

西咸研究

(第17期·总第190期)

西咸研究院

2019年12月11日

纾困破局谋新 探索产业高质量发展路径

赵江 李宁

产业高质量发展是实现区域经济高质量发展的关键。去年下半年以来，泾河新城抢抓国家中心城市和大西安新中心建设契机，立足区位优势、产业基础和人力资源优势，重新进行区域审视、破解困局，在明晰“大西安北跨战略核心聚集区”发展定位基础上，力求“做最优生态环境、引最多优秀人才、聚最强高端产业”，建设“四个环境”，聚力投资促进、着力招大引强，发展高端制造业、商贸文旅、现代农业及食品饮料“四大产业”，在破局谋新上探索产业高质量发展路径。

一、泾河新城探索产业高质量发展的思路

推进产业高质量发展就是要在创新城市发展过程中，依托自身优势，明确发展定位，密切跟踪国内外产业发展新趋势，转变发展动力，突出创新要素投入、汇聚创新资源、吸引创新人才、丰富创新载体，聚焦新技术、新产业、新业态和新模式，为经济高质量发展注入新动能。

（一）以区域中心、都市圈为视角，明晰产业高质量发展类型。目前，培育发展现代化都市圈已成为国家战略。泾河新城立足关中平原城市群、大西安都市圈和西安中心城市建设，依托周边陕西重汽、吉利汽车等大型企业，聚力发展汽车变速箱、新能源汽车电池、现代信息产业、半导体芯片等，通过产业链合作、功能链合并，实现在更大空间更大范围上的产业资源整合和经济功能协作，促进区域经济竞争力提升。

（二）以产城融合、品质建设为目标，突出产业高质量发展功能。产城融合是建设以生态环境为依托、以现代产业体系为驱动、生产性和生活性服务融合、多元功能复合共生的城市。泾河新城在实现城市功能用地适度混合使用的基础上，加快推进产业园区化、楼宇化发展，大力发展生产性服务业和生活性服务业，通过不断提升城市经济品质、建设品质、人文品质、生态品质和生活品质，吸引人气、带动就业，实现人、产、城三者和谐共生。

（三）以高端引领为导向，实现产业高质量发展的经济社会效益。泾河新城坚持高端引领发展理念，体现产业高端、环境高端、人才高端。产业高端就是紧盯世界 500 强、中国

100 强、行业 50 强等技术含量高、带动力量强、就业容量大、环境质量好的基地型项目，发展智能制造、精细制造、绿色制造。环境高端就是营造良好创新创业生态，提供优质的生态宜居休闲等载体环境，让更多优质科技企业引得来、留得住、发展好，以高端载体和高品质企业引领高质量发展。人才高端就是将院士等各类顶尖领军人才和团队的引进与培养为重点，通过建立院士谷方式，为产业高质量发展提供有力支撑。

二、泾河新城探索产业高质量发展的做法与成效

泾河新城在探索产业高质量发展中创新思路、加大力度。今年前三季度，泾河新城 GDP 同比增长 12.3%，固定资产投资同比增长 15.1%；财政一般公共预算收入同比增长 48.5%，规上工业同比增长 8.1%；社消同比增长 11.4%，呈现稳中快进、进中有喜的良好态势。

（一）以聚集“四大产业”为核心，推进“大招商、招大商”。去年下半年以来，泾河新城围绕“招商引资落地年”工作部署，聚焦主导产业招商，聚力产业开工建设，全力破题破冰。

招商引资方面。思路上，以完善产业供应链、创新链和价值链为基础，瞄准半导体芯片和新能源汽车电池产业，整合产业资源，放大产业集聚效能，实现“链式反应”。架构上，打破招商部门形态，建立三个招商分局和招商中心，以小而精、精而优的招商小组为主体精准招商、敲门招商。机

制上，出台《招商引资项目入区评审办法》等一系列促进招商引资管理办法，实行招商人员绩效考核，确保队伍的行动力和执行力。方式上，定期举办招商引资政策推介活动，吸引更多战略投资者和合作伙伴。参加、举办“中国动力电池产业秋季峰会（2019）”“第二届茯茶高峰论坛”“陕西国储物流项目战略合作签约仪式”“中国量子通信行业发展高峰论坛暨中创为量子通信产业项目签约仪式”等活动，截至目前，累计签约 18 个项目总投资约 251.1 亿元。

产业发展方面。培育“产业兴城”核心动力，研究制定《泾河新城主导产业培育发展规划（2019-2025）》，出台电竞游戏产业、茯茶产业扶持政策，重点发展**高端制造、商贸文旅、现代农业及食品饮料产业**。**高端制造产业**，围绕大西安“硬科技八路军”等产业领域，加快新能源汽车电池、信息技术、半导体芯片、新材料产业布局，先后引进新能源汽车电池集群、量子通讯产业园、玉沚智能制造中心等项目，中创为量子西北地区总部、新恒业新能源汽车电池基地项目已开工建设，圣阳机械、法士特沃克齿轮、新能源汽车零部件及整车生产项目初具规模。**商贸文旅产业**，成功举办以“新时代 新文旅 新泾河”为主题的文旅产业融合高峰论坛，按照“文化+产业”发展模式，加快茯茶镇 4A 级景区、智慧景区创建和“茯茶大脑”推广应用，推进 ClubMed 地中海俱乐部、华谊星剧场、万枫酒店等项目落地，今年累计接待游客 860 万人次，实现旅游综合收入 37.6 亿元。**现代农业和**

食品加工产业，以国家现代农业示范区、国家现代农业科技园建设为引领，通过农业用地流转方式，开展点对点精准供地，加快农业园区商业配套、客栈酒店、温泉品鉴等设施建设。加快茯茶及食品加工产业发展，注册企业 38 家，千万元以上规模企业 4 家，总产量 1746 吨，产值 3.84 亿元。**新经济产业**，与华为携手打造陕西首个 5G 产业应用示范试点，推动数字经济融合创新发展；依托动吧电竞项目，加快引进 FTD 电竞俱乐部等国际国内一流电竞团队，通过举办国际电竞赛事、电竞产业大会等，带动文化与科技、金融、旅游、体育、娱乐等领域深度融合。

（二）以优化“四个环境”为抓手，营造产业高质量发展良好生态。一是**建设天蓝地绿水清生态环境**。落实绿色发展理念，一方面，充分利用泾河水资源优势，做足“水”文章，完善水系专项规划，开展泾河环境综合治理，串联沿线自然、人文资源，形成滨水特色休闲旅游生态廊道，打造“南山北水·灵动泾河”。另一方面，持续增绿扩绿，均衡布局绿地广场和城市公园体系，加快建设公园、步道、自行车道、绿道等优质公共生态产品。今年选取 2000 多亩河滩地沿河打造“千亩花海”，打造 3 条“花街”和 4 公里“银杏”绿道，新增绿化面积 120 万平方米，以绿色为基底的城市形象加快形成。同时，全力打好蓝天绿水保卫战，成立督查组、调度组及三个巡查组，逐步形成发现问题-反馈问题-督办跟进的调度体系。截至目前，空气质量综合指数 5.36，同比下

降 3.4%；优良天数 207 天，同比增加 11 天；水环境质量持续改善，泾河出西咸断面水质 1-9 月份平均达到地表水Ⅲ类。

二是打造高品质宜业宜居环境。汇聚优质教育医疗资源，在黄冈实验中学泾河学校、西安理工大学高科学院建成开学的同时，加快推进高新一中、西安中学、交大医学院泾河医院以及泾河体育馆、博物馆等教育、医疗、体育、文化配套设施落地建设。

三是打造优质高效营商环境。创新服务模式，加快“放管服”改革。实行行政专员负责制，每个项目安排专员负责协调，定期到现场解决问题，开展上门服务 385 余次，为企业解决各类审批疑难问题 50 余项。**全面推行“5+2”周末延时服务**，从源头上破解群众办事难点，提高政务服务工作水平，真正做到政务服务假期不间断。**实施“局长窗口”服务模式**，各职能部门负责人进驻服务窗口，面对面服务办事企业和群众，解决“最多跑一次”痛点、堵点问题。**建立“容缺受理”“并联审批”机制**，打破“申请材料齐全且符合法定形式后再受理”传统，在制定“容缺受理”事项清单的同时推进“并联审批”，申请人主要材料齐全、符合法定受理条件、次要材料欠缺的由窗口先行受理。

四是优化风清气正干事环境。牢牢把握新时代党的建设总要求，细化压实全面从严治党责任，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深抓企业、机关、农村、社区等各领域党建工作，加强干部队伍建设，持之以恒正风肃纪，推动

干部员工作作风转变，为产业发展保驾护航。

（三）以文化资源为依托，为产业高质量发展注入文化内涵。依托大地原点、崇文塔、茯茶金花等独特历史文化资源，挖掘丰富内涵，提升文化品位，打造城市名片。一是以茯茶文化、陕商文化、秦腔艺术等为立足点，依托崇文塔、大地原点、汉阳陵、郑国渠遗址等重要文化旅游资源，建设茯茶文化博物馆、陕商文化博览馆、国艺秦腔馆等一批彰显区域特色的历史文化场馆。二是依托乐华城、茯茶镇、静安国际·万国荟等文旅项目，推出大型实景舞台剧《秦汉风云》，通过举办文旅电竞嘉年华以及即将推出实景舞台剧《千古一帝》《万国来朝》等活动，加快打造城市品牌。三是打造“都市田园”板块，发展现代都市农业、休闲观光农业、生态特色小镇等，丰富农业功能和业态，形成“田在城中、城在田中、人在景中”田园城市。

（四）以制度建设和创新为主线，为产业高质量发展提供动力源泉。一是实施人才优先发展战略，通过“招商引资+招才引智”双招双引模式，搭建院士专家工作站等平台，引进知名研发中心，设立“一站式”人才服务窗口，提供人才认定、子女入学、医疗保障等全方位服务，建设创新创业人才高地。二是策划发起“院士谷”，即“一带一路国际院士合作基地”，引进众多院士工作室、科技工作室和科研院所，汇集一批高层次研发团队，植入“硬科技”基因、引入行业“独角兽”、培育“产业黑马”，形成“产学研用”一体

化发展，目前项目已成功申报，德国 ISA 意夏国际设计集团等正在深化概念性规划设计方案。三是设立**新区首家“村镇银行”——泾河泰隆村镇银行**，以小微企业金融贷款服务为改革试点，开展“党建+金融”项目合作，为泾干街镇 6 个村各提供 3000 万元授信，为 90 户小微企业和农户发放贷款 2100 万元，缓解小微企业、贫困户发展燃眉之急。

三、加快泾河新城产业高质量发展的几点建议

（一）进一步深化对创新城市发展方式的认识。创新城市发展方式不是摆在纸面上，而是要落实在城市规划建设管理的方方面面。始终坚持把“发挥西咸新区作为国家创新城市发展方式试验区的综合功能”作为各项工作根本指引，全面把握创新城市发展方式目标要求，持续走“高端路线”。**城市建设上**，要践行单元开发理念，按照“开发一片、成熟一片”思路，实行一体化开发与建设，聚焦重点区域，坚持高品质建设，推广海绵城市、中深层地热供热、绿色建筑等城市建设技术，提升城市建设品质和品位。**产业发展上**，应依靠“体制机制创新”和“科技创新”双轮驱动，加强创新能力开放合作，推动创新能力不断升级，加快融入大西安都市圈。**动能转换上**，加快推进院士谷建设，推进人才链与创新链、产业链对接融合，为创新发展提供新的引擎动力。**环境优化上**，要坚持环境保护、生态建设两手抓、两手硬，建设廊道穿城、河湖入城、公园链城、绿色满城的田园城市。**改革创新上**，应全力抓好制度创新，深化经济民生等领域改

革，当好改革开放排头兵、创新发展先行者。城市治理上，加强和创新城市治理，以人为本、精耕细作，不断提升城市治理现代化水平。

（二）进一步推动全产业链、全生命周期体系建设。要针对重大产业项目少、产业发展速度慢链条短的问题，着力引进落地一批生态效益优、经济效益高、社会效益好的高端优质项目，推动产业高质量发展，进一步培育高质量发展新动能。一方面，应重点围绕“四大产业”，以提高产业发展质量和效益为目标，高效整合各类资源和要素，推进产业与互联网、物联网深度融合，创新产业发展新理念、新技术、新模式，提升产业集成和协同水平，带动产业链上下游集聚。另一方面，围绕重点项目落地、落实、建设、投产、达效，进一步深化“放管服”改革，做实行政专员负责等制度，搭建“全生命周期”服务平台，为企业创新发展提供技术支持和专业化服务，推动核心竞争力持续提升。

（三）进一步凸显人本理念，加大对“人”的投资。城因人而兴，人因城而盛，没有人氣的城市谈不上发展，更谈不上高质量发展。泾河新城在城市建设和产业发展中，应始终坚持以人为中心的工作导向，将“人”这个最核心要素放在核心位置，一是加大对民生项目投资，增进民生福祉，让区内群众能够共享城市建设带来的红利。二是下大决心、花大力气吸引高端人才聚集，在人才政策、氛围营造、服务配套等方面加大投入，争取将地铁引入，连接高铁站、机场等

重要交通枢纽，提供优质生活环境。三是加强干部队伍建设，强化政治意识、大局意识、责任意识和服务意识，提升队伍整体创造力和战斗力。四是转化历史文化资源优势，以文化人、以文塑城，提升文明水平，以文化彰显软实力、辐射力和品牌力。

（作者赵江系西咸新区研究院综合处负责人，李宁系综合处干部）

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办(镇)。
