

西咸研究

(第18期·总第238期)

西咸新区研究院

2021年9月24日

关于编制新区产业地图的几点建议

西咸新区研究院课题组

产业地图是借助大数据方式展示区域产业经济、空间布局的信息化平台。近年来，产业地图受到各地政府的高度重视，上海、南京、深圳、武汉等城市都制定了覆盖全域范围的产业地图，在引导产业优化布局，促进招商引资和项目精准落地等方面取得明显成效。借鉴发达地区经验，编制西咸新区产业地图对于开展精准招商，引导社会各界投资创业，推动产业高质量发展具有重要参考价值。

一、什么是产业地图

产业地图实际上是一种融合产业大数据与城市地理空间信息，集中展示区域“产业空间发展现状和发展趋势、产业链关键环节和细分领域、产业发展配套资源、扶持鼓励政

策”等内容的可视化综合性产业信息平台。产业地图即能全方位反映产业现状、企业资源、创新资源、产业组织、产业结构等，也能对未来产业发展重点和空间布局起到重要指引作用，可以有效加强产业统筹布局，推动产业和区域有序发展，更好服务企业投资，推动更多优质项目与产业链资源精准匹配。

二、实践案例及效果

1、上海市

上海市为统筹优化全市产业定位和空间布局，构建现代化新型产业体系，促进产业经济高质量发展，2018年上海市经信委编制了《上海市产业地图》，并在首届世博会上对外发布。该地图系统梳理上海产业发展现状，明确了各区及重点区域的产业定位，谋划了重点行业的空间布局，聚焦数字产业、战略性新兴产业、现代服务业和现代农业，覆盖一、二、三产全产业链，梳理人工智能、集成电路等27个重点行业产业链，为企业寻找技术、标准、人才服务和产业链合作提供指引；空间上涵盖上海16个行政区、67个重点开发区域，将区域重点企业、龙头企业以及高等院校、科研机构、功能平台等统一整合，全面反映产业创新资源分布，最终形成了产业现状图和产业未来图共计101张。通过发挥产业地图的指南作用，推动重大项目与产业地图精准匹配、快速落地，引导社会资本向重点区域集聚，加快构建集产业链、创新链等融为一体的产业要素体系，推动经济高质量发展。目前腾讯、小米、商飞等30多家龙头企业通过产业地图导向，

精准匹配落户相关产业园区。

2、武汉市

武汉市为整合全市产业及招商服务资源，推动“965”产业体系落地，武汉市发改委编制了武汉市产业地图（可视化平台系统）。产业地图与武汉“十四五”规划充分衔接，明确全市五大板块的产业发展定位，立足时间、空间2个维度，聚焦企业、创新要素、重点发展区域3种资源，按照“965”产业体系，细分了100个需要聚力发展的关键产业链环节和细分领域，形成了“965+100”框架。目前已编制地图39张（包括产业总体布局图1张，各区重点产业地图1张，产业热力图15张，产业规划图22张），涵盖了2392家具有代表性的重点企业和高等院校、科研院所、功能平台、协会联盟共367家创新资源。在此基础上，武汉市指导各区建立制定产业发展图谱，出台促进产业发展政策，梳理形成重点企业、重点项目、重点平台3张清单，完善11条主导产业链，将规划蓝图变为施工图和实景图。

3、南京市

南京市为建立完善的产业体系，着眼产业链补链强链，汇聚全球创新资源，编制《南京产业投资地图》，打造了一个智慧化、可视化、场景化的产业投资平台。投资地图涵盖南京30个功能园区、160个全景地块、390个高端商务楼宇、380项特色招商政策、480个明星企业、360项产业配套、70个产业发展规划等。投资地图依托政务云平台，清晰标注南京市重点打造的新能源汽车、集成电路、人工智能、软件和

信息服务业、新医药与生命健康等 5 个地标产业，并精准匹配到每个产业发展的研究中心、服务平台和人才高校资源，集中展示产业园区信息、重点企业信息、地块资源、楼宇资源及各项政策等要素，将过去分散零碎的供需信息集中呈现，引导产业向主导区域集聚，实现招商引资从“欢迎光临”到“欢迎上云”、从“人找资源”到“资源找人”、从“各自为战”到“资源共享”，为投资者携项目“按图索骥”提供精准指引。

从各地经验来看，产业地图在招商引资、项目落地、产业集聚、资源共享等方面发挥了重要指引作用。一是**有利于推动产业集群化发展**。通过产业地图明确各个区域产业定位，促进重点功能组团聚焦主导产业，提高重点产业集群的标识度和集中度，引导社会资本向重点区域集聚，打造高经济密度区域。二是**有利于精准招商和项目落地**。产业地图将本区域产业布局与相关资源进行集成与图示，推进信息资源共享，促进项目快速精准落地，特别是在疫情期间开辟招商引资新路径，投资者在“云端”即可实时实景考察，推动重大项目与规划、土地、资金等精准匹配。三是**有利于解决信息不对称**。产业地图打通政府与投资者间的信息壁垒，将过去分散零碎的供需信息集中呈现，清晰直观地向投资者展示当地资源禀赋、产业布局、重点区域、投资热点等资源，解决产业和空间之间的信息不对称，为投资者提供权威参考。四是**有利于优化提升产业环境**。通过产业地图梳理产业布局现状、产业链关键环节、产业发展要素等，用可视化的数据展示创

新创业活力，用智慧化的手段展现投资发展机遇，用场景化的感知拉近投资者的服务距离，营造产业集聚发展的优良环境。

三、几点建议

在充分借鉴上海等城市编制产业地图经验基础上，新区产业地图可从以下几方面开展：

一是产业地图编制原则和方式。编制产业地图要以项目需求为导向，突出用户思维，将国家产业导向与新区产业优势相结合，新区重点开发片区与产业功能区相结合，新区创新资源分布与城市经济密度相结合，新区“十四五”规划与未来产业导向相结合，基于新区产业发展规划框架，依托GIS（地理信息系统）等可视化呈现技术，实现园区信息、企业信息、项目信息、用地信息、产业链信息等数据空间化呈现，打造一个集“产业发展现状、产业规划愿景、项目投资环境、板块发展优势、科技支撑服务、资源匹配展示、鼓励扶持政策”等于一体的综合信息化平台。

二是产业地图涵盖范围。新区产业地图编制范围上要涵盖全产业、全要素、全地域，重点聚焦临空经济、先进制造业、现代服务业等战略性新兴产业。编制内容上主要涵盖两个方面，一个是产业现状图，系统呈现新区的资源禀赋和产业基础，包括现状主导产业、重点项目及主要经济指标等，标识重点企业、龙头企业以及高校院所、科研机构、功能平台、创新载体、协会联盟等产业资源；另一个是产业布局图，包括五个新城和园办区域概况、发展优势、愿景目标、产业

布局及未来主导产业等情况。

三是产业地图功能属性。按照初步设想，新区产业地图（可视化信息平台）设置产业规划、产业载体、功能园区、产业政策、地块信息、园区招商、企业展示、产业链图谱、秦创原等九个模块，具有招商地图、产业布局、空间地图、人才地图等多图合一功能属性。同时还要兼具产业政策发布平台、产业发展状况数据平台、产业载体分布地理平台、产业空间对接平台、产业链聚合服务平台等五大平台功能，涵盖新区重要产业载体和规模以上工业企业数据，便于企业快速直观浏览每个片区发展规划、产业定位和招商意向，精准查找每个产业园区、产业载体的基本信息，使投资者“一键直达”。

四是建立产业地图工作机制。建议新区成立产业地图编制小组，由新区分管领导担任组长，发改和招商牵头负责方案制定和总体设计，规划、工信等部门共同参与，围绕主导产业成立若干专项编制组具体负责编制地图，同时委托专业数据公司搭建信息化平台，加快构建以产业地图为引领，集规划定位、招商引资、项目落地、精准服务、政策支持于一体的产业全流程推进体系。

当然，产业地图并非一成不变的，需要按照实际开发情况不断完善，动态更新相关数据，不断拓展服务功能，使产业地图真正成为社会各界投资西咸的得力帮手，新区高质量发展提供行动指引和“动态导航”。

（执笔：研究院科研处副处长 朱江涛）

西咸新区产业地图（示意图）



示意图显示新区产业布局、空间载体、产业园区、重大项目等全产业链要素，同时结合招商引资，设置招商地图、布局地图、空间地图等实现“多图合一”，梳理现状可开发用地、楼宇、标准化厂房等各类投资资源，通过智能化检索匹配，精准推动投资者一键匹配板块和园区，引导产业向主导区域集聚。

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及
部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
