

# 西咸研究

(第16期·总第264期)

西咸新区研究院

2022年5月7日

---

按：当前，城市竞争逐渐成为创新策源能力和创新驱动发展水平之争。国家区域科技创新中心和科技成果转移转化示范区作为引领新时期创新驱动发展战略的国家级“帽子”，对秦创原“总窗口”建设意义重大。近期，研究院课题组围绕建设“一区一中心”重要意义、总体思路、步骤举措开展研究，形成建议报告。新区党工委主要领导作出批示，现将全文刊发，供学习参考。

# 关于推动建设国家区域科技创新中心和 科技成果转移转化示范区的思考与建议

西咸新区研究院课题组

创新是发展的逻辑起点、处于城市迭代的核心位置，也是国家级新区的自带基因。当前，随着新一轮科技革命和产业变革加速演进，城市竞争逐渐成为创新策源能力和创新驱动发展水平之争。区域科创中心（以下简称“中心”）作为国家创新体系的重要组成部分，从国家十四五规划提出伊始就“自带光环”，已成为近期各地党代会上的焦点热词；国家科技成果转移转化示范区（以下简称“区”）是科技成果转化机制改革试验田和科技成果转化工作策源地，自2016年启动以来，全国已批复设立了12个，特别是去年以来，一口气就批复了3个。可以说，这两个国家级“帽子”已成为引领新时期创新驱动发展战略实践的“代名词”。

随着秦创原创新驱动平台如火如荼推进，特别是总窗口启动一年多来，西咸新区聚焦顶层设计、“三器”建设、创新生态等重点，成效成果加速显现。在此基础上，我们如何站位国家创新体系、西咸一体化和西安都市圈建设视角，对总窗口建设再优化、再创新、再提能，可以说，建设“一区一中心”正当其时、适逢其势，对省市特别是新区意义十分重大，任务非常紧迫，行动刻不容缓。

## 一、为什么要建设“一区一中心”

是落实习近平总书记“两链融合”重要指示的战略举措。“两链融合”是新时期创新驱动发展战略的具体目标，建设“一区一中心”，就是要把新区发展深度融入国家创新体系，加大推动创新链和产业链的精准对接、双向融合，推动科技成果转化为生产力、科技价值转化为经济价值，促进科技与经济紧密结合、同向发力、协同联动、互促提高，打造区域科技策源地和增长极。

是主动服务和融入国家发展战略的责任担当。所当乘者势也，不可失者时也。国家战略有着鲜明的发展导向和强力的政策支持，进入新时代，随着“一带一路”、国家中心城市、西部大开发新格局等国家战略相继实施，全省将创新驱动作为“十四五”“第一任务”，建设“一区一中心”，就是要胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，以国家队站位和标准，深挖这些国家战略蕴含的重大红利，把国家战略化为西咸机遇。

是发挥秦创原创新驱动平台引擎作用的迫切需要。2021年，秦创原总窗口引进科技型企业431家，新增入库科技型中小企业901家，技术合同交易额107.04亿元，引进孵化器20家，创新动力不断增强。如何进一步放大秦创原“总窗口”效应，就是要以“一区一中心”作为新一轮科技创新竞争的突破点，从创新转化模式、提升服务能力、聚焦主导产业、集聚创新资源、完善工作体系等方面，为“三器”建设再提速、再升级，为创新型省份建设和科技强国战略提供“陕西方案”。

是深度提升西安都市圈和国家中心城市竞争力的突围路径。

都市圈要破题、要跨越式发展，就需要有非常手段。全省目前布局建设重大科技基础设施 2 家、国家工程（技术）研究中心 15 家、国家重点实验区（工程实验室）34 家、两院院士 72 人，西安市 2021 年全社会研发经费投入 5.05%、居副省级城市第 2 位，科技部国家创新型城市创新能力排名居西部第一，创新资源得天独厚。建设“一区一中心”，就是要畅通从科教优势到企业优势、产业优势、经济优势的良性循环，打造新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态主阵地，更好服务和融入新发展格局。

## 二、建设“一区一中心”的总体思路

创建“一区一中心”，一方面要需要推动省级、市级相关部门全面统筹、明确方向，打造全国第一个以都市圈为主体的区域科创中心、西北第一个国家科技成果转移转化示范区；另一方面，发挥西咸新区的引领和纽带作用，争做主战场、当主攻手、打主动仗，在吃透国家战略精神的同时，站在国家创新体系战略的全局，谋划好、承载好、建设好西咸新区这一核心区，特别是要充分发挥国家级新区体制机制、秦创原总窗口的要素资源，把特色做足、把优势做强。

### （一）四个特色定位

做东西部科技合作示范区，打好“合作牌”。具体是：立足东西部科技合作总体部署，按照《国务院关于坚持和完善东西部协作机制的意见》《科技部关于“十四五”东西部科技合作实施方案》，主动拥抱，推动与京津冀、粤港澳大湾区、长三角等国

家战略区域建立科技合作机制，拓展合作领域、丰富合作形式，谋划落地一批技术联合攻关、科技成果转移转化、创新结对合作的重大项目、创新平台，全面引领区域创新能级。

**做“一带一路”科技创新枢纽，打好“开放牌”。**具体是：按照习近平总书记2021年9月提出的“发展科学技术必须具有全球视野”重要指示要求，立足“一带一路”建设，依托自贸区、临空经济示范区、中俄丝路创新产业园、丝路大学联盟等平台，在科技人文交流、共建联合实验室、科技园区合作、技术转移等方面开展合作，积极链接全球高端技术转移机构和要素资源，提升创新资源开放共享水平。

**做我国首个以都市圈为主体的“一区一中心”，打好“联动牌”。**具体是：立足西安都市圈和西咸一体化建设，统筹高校院所、研发平台、重点企业、产业园区等创新资源，推动企业、高校、科研院所及服务机构的有机联动，打通基础研究、应用基础研究、技术研发、产品开发到产业化的链条，画好创新合作同心圆、实现抱团出圈。

**做秦创原科技体制机制改革试验区，打好“改革牌”。**具体是：要按照习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十五次会议上强调的“营造有利于原创成果不断涌现、科技成果有效转化的创新生态”重要指示精神，依托秦创原“一总两带”核心支撑，推动区域科创中心、国家科技成果转移转化示范区与国家级新区、自由贸易试验区等有机融合、协同联动，着力推进政策创

新与先行先试，为全省乃至全国科技成果转化提供经验。

## （二）总体布局设想

**“一核”**即以总窗口为核心，聚焦**“改革”**和**“落地”**。发挥秦创原创新驱动平台、自贸区制度创新和开放合作优势，叠加国家级新区产业、政策和空间优势，研究出台一批科技成果转移转化创新政策和机制，吸引落地一批国内外科技成果转移转化机构，推动形成一批高水平标志性的转移转化项目，推进科技成果转移转化联动创新、全域创新，全面发挥示范引领作用。

**“一圈”**即以西安都市圈为支撑，聚焦**“集成”**和**“协同”**。加大都市圈内特别是**“两市一区”**区域联动、创新驱动，提升包括国家重大基础设施、国家工程（技术）研究中心、国家重点实验室（工程试验区）等为重点的高质量成果集成供给体系，提升高校科研院所成果转移转化体系，提升圈内以高新区、经开区、产业园区、保税区等为重点的协同转化体系，打造带动区域发展的重要增长极和动力源。

**“全域”**即全省一盘棋联动，聚焦**“错位”**和**“特色”**。以秦创原创新驱动总平台和创新型省份建设为统领，牢固树立创新驱动发展战略和思维，在关中、陕南、陕北不同片区、不同地市坚持差异化发展，有重点和针对性的复制推广核心区创新成果和经验，推动政策互惠、突出政策平台共享，发挥优势、打通渠道、彰显特色、协同发展，努力在推进新时代西部大开发中发挥科技支撑作用。

### 三、建设“一区一中心”的步骤

**第一步：围绕如何拿回“一区一中心”“两个帽子”，要建好机制、快速启动。**

对新区而言，要将建设“一区一中心”作为下一步发挥秦创原总窗口功能的主要抓手，作为创新城市发展方式的重要承载，组建一支工作专班，提前谋划、主动争取，对照科技部《关于印发国家科技成果转移转化示范区建设指引的通知》《关于加快推动国家科技成果转移转化示范区建设发展的通知》等，在“一区一中心”核心区建设上形成整体框架思路。对西安而言，要将“一区一中心”建设作为西安都市圈和西咸一体化推进的重要突破口，对标3个国际科技创新中心和国家科技成果转移转化示范区的“15+1”（15项共性指标、1项特色指标）指标体系，提前主动做好建设方案，并积极向省上汇报总体思路、建设设想和决心。对陕西而言，要全力对接国家相关部委，邀请围绕科技成果转化来市、区调研座谈，建立常态化沟通机制，尽快争取“一区一中心”落地，以科技创新引领带动新时代西部大开发。

**第二步：围绕如何打造独具特色的“一区一中心”，要全面研究、打磨方案。**

一是找准定位，要针对已批复的北京、上海、粤港澳3个国际科创中心和12个示范区深入研究，对于国际科创中心要全面学，对示范区中建设时间较长的河北京南、宁波等，重点学经验、学特色；对于批复时间较短的重庆、安徽合芜蚌，重点学方案、学模式，通过系统研判分析，找准“一区一中心”建设定位、特

色和重点任务。二是**做优方案**，立足全省层面，结合“十四五”规划、秦创原创新驱动平台三年行动计划等，从统筹部署、建设布局、示范任务、组织实施等方面，高站位分别编制“一区一中心”建设方案，形成时间表、路线图。三是**创造条件**，市、区要率先对标国际科创中心和示范区要求，聚焦人工智能、量子信息、先进制造、生命健康等前沿领域，强化科技创新策源功能和高端产业引领功能，在培育研发载体、人才队伍、协同发展等方面发力，加速培育一批科技初创企业和产业链上的优秀企业，为“一区一中心”落地创造条件。

**第三步：围绕“一区一中心”落地后如何实施，重点要在改革创新、企业培育、开放协同、生态体系方面做好探索。**

一是要把体制机制改革放在首位，做科技创新领域“小岗村”。用好改革“关键一招”，破除科技体制难点障碍，**深化职务科技成果赋权改革**，在做好省级“三项改革”试点基础上，进一步探索赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权，特别是要研究赋权实施的范围、程序、约定方式、成果确权归属、转化流程、收益分配、退出等一系列机制，打通职务科技成果向现实生产力转化的通道。**探索科技成果转移转化示范企业制度**，建立新区科技成果转移转化示范企业库，支持示范企业建立联合实验室（研究中心）、创新联盟、科技合作示范基地等平台，推动企业组建体系化、任务型创新联合体，强化科技领军企业在重大科技任务中的“出题者”与“阅卷人”作用。**探索建立科技成果转化顾问制度**，依托“三器”示范区，鼓励科技人员在企业、高校、科研院

所及技术转移机构之间流动兼职，选派“产业教授”“科技副总”，全程服务参与企业科技成果转化。

二是要把企业引育作为关键，让科技和产业双翼齐飞。依托新区构建优质企业梯度培育体系的基础，推动实施“三大工程”。**高新技术企业倍增工程**，推动高新技术企业及后备企业库、规上工业企业、规模以上服务业企业多库联动，加大在研发平台建设、技术攻关、高端人才引培、基金扶持等方面支持力度，以高新技术企业量变突破现代产业体系质变。**高成长性企业引进培育工程**，聚焦人工智能、新能源等产业领域，动态化跟踪国内外瞪羚、独角兽企业榜单，积极遴选和引进一批在战略性新兴产业、未来产业等具有高成长性的企业新业务总部或研发中心。**科技型领军企业培育工程**，遴选隆基、三一、软通等一批拥有自主品牌、掌握核心技术、市场占有率高、引领作用强的创新型企业，开展“卡脖子”技术攻关，参与国际标准、国家标准和行业标准制定，提升行业话语权。

三是要把科技创新开放协同作为重点，不断扩大“交往圈”“朋友圈”“合作圈”。**在重大成果供给方面**，对于国内外顶级研发机构和领军企业在新区设立分支机构或研发机构，可采取“一事一议”的政策进行奖励，催生一批战略新产品和示范性企业。**在重要载体平台建设方面**，聚焦新区六大主导产业，面向产业发展过程中的技术难题，可采取“一题一案”方式，探索成立产业技术研究院牵头、骨干企业出资、海内外研发资源参与的重大项目组织实施载体。**在重大专项转化方面**，突出任务型定位，聚焦

国家重大战略需求，采取“定向招募、定点转化”的方式，推进两院院士科技成果、国家重大科技专项成果和原创性重大成果在新区落地转化，按照“一果一策”制定支持政策。同时，可探索与“一带一路”等沿线国家共建一批国际合作站点或基地，以技术并购、股权收购等模式加快引进一批国际先进技术成果，鼓励新区科技企业“出海”。

四是要把优化科技创新生态圈作为支撑，让“近者悦、远者来”。从有利于原创成果不断涌现、科技成果有效转化的创新生态的角度出发，按照市场化、专业化、社会化的要求，**硬件方面**，在进一步完善秦创原“线上+线下”一站式服务平台的基础上，在技术交易、咨询评估、科技金融、知识产权等领域培育和引进一批科技中介机构，健全认定、退出、管理、服务和评价机制，引导向专业化、市场化方向发展。**软件方面**，建立健全知识产权战略研究、知识产权运营、知识产权金融、知识产权评估等服务体系，推动重点产业知识产权运营基金市场化运作。吸引国内外银行机构在新区加快建设科技金融专营机构，提供股权投资、普惠贷款、项目融资、设备租赁、个人金融等综合服务，与专业投资机构、信托等探索运用“贷款+直接投资”或“贷款+远期权益”等联动新模式，为科技企业提供全生命周期金融服务。

- 附件： 1. 3个国际科创中心及国家区域科创中心部分创建省份一览  
2. 已批复的12个国家科技成果转移转化示范区概况

（执笔：西咸新区研究院综合处处长赵江、干部李宁）

## 附件 1

# 3 个国际科创中心及国家区域科创中心部分创建省份一览

序号	类别	名称	覆盖范围	设立/提出时间	定位目标	主要任务
1	国际 科技创新中心	北京国际科技创新中心	市域	2020 年 11 月,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,“支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心”。	为建设国际一流的和谐宜居之都、实现高水平科技自立自强和科技强国建设提供强大支撑。	强化战略科技力量、加强原创性引领性科技攻关、聚焦“三链”融合、构建新技术全域应用场景、优化提升重点区域创新格局、激发人才创新活力、构建开放创新生态、深化科技体制改革。
2		上海国际科技创新中心	市域		科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念的重要策源地。	加快基础研究原创突破、提升关键核心技术竞争力、科技增进民生福祉、优化创新人才体系、推进科技创新中心承载区建设、营造开放协同的创新空间、构建城市科学文化。
3		粤港澳国际科技创新中心	城市群		全球科技创新高地和新兴产业重要策源地。	构建开放型区域协同创新共同体、打造高水平科技创新载体和平台、优化区域创新环境。
4	国家 区域 科技创新中心	河南	都市圈	3 月 5 日,全国两会上提出。	/	依托郑州都市圈“1+8”市创建国家区域科技创新中心。
5		辽宁	省域	1 月 26 日,辽宁省政府新闻办发布会提出。	/	围绕做好结构调整“三篇大文章”,建设“数字辽宁、智造强省”,争创具有全国影响力的区域科技创新中心。
6		江苏	省域	均在“十四五”科技创新规划中提出。	建成具有全球影响力的产业科技创新中心。	/
7		浙江	省域		/	积极争取综合类的国家技术创新中心在浙江布点,布局建设综合性或专业化的省技术创新中心。
8	湖北	省域	引领中部地区崛起的科技创新支点、具有全国影响力的科技创新中心和全球创新网络重要链接。		/	

## 附件 2

# 已批复的 12 个国家科技成果转移转化示范区概况

序号	示范区名称	覆盖范围	批复时间	特色定位	主要任务
1	河北京南国家科技成果转移转化示范区	跨省区域	2016. 9. 19	创新型河北建设的重要引擎、京津冀协同创新的重要载体、具有国际影响力的创新型产业集群集聚区和全国科技成果转化的示范样板。	打造京津冀协同创新重要载体；探索承接京津创新要素外溢转移、与河北产业创新需求对接转化的新模式；建设京津冀科技成果转移转化共同体。
2	宁波国家科技成果转移转化示范区	市域	2016. 9. 19	具有国际影响力的制造业创新中心。	加快形成以企业为主体的全球创新资源要素配置新机制；加快推进民间资本融入创新创业；加快形成以先进技术与模式创新加速产业集群融合发展的新机制；加快构建完善市场化科技创新服务体系。
3	浙江国家科技成果转移转化示范区	省域	2016. 11. 24	全国一流的科技成果交易中心和面向全球的技术转移枢纽。	探索“互联网+”科技成果转化的有效模式，构建互联互通的全国性技术交易网络；促进科技成果转化与县域经济发展有机融合。
4	山东济青烟国家科技成果转移转化示范区	一体化区域	2017. 10. 10	科技成果转移转化策源地、海洋科技成果转移转化集聚区和绿色农业科技成果转移转化高地。	加快构建“源头供给—转化服务—产业培育”一体化科技成果转移转化链条。
5	上海闵行国家科技成果转移转化示范区	部分市域	2017. 10. 10	助推上海形成国际技术交易中心、成为国家技术转移体系东部辐射源。	推动国际技术转移网络建设、探索与国际规则接轨的技术转移机制、推动科技成果资源开放共享、推动军民融合技术转移、加强科技成果转化载体与服务体系建设。
6	江苏苏南国家科技成果转移转化示范区	部分省域	2017. 10. 10	形成全国领先、具有苏南特色的科技成果转移转化新机制新模式。	推进重点战略新兴产业技术创新布局、构建高端创新资源开放供应链、加速打造产学研协同转移转化体系、加快建设科技成果转移转化市场化服务体系、完善科技成果转移转化支撑条件、创新科技成果转移转化体制机制。

7	吉林长吉图国家科技成果转移转化示范区	一体化区域	2018. 5. 10	建设成为全国重要科技成果集聚区和面向东北亚的技术转移枢纽。	突出传统产业转型升级和动能转换、培育医药健康和装备制造特色产业集群、建立大中小企业融通发展新机制、打造促进科技成果快速转移转化的双创生态。
8	四川成德绵国家科技成果转移转化示范区	一体化区域	2018. 5. 10	以军民融合科技成果转化为特色的全国重要科技成果转移转化辐射源和集聚地。	突出军民融合科技成果转移转化、职务发明科技成果产权改革试点、国家新药创制等重大专项成果转移转化、专业化技术转移人才队伍培养、市场化技术转移机构培育、科技成果转移转化服务生态系统建设。
9	广东珠三角国家科技成果转移转化示范区	城市群	2018. 5. 10	探索面向港澳地区双向转移转化科技成果的新模式、新路径，着力打造先进制造业科技资源集聚区。	突出先进制造技术成果转化应用、强化科技成果转化能力建设、优化科技企业孵化育成体系、完善成果转化科技金融服务体系、加快军民两用科技成果转化应用、深化国际技术转移合作、营造良好发展环境。
10	湖北汉襄宜国家科技成果转移转化示范区	一体化区域	2021. 7. 15	政策创新先行试验区、高校院所科技成果转化示范区、“五链”融合示范群。	突出推进政策创新与先行先试、提升高质量成果供给能力、推动高校院所科技成果转化、提升科技成果承接转化能力、推进科技创新人才队伍建设、优化科技成果转化服务体系。
11	重庆国家科技成果转移转化示范区	市域	2022. 1. 8	成渝地区双城经济圈高质量发展的重要支撑区，成为西部地区科技成果转移转化的重要承载地和辐射源。	打造科技成果转化体制机制改革“先行区”、科技成果转化服务体系“样板区”、科技成果区域协同转化“集聚区”、科技成果赋能产业高质量发展“引领区”。
12	合芜蚌国家科技成果转移转化示范区	一体化区域	2022. 1. 8	安徽创新发展的新引擎、长三角协同发展的重要支撑区、全国科技成果转移转化的示范样。	营造有利于科技成果转移转化的政策和制度环境；建立健全企业主导的产业技术研发机制；全面支撑长三角世界级城市群跨区域协同创新。

---

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及  
部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。

---