现代服务业，提升服务业发展能级和竞争力。要实施更加开放的人才政策，聚天下英才而用之。第二，与时俱进全面深化改革。党中央经过深入研究，支持深圳实施综合改革试点，以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权。深圳经济特区要扛起责任，牢牢把握正确方向，努力在重要领域推出一批重大改革措施。第三，锐意开拓全面扩大开放。要优化升级生产、分配、流通、消费体系，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，加快推进规则标准等制度型开放，率先建设更高水平开放型经济新体制。要加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作。第四，创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化。要树立全周期管理意识，加快推动城市治理体系和治理能力现代化，努力走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。第五，真抓实干践行以人民为中心的发展思想。要拿出更多改革创新举措，把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。要尊重人民群众首创精神，不断从人民群众中汲取经济特区发展的创新创造活力。第六，积极作为深入推进粤港澳大湾区建设。要抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇，推动三地经济运行的规则衔接、机制对接，提升市场一体化水平。要继续鼓励引导港澳台同胞和海外侨

胞充分发挥投资兴业、双向开放的重要作用，在经济特区发展中作出新贡献。

习近平强调，一花独放不是春，百花齐放春满园。我们坚定不移奉行互利共赢的开放战略，既从世界汲取发展动力，也让中国发展更好惠及世界。经济特区建设 40 年的实践离不开世界各国的共同参与，也为各国创造了广阔的发展空间、分享了发展利益。欢迎世界各国更多地参与中国经济特区的改革开放发展，构建共商共建共享共赢新格局。

习近平指出，经济特区处于改革开放最前沿，加强党的全面领导和党的建设有着更高要求。要深入贯彻新时代党的建设总要求，以改革创新精神在加强党的全面领导和党的建设方面率先示范。广大党员、干部要坚定理想信念、更新知识观念、掌握过硬本领，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情。要激发党员、干部干事创业的热情和劲头。要持之以恒正风肃纪，坚定不移惩治腐败，坚决反对形式主义、官僚主义，营造风清气正的良好政治生态。

习近平强调，中国特色社会主义是物质文明和精神文明全面发展的社会主义。经济特区要坚持“两手抓、两手都要硬”，在物质文明建设和精神文明建设上都要交出优异答卷。要加强理想信念教育，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，教育引导广大干部群众特别是青少年坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要深入开

展群众性精神文明创建活动，不断提升人民文明素养和社会文明程度。

习近平强调：“四十载波澜壮阔，新征程催人奋进。经济特区的沧桑巨变是一代又一代特区建设者拼搏奋斗干出来的。在新起点上，经济特区广大干部群众要坚定不移贯彻落实党中央决策部署，永葆‘闯’的精神、‘创’的劲头、‘干’的作风，努力续写更多‘春天的故事’，努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！”

会上，深圳市委书记王伟中，研祥高科技控股集团有限公司董事局主席陈志列，中建科工集团有限公司华南大区总工程师陆建新先后发言。

李希主持大会。丁薛祥、刘鹤、陈希、黄坤明、王东明、董建华、何厚铨、梁振英、夏宝龙、何立峰和苗华出席大会。

香港特别行政区行政长官林郑月娥，澳门特别行政区行政长官贺一诚，中央和国家机关有关部门负责同志，广东省有关负责同志，深圳、珠海、汕头、厦门、海南经济特区和浦东、滨海、雄安新区主要负责同志，深圳对口支援、协作帮扶地区主要负责同志，港澳台人士代表，外宾代表，深圳各界代表等参加大会。

当天下午，习近平来到莲花山公园，向邓小平同志铜像敬献花篮。习近平缓步走上铜像基座，仔细整理花篮上的红色缎带，同大家一起向铜像三鞠躬，表达对邓小平同志的崇高敬意和深切缅怀。

习近平等还参观了“从先行先试到先行示范——庆祝深

圳经济特区建立 40 周年展览”，亲切会见了参加庆祝大会的部分代表并同大家合影留念。

（来源：新华网）

深圳示范区试点方案带来哪些政策红利

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025 年）》（全文），梳理了相关重磅措施。

要素市场化配置

土地管理

将国务院可以授权的永久基本农田以外的农用地转为建设用地审批事项委托深圳市政府批准；

探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制，完善闲置土地使用权收回机制。

超大城市劳动力流动

深化户籍制度改革，调整完善积分落户政策；

完善居住证制度，鼓励根据实际扩大公共服务范围、提高服务标准，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖。

资本市场

推进创业板改革并试点注册制，试点创新企业境内发行股票或存托凭证（CDR）；

在中国人民银行数字货币研究所深圳下属机构的基础上成立金融科技创新平台；

支持开展数字人民币内部封闭试点测试，推动数字人民币的研发应用和国际合作。

技术成果转化

深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，在探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权、成果评价、收益分配等方面先行先试；

探索政府资助项目科技成果专利权向发明人或设计人、中小企业转让和利益分配机制，健全国有企业科研成果转化利益分配机制；

数据要素市场

率先完善数据产权制度，探索数据产权保护和利用新机制，建立数据隐私保护制度；

试点推进政府数据开放共享；

支持建设粤港澳大湾区数据平台，研究论证设立数据交易市场或依托现有交易场所开展数据交易。

要素市场评价

率先探索完善生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬。

营商环境

市场环境

制定深圳放宽市场准入特别措施清单，放宽能源、电信、公用事业、交通运输、教育等领域市场准入；

推进破产制度和机制的综合配套改革，试行破产预重整制度，完善自然人破产制度。

知识产权保护

探索建立健全证据披露、证据妨碍排除和优势证据规则，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。

完善行政管理体制和经济特区立法

按程序赋予深圳在干部和机构管理、统筹使用各类编制资源等方面更大自主权；

探索完善行政争议多元解决机制，健全行政复议与行政诉讼衔接机制。

科技创新与人才

支持实行非竞争性、竞争性“双轨制”科研经费投入机制；

按程序赋予深圳外国高端人才确认函权限，探索优化外国人来华工作许可和工作类居留许可审批流程；

支持探索制定外籍“高精尖缺”人才认定标准，为符合条件的外籍人员办理 R 字签证和提供出入境便利；

为符合条件的外籍高层次人才申请永久居留提供便利；

支持探索建立高度便利化的境外专业人才执业制度，放宽境外人员（不包括医疗卫生人员）参加各类职业资格考试的限制。

高水平开放

制度型开放

支持完善法治领域跨境协作机制，健全国际法律服务和纠纷解决机制。

金融业、航运业对外开放

支持符合条件的在深境内企业赴境外上市融资；
开展本外币合一跨境资金池业务试点；
支持符合条件的外资机构在深圳依法合规获取支付业务许可证；
赋予深圳国际航行船舶保税加油许可权，进一步放开保税燃料油供应市场。

民生服务

医疗服务

探索完善医疗服务跨境衔接，建立与国际接轨的医学人才培养、医院评审认证标准体系；
支持完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。

自主办学

探索扩大在深高等学校办学自主权；
赋予深圳对企业博士后科研工作站分站的设立和撤销权限。

社会保障

支持完善普惠婴幼儿照护服务体系；
支持健全公共就业服务和终身职业技能培训制度。

文化体育运营管理

按程序赋予省级电视剧审查等管理权限；
支持开展体育消费城市试点，推进体育产业创新试验，创新促进体育赛事发展的服务管理机制和安保制度。

生态环境和城市治理

生态保护

支持完善生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单等“三线一单”生态环境分区管控体系，开展重要生态空间自然资源确权登记，扩大生态系统服务价值核算范围；

推动完善陆海统筹的海洋生态环境保护修复机制，实行环境污染强制责任保险制度，探索建立入海排污口分类管理制度。

城市管理

支持推动在建设用地上、地表和地下分别设立使用权，探索按照海域的水面、水体、海床、底土分别设立使用权，促进空间合理开发利用；

探索优化用地用林用海“统一收文、统一办理、统一发文”审批机制，推动自然资源使用审批全链条融合。

（来源：中国青年报）

国家发展改革委副主任全面解读深圳试点政策

10月18日，国务院新闻办公室召开发布会，深入学习贯彻习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话精神，扎实推动深圳综合改革试点落地见效。

《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》有哪些内容？

对于《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020-2025 年）》，国家发展改革委副主任宁吉喆表示：《方案》的主要内容可以概括为“一个关键改革、三个阶段目标、五大工作原则、二十七条改革举措、四十条首批授权事项”。

宁吉喆表示，支持深圳实施综合授权改革试点，是以习近平同志为核心的党中央从全局出发作出的重大战略决策部署。一年多来，习近平总书记先后主持中央全面深化改革委员会会议、中央政治局常委会会议，对《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案》进行了审议。10 月 11 日，中共中央办公厅、国务院办公厅公开发布了《方案》，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对深圳改革开放和创新发展的的高度重视，也充分体现了深圳先行示范区综合授权改革试点在全国改革开放中的重要地位和作用。在深圳经济特区建立 40 周年的关键时点上，推出这个方案，意义十分重大，这是发挥好深圳在全国改革开放排头兵作用的重大举措，是支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的關鍵一招，是坚定不移深化改革开放的重要宣示，也是全面深化改革方式方法的全新探索。

一个关键改革，即“综合授权”改革，就是在中央改革顶层设计和战略部署下，按照全面深化改革的总体要求，以清单式批量授权方式，赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权，支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。

三个阶段目标，2020 年试点开好局、起好步。2022 年试点取得阶段性成效。到 2025 年基本完成试点改革任务，为全国制度建设作出重要示范。

五大工作原则，一是坚持解放思想，守正创新。二是坚持市场化、法治化、国际化。三是坚持系统集成、协同高效。四是坚持先行先试、引领示范。五是坚持底线思维、稳步实施，科学把握时间节奏和步骤。

二十七条改革举措，《方案》围绕要素市场化配置、营商环境、科技创新、对外开放、民生服务、生态环境和城市空间治理等六大方面提出 27 项目标任务和保障措施。

四十条首批授权事项，这个清单今天会上正式发布，各位媒体朋友现场领取，同时在国家发展改革委门户网站公开。这 40 条授权事项包括六个方面，其中要素市场化配置方面 14 条，营商环境方面 7 条，科技创新体制方面 6 条，对外开放方面 7 条，公共服务体制方面 3 条，生态和城市空间治理方面 3 条，各条中明确了改革事项的主要内容。

如何推动《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025 年）》落实？

宁吉喆针对发布会记者提问“国家发改委将会同有关部门及时跟进综合改革试点进展，加强统筹协调和指导评估。目前发改委准备如何抓好落实相关工作？遇到困难如何解决？”作以下解答。

习近平总书记强调，一分部署，九分落实。方案已经明确深圳要切实担负起试点主体责任，国家发展改革委作为中

央部门层面的牵头单位，将与其他部门和广东省、深圳市一起，共同推动综合改革试点工作落地落实。具体有以下三个方面。

一是实行清单化管理。建立工作台账，分解工作任务，制定年度重点工作安排，压实压细每一项改革的责任。提出时间表、路线图，做好跟踪调度，定期报送进展情况。原则上，首批授权事项在 2022 年以前应全部落地。比如，制定深圳放宽市场准入特别措施清单，将作为先手棋纳入今年工作重点任务，力争尽快取得实质性进展。

二是优化实施路径。对于实施顺利、效果明显的措施，要加快推进，尽早实现早期收获。达到预期效果的，及时总结提炼，加快形成一批可复制可推广的制度成果。要建立健全改革风险识别和防范体系，实行包容审慎的改革风险分类分级管控机制，根据风险程度，分别采取相应调整措施。

三是强化法治保障。有关方面按照《方案》要求和经批准的事项清单，依法依规赋予深圳相关管理权限。推动建立健全与综合改革试点相配套的法律法规、政策调整机制。凡涉及调整现行法律或行政法规的，经全国人大常委会或国务院授权实施。协调做好与相关法律法规立改释废的衔接。

据记者了解，国家发改委将深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，在中央改革顶层部署下，会同有关方面全力抓好深圳先行示范区综合授权改革试点方案的落实，推动各项改革举措尽快落地成效。

（来源：中国经济导报）

多位专家深入解读深圳综合改革试点实施方案

历史的年轮，总会在标志性节点上镌刻永恒。

10月14日，深圳经济特区建立40周年庆祝大会在深圳隆重举行。不久前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》（下称《实施方案》），支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，推动深圳迈向更高质量发展。

深圳——这座改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市，迎来新的重大历史使命。

按照《实施方案》部署要求，深圳将怎样续写这部区域进化史？如何实现创建社会主义现代化强国城市范例的目标？南方日报记者采访了多位专家学者。

肩负改革新使命

今年是深圳经济特区建立40周年。“党中央设立经济特区，明确要求发挥经济特区对全国改革开放和社会主义现代化建设的重要窗口和示范带动作用，而深圳的生机勃勃，向世界展示了我国改革开放的磅礴伟力，展示了中国特色社会主义的光明前景。”华南师范大学政治与公共管理学院教授倪星说，站在40周年这一重大历史节点，党中央出台《实施方案》，拿出支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区

的关键一招，是希望深圳建设好中国特色社会主义先行示范区，创建社会主义现代化强国的城市范例，提高贯彻落实新发展理念能力和水平，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局，推进粤港澳大湾区建设，丰富“一国两制”事业发展新实践，率先实现社会主义现代化。这是新时代党中央赋予深圳的历史使命，也是广东、深圳发展的重大历史机遇。

《实施方案》中，“授权”“试点”等成为出现的高频词，在“赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权”的指导思想下，围绕完善要素市场化配置体制机制、打造市场化法治化国际化营商环境、完善科技创新环境制度、完善高水平开放型经济体制、完善民生服务供给体制、完善生态环境和城市空间治理体制提出一系列重大改革举措。

深圳大学中国经济特区研究中心主任、教授陶一桃认为，《实施方案》的出台，是对深圳在中国改革开放 40 余年历史进程中独特地位和作用的一种肯定，更标志着深圳经济特区新时代、新使命、新征程的伟大开启，将推动深圳改革开放，从政策试点转向制度示范，为全国制度建设作出重要示范。

陶一桃说，从完善中国特色社会主义体制机制的角度来看，综合改革试点是更深刻的改革，是法治政府管理体制机制的创新与完善，是现代社会管理规制的创新与营建，是社会主义市场经济体系与运行秩序的创新与构建，但最根本的还是与社会主义市场经济相适应的社会规制与法律法规体系的构筑与完善。

奔向发展新高度

党中央希望深圳努力在重要领域推出一批重大改革措施，形成一批可复制可推广的重大制度创新成果。“党中央对深圳寄予厚望。”深圳市委党校巡视员、副校长谭刚说。

复旦大学经济学院院长张军对完善科技创新环境制度的改革要求印象深刻，认为这是在推动深圳建设具有全球影响力的科技和产业创新高地。

在2020年世界500强排行榜中，华为、腾讯、万科等8家深圳企业上榜，这不仅是深圳企业做大做强的表现，更彰显了其技术创新由“跟跑”向“并跑”“领跑”的转变。这座曾经的“世界工厂”，如今俨然成为“中国硅谷”。

张军说，现在深圳“硬科技”创新模式已经形成，形成了以企业为主体、以市场为主导、产学研用深度融合的技术创新体系。“《实施方案》特别强调了完善科技创新环境制度，这无疑将进一步优化创新资源配置方式和管理机制，强化‘中国硅谷’建设。”

根据《实施方案》，深圳在进一步做好“中国硅谷”的同时，还要向“中国纽约”的方向发力，即在科技创新和金融业的发展两个方向同时发力。

《实施方案》关于深圳金融领域改革的部署着墨颇多：支持深圳在资本市场建设上先行先试，扩大金融业、航运业等对外开放……

“金融确实是深圳的一个优势，也有很好的基础。”深圳市体制改革研究会副会长马敬仁说，《实施方案》提出，

支持深圳在资本市场建设上先行先试。“而这必然涉及整个资本市场体系的诸多领域改革，比如金融体系、金融制度、金融衍生品的开发，也包括数字银行、数字货币、创新试点企业境内发行股票或存托凭证等。”《实施方案》提出推动构建与国际接轨的金融规则体系。“可以借鉴华尔街的一些做法，而数字货币应用上，可以借鉴美联储的一些政策。”他说。

对于资本市场改革政策，深圳证券交易所创始人之一、原副总经理禹国刚尤为关注。在他看来，目前纽约湾区、旧金山湾区和东京湾区分别都只有1个证券交易所，而粤港澳大湾区有深交所和港交所。《实施方案》的出台，将进一步加快深交所建成国际一流证券交易所的步伐。“如果未来深圳和香港的资本市场能联合起来，对于深圳和大湾区发展的促进力量将是巨大的。”

立在开放最前沿

《实施方案》提出坚持市场化、法治化、国际化，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推进改革与法治双轮驱动，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

“完善要素市场化配置体制机制，是深化改革的重头戏，对形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要意义。”第十三届全国政协经济委员会委员王一鸣说。

关于全面扩大开放，中国国际经济交流中心首席研究员

张燕生说，深圳要率先建设更高水平开放型经济新体制。“我们期待未来深圳成为全球新的动力源和创新的策源地，成为现代化治理的标杆城市，打造市场化法治化国际化营商环境是关键。”他认为，深圳作为先行示范区和综合改革试点，应在企业获得金融信赖、企业纳税、跨境贸易、市场退出机制4个指标上取得突破，打造公平开放的市场环境，构建一个“世界大脑”。

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。法治是营商环境构建中非常重要一环。深圳实施综合改革试点，创建社会主义现代化强国的城市范例，不仅需要敢闯敢试的勇气与担当，更需要法治来保驾护航。

在《实施方案》中，多处内容涉及法治，如支持深圳扩宽经济特区立法空间、支持完善法治领域跨境协作机制、开展新型知识产权法律保护试点等。

在谭刚看来，支持深圳扩宽经济特区立法空间，将会进一步激励深圳的立法探索。他认为，《实施方案》提出的在新兴领域加强立法探索，就是要通过特区立法，对新兴领域中的模糊空间给出界定，让新兴领域有法可依。“这比较大市立法权更有效率，更能适应快速变化的趋势，也将改变新兴领域往往长时间缺乏法律支撑的困境。”

“政府依法行政的保障也十分重要。”曾多次到深圳调研的中共中央党校（国家行政学院）教授竹立家说，“《实施方案》提出要完善行政管理体制，这就要求深圳继续为全国行政管理体制改革探路，不断加强法治政府、服务型政府建

设。”

“完善民生服务供给体制、完善生态环境和城市空间治理体制等既关系到营商环境的构建，又关系到高质量发展的水平，更直接关系到人民群众的幸福感。”倪星说。

深圳要参与全球合作与竞争，必须构建让人向往的营商环境、生活环境。深圳市社会科学院副院长谢志岚则认为，《实施方案》按国际标准鼓励深圳在人才全球市场中提升吸引力，在全球劳动力跨境流动方面走在前面，打造成为全球高端人才择业的重要目的地，将对深圳集聚、培养全球人才有重要意义。

谭刚认为，综合改革试点实现了改革的上下结合，是改革认识论、方法论、实践论的一次创新；清单式批量授权让各项改革相互连通、相互关联，能够发挥改革的系统集成效应。“通过开展综合改革试点，深圳能够更好地为全面深化改革、全面开放探索经验，为‘中国之治’作出新贡献。”

（来源：南方新闻网）

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
