

西咸研究

(第4期·总第288期)

西咸新区研究院

2023年4月25日

发挥园区原动力 打赢产业攻坚战 ——秦创原总窗口十大特色产业园专题调研报告

西咸新区研究院课题组

秦创原建设是西咸新区发展的最大机遇、最大优势、最亮特色，十大特色产业园区（以下简称“十大园区”）是秦创原总窗口高质量发展的先手棋和突破口。近日，按照“三个年”活动、八个方面重点工作、“五场硬仗”的部署安排，为全力推动十大园区提速提质提效，新区研究院成立专题调研组，利用一周时间深入十大园区逐一走访、座谈交流，全面了解一年来的建设现状、剖析存在问题，在借鉴先进地区成功经验的基础上，提出实操性、落地性、创新性的对策建议，相关情况报告如下。

一、风景正好，深刻感受十大园区高质量发展的蓬勃朝气

当前，十大园区正在成为新区项目建设主战场、招商引资主力军、科技创新主承载、营商环境首善地。通过调研，总体上有四点感受：即规划站位高、推进速度快、项目质量优、产业势头好。

（一）规划站位高，“航向标”精准锚定

新区党工委管委会精准把握高质量发展要求，抢抓战略机遇、深化战略部署、厚植战略优势，以十大园区为牵引，高位谋划、高标部署、高效推动，着力破解产业同质、加快产业集聚，取得了逆宏观经济环境增长良好局面。2022年津东先进制造产业园产值突破100亿，泾河双碳光伏产业园今年投产后规模将达300亿。到2025年，十大园区产业总产值将达到2000亿元以上。实践证明，秦创原十大园区布局精准，是摆脱机制束缚做减法，推动新区由资源驱动为主向创新驱动为主转变、由点状开发为主向成片开发为主转变、由产业聚集为主向产业聚焦为主转变，用发展模式的创新，撬动区域价值、赋能城市品牌。

（二）园区推进速度快，“加速器”多节启动

短短不到一年时间，十大园区凝心聚力跑出发展加速度，为新区构建现代产业体系提供了一个最优平台。核心原因在于“三快”：一是**队伍组建快**。从去年8月设立十大园区以来，各个新城坚持优中选优，组建了一支干劲足、冲劲足、拼劲足的队伍，铆足干劲、鼓足拼劲，开局就冲刺、起步即起势。二是**招商速度快**。紧盯项目线索、投资意向，深耕产业链条，聚力精准招商，各类项目纷至沓来。津西数字经济产业园主动链接商会协会、校

友会及产业中介资源，今年2月累计外出拜访15次、接待企业50家，储备重点项目14个。三是项目上马快。通过绿色通道、政务管家、全流程帮办代办等形式，持续提升审批服务效能，促进高质量项目快速落地见效。空港新城自贸蓝湾一号产业园19天完成“四证”办理，25天完成临建设施施工，商业地块首栋主体比原计划提前50天封顶，不断刷新项目建设的“西咸速度”。

（三）落地项目质量优，“压舱石”夯实稳健

十大园区作为新区产业发展的主阵地，以高质量项目为支撑，持续发挥总窗口示范引领作用，呈现出三个特点。一是体量大。年初“百家千亿”招商活动，一口气集中签约项目167个、总投资1082亿元。隆基绿能在投资了328亿后，今年继续追加投资单晶硅片及单晶电池项目452亿，是目前产能最强、全球最大、品质最好的光伏项目，投产后产值将达1200亿元，大体量项目接连不断助力新区产业崛起。二是业态新。园区立足朝阳行业、部署细分领域、集聚创新资源，大力发展先进制造、新能源、数字经济、人工智能、生物医药等前沿产业。例如，沣东先进制造产业园日立能源全球电容器基地，投产后将成为日立能源全球最大的电容器和电能质量产品制造基地；总投资51亿的陕投新兴半导体项目，将建设国内一流高端功率半导体器件及集成电路的设计、研发、生产制造基地。三是后劲足。以龙头企业为牵引，吸引上下游优质产业项目。泾河双碳光伏产业园依托隆基主导地位，将园区找企业变企业争先入驻，创普斯磷酸铁锂产业园等多个项目接连落地，产业链不断释放发展新动能。

（四）产业发展势头好，“强引擎”蓄势待发

紧紧围绕新区“3+7+N”产业整体布局，产业园区多点开花，主导产业齐头并进。三条主导产业链方面，全省首批加氢站和氢能商用车正式投用，隆基绿能光伏电池效率打破世界纪录，全省首条无人驾驶测试路段正式启用。七大产业集群方面，产业集聚的势头越来越突出，人工智能暨硬科技加速基地入选第三批西安市秦创原立体联动“孵化器”示范平台名单，同力重工、三一智能制造产业园等先进制造产业链式发展，2022年临空经济规模突破150亿元，产业强区的发展态势星火燎原。

二、见效成势，充分释放十大园区高质量发展澎湃动能

2022年以来，新区坚持将十大园区建设作为城市使命所在，是新区发展所需、群众幸福所系，按照“一规划一方案”和“五个一”总体要求，融合共生、提质增效，迅速“壮大成势”，正成为秦创原总窗口高质量发展“硬核”支撑，突出体现在“五个力”。

（一）体制机制创新优化，激发工作活力

将体制机制创新优化作为持续释放经济发展动力和激发工作活力的有效途径，做到了新区新城园区上下直通、横向联通、立体贯通。一是**新区强统筹**。出台园区布局总体方案和管理体制机制意见，明确园区产业发展、链条招商、项目建设、企业孵化、人才引进的主要职能，创新管理模式和“揭榜挂帅”选人用人等机制。二是**新城重推进**。立足区域资源特点和产业基础，制定了具体实施方案。沣东新城出台《关于加快推动秦创原立体联动孵化器总基地发展的若干措施》，秦汉新城制定《自动驾驶产业发展

规划》《自动驾驶产业园城市规划》，泾河新城出台《产业园区体制机制改革实施方案》等，着力构建“特色园区承载+重点产业集聚”的发展新格局。三是**园区抓落实**。发挥产业园办运营管理作用，编制产业园区城建计划、重点项目建设计划等，以项目承载投资、以投资推动发展。

（二）产业集群引培壮大，夯实发展动力

产业集群是带动区域经济发展的“增长极”和“引擎”，十大特色产业园区紧紧围绕全省 24 条、全市 19 条重点产业链，布局特色产业。一是**明方向**。立足区域资源特征和产业基础，确定了清晰的重点产业发展方向。比如，秦汉大健康产业园依托秦创原生命科学成果转移示范区和大健康特色先进制造业聚集区，打造具有秦汉特色“4+2N”大健康产业体系。二是**细领域**。坚持高标准谋划、精细化运营，围绕主导产业不断细分产业领域。沣西人工智能产业园以人工智能为主攻方向，推动细分领域突破和全产业链发展并举，聚焦智能交通、智能制造、智慧建管等，形成数字化、智能化应用场景。三是**壮规模**。各园区依托链主企业，发展壮大产业规模，不断延伸产业链、提升价值链。例如，泾河双碳光伏产业园绘制了产业链全景图及 13 张清单，梳理出了光伏产业链 4 大链条 14 小项 77 家关键企业，打造“研究院+切片+组件+电池+配套产业”的千亿级光伏产业集群。

（三）招商引资蹄疾步稳，汇聚奋进合力

把招商引资作为园区发展的“源头活水”，坚持市场化的方向、坚持运用资本的逻辑，推动园区产业聚集，汇聚高质量发展“动

力源”。一是**优机制**。设立招商引资专项计划，健全以特色产业园区实现特色产业集中集聚的招商统筹调度机制，探索园区招商引资专项机制和项目落地协调机制，分类分领域开展招商引资攻坚、破冰、突破计划，推动园区差异化发展。二是**引龙头**。鼓励龙头企业充分发挥产业链优势，对上下游企业实施产业链整合，开展跨省、跨国并购，争创国家级行业单项冠军。例如，沔东统筹科技资源改革示范园先后引进了全球检验检测行业排名第一、第二的瑞士 SGS、法国必维，形成了以检验检测为核心技术的产业集群。三是**强融合**。联合科研院所、在陕高校开展前沿技术研发，抢占技术高地，大力支持龙头企业加大研发投入，积极引导企业与科研院所、在陕院校开展产学研合作，持续推进产业优化升级。

（四）人才支撑不断强化，挖掘增长潜力

充分发挥人才作为第一资源的作用，以人才链支撑创新链、以产业链汇聚人才链，实现人才供给与产业需求同声相应、人才集聚与产业发展同频共振、人才成长与产业提升同向共进。一是**加快载体建设**。以园区重点企业和重点项目为基础，积极搭建各类人才平台载体。沔东先进制造产业园创智云谷项目，自 2022 年下半年建成投用起，已有 37 家企业签约入驻，承接包含西安交通大学、西北工业大学等多所高校科技成果转化项目近 30 个，全部投产运营后预计年产值超过 50 亿、吸纳就业约 5000 人。二是**优化设施配套**。大力推进各类人才公寓建设，持续提升园区各项配套设施，优化人才工作居住环境，让人才引得来留得住发展

好。沅西人工智能产业园正积极推进秦沅里人才公寓建设，项目建成后，将提供 1500 余套人才住房。**三是做好服务保障。**联合新城管委会各相关部门共同召开人才政策宣讲会，深入宣传解读各级各类人才认定政策、申报流程及人才支持政策等内容，开展系列人才招聘活动，组织专场招聘会、校园宣讲会，为园区企业招引更多人才资源。

（五）服务配套日臻完善，提升综合实力

针对园区内的企业需求，各园区在金融保障、公共服务、人才招引、园区建设、品牌提升等方面不断优化，为园区企业提供更加完善和优质的配套保障。**一是建立政金企融资对接工作机制。**按照“一园一方案”，联合新城管委会相关部门组织开展融资对接系列活动，通过金融政策宣讲、银企对接、投融资路演、一对一上门问诊等服务活动，帮助企业拓宽融资渠道。**二是搭建公共服务、技术验证、双创孵化三大平台。**依托园区信息和服务平台，营造园区资金互惠、项目互培、信息互通、成果共享的公共服务环境；推动龙头企业建设光伏、氢能、智能网联汽车等创新联合体和共性技术研发平台，加强多领域横纵联合；打造一批孵化器、加速器、小试中试基地、概念验证中心和创新应用场景中心，为园区创新创业企业提供全链条式服务。**三是擦亮品牌形象。**借助省、市及新区新城组织的各类推介活动、相关展会与论坛等，进一步提高各园区知名度，将品牌的强大影响力变成促进园区高质量发展的巨大吸引力。

三、反躬自省，认真梳理当前制约园区发展的若干问题

经过一年的建设和发展，十大园区已经取得了较好的成效，但面对各地你追我赶的激烈态势、面对建好用好秦创原的发展要求，在调研中我们也发现，当前依然存在一些困难和问题。

（一）发展定位不清晰，个性特色不突出

新区层面对十大园区的重视不够，侧重以考核为导向，在产业扶持、政策倾斜、资源导入等方面还需发力。**新城层面缺乏“特色”意识**，未对特色产业园区“高看一眼”，在资金、政策、人才等方面投入不够。**园区层面站位不高**，对园区在新区、全市、全省、全国等层面的战略意义认识不足，规划建设视野和水平有待提升。

（二）制度保障不到位，上下联动不充足

一是缺乏一套“抓总”机制。统筹推动的力度还不够大，新区业务部门与各产业园联系不紧密，工作机制尚不完善，园区与新区部门之间、园区之间的沟通联动不够。**二是园区与新区、新城的关系不清**。三者在日常管理、考核中的关系、定位、边界、机制等不够清晰，部分园办仍然作为新城管委会的一个内设机构来管理，园区不仅要承担招商、投服职能，还要完成安全生产等社会职能。**三是园区产业定位不够精细**。产业区分度不够明确，对优势产业集聚的带动性不强，导致部分园区现有的产业集聚度与其发展目标和功能定位存在较大差异。比如沔西人工智能产业园与秦汉自动驾驶产业园在产业方向上存在重叠；一些园区在发展中都涉及数字经济。**四是园区运行缺乏抓手**。“园区+公司”模式

未得到完全推广，大多园区目前往往依托于各新城集团公司，缺少法人主体抓手，效率较低且自身谋划项目难以落地。

（三）基础设施不完善，配套措施不健全

一方面，基础设施不完善。部分园区在生产、生活、服务等方面基础设施规划方面还有短板，特别是前期拆迁不到位、路网不通畅、缺少公共交通、供电供水问题，与重大项目的建设进度不相适应。另一方面，配套功能不健全。部分园区缺乏商业、金融、物流、通讯等便民设施配套，入驻企业职工普遍感到不便，导致域内企业招工困难，产城融合推进较慢。

（四）要素集聚不明显，支撑能力不够强

一是专业化招商人员配备不足。大多园区产业方向偏向未来产业、前沿产业，目前园区团队组建时间不长、多为半路出家，招商人员专业化技能有待进一步提高。二是用人机制问题。目前仅少数新城实行“揭榜挂帅”，缺乏市场化激励机制，难以激发干事创业的热情。三是历史遗留问题。由于历史原因，一些园区大量工业用地被占用，企业将土地闲置、亟需腾笼换鸟。

（五）考核机制不科学，激励机制不显著

考核周期上，目前园区建设还处于初期，频繁考核导致园区只顾想方设法完成眼前指标，而无法从长远角度进行产业培育。考核指标上，十大园区基础不同、发展阶段也不同，目前的共性指标衡量较为粗放，没有将园区的产业特点凸显出来。考核主体上，十大园区面临新区、新城双重考核，部分园区疲于应付，难以聚精会神推动园区建设。

四、凝心聚力，发挥“三大效用”打造全国一流特色产业园区

产业园区是一项事关长远的系统工程，新区正在举全区之力、集省市之智、聚全国资源，高起点、高标准、高水平建设十大园区。立足新区十周年的历史节点，十大园区如何推动新区实现裂变式发展，重点要发挥好“**灯塔明星、思维导图、资源虹吸**”三个效用。

（一）借鉴一流模式，发挥灯塔明星效用找准园区发展定位

对标上海、苏州等先进地区典型，找准新区十大园区在全国、全省、全市的位置，**主要做实三个“精”**。一是**精细规划定位**。坚持“规划先行”“规划即法”，新区、新城、园区一茬接着一茬干，既保持规划的权威性、严肃性，又营造可预见、低风险的投资环境。例如，上海青浦区出台《青浦区特色产业园区建设三年行动方案（2021-2023）》，明确了园区发展思路、举措和目标，就是一个很好的例子。二是**精确指标定位**。做好园区定位的前提是制定特色的考核指标体系，这个指标要体现出园区特色，做到“一城一策”“一园一策”“一产一策”，充分突出产业特色鲜明、集群优势明显、布局功能完善的定位。例如，荆门市专门研究出台针对园区建设的年度考核指标体系。三是**精准角色定位**。以园区自身综合优势和独特优势为基础，聚焦主责主业，做好“项目建设主战场、招商引资主力军、科技创新主承载、营商环境首善地”角色定位，减少园区内耗，构建以产促城、以城兴产、产城融合的现代化产业园区。

（二）树立一流示范，发挥思维导图效用指引园区发展方向

要强化园区差异化发展，指明园区发展方向，**主要做优三个“化”**。一是**差异化产业发展**。依托已有的产业基础，对每一个园区的主导产业进行细分，新区投资合作局、发改局、先进制造业局等业务部门定向选派一名专职人员，对接每个园区产业项目资源，合理分配产业项目，确保在产业发展导向上同向发力、特色发展。二是**科学化产业布局**。要充分发挥园区地理区位、资源禀赋、功能作用等优势，进一步强化“新区统筹、新城负责”功能，避免园区在开发过程中“重量轻质”，促进产业布局合理化。三是**合理化产业结构**。充分利用产业高效耦合降低企业生产成本和交易成本，推动企业技术、组织和制度创新，加速形成产业发展撬动资源集聚，挖掘产业集聚效能，促进园区产业结构合理化。

（三）汇聚一流要素，发挥资源虹吸效用提升园区发展势能

新区、新城、园办三方靶向精准施策，做实“园办+公司”模式，以优质资源要素培育创新发展动能，**主要做好三个“聚”**。一是**聚力链式发展**。借鉴“沿途下蛋”机制，依托于隆基绿能、秦川集团等龙头企业的技术、人才、资金优势，打造楼上楼下创新创业综合体，形成纵向上下游、横向协作配套的产业链。二是**聚焦企业发展**。以园区主导产业为核心，大力引进主导产业中的龙头企业、独角兽企业、专精特新小巨人企业，构建“大象兵团、蚂蚁雄兵”的企业成长模式。三是**聚能园区发展**。构建金融、研发、咨询以及生活服务等内容的完整生态系统，推进产业与城市高效融合，提高园区整体发展水平。

五、发挥十大园区蕴含的磅礴动力，加快构建高质量现代产业体系的对策建议

面向全球、面向未来，立足新的历史起点、发展阶段和战略方位，将十大园区发展放在新发展格局中加以谋划，放在西安都市圈、西咸一体化战略中予以考量，放眼全球、敞开大门搞发展，秉持成大事、创大业的眼界和胸怀，以更大力度、更实举措做好**机制创新、市场主导、产业提能、政策发力**，全力打造高品位、高质量、高水平的现代化产业园区。

（一）以机制创新为第一动力，释放高质量发展活力潜能

体制创新本身就是红利、就是自我迭代。要坚持“问题在哪里，创新就在哪里”的逻辑导向，在十大园区逐步构建多维协同、多面支撑、一体共进的体制机制。

一是思想破冰要突出“特”。旧船票是上不了新船的。要对标先进地区发展理念、建设思路和创新精神，在园区规划中突出特点、建设中突出特色、管理中突出特质，不仅特在产业上，而且特在全面上。特别是出台一些更直接、立马能用的政策，比如要主动争取各级预算内投资对产业转移合作园区基础设施建设支持力度；再比如，建立容错机制，明确免责从轻处理在重大项目、重点工作推进中受客观条件限制发生的失误和瑕疵，以系列特殊政策推动园区经济突破性发展。

二是定位体系要突出“明”。逐一捋清新区与新城、新区与园区、新城与园区、园区与园区的关系，新区组织部门要会同新城和园办研究制定正面和负面“两张清单”，以“说一不二”保证园区

聚精会神做好招商引资、项目建设、企业服务，在省市尽快实现独一无二、数一数二。

三是指标体系要突出“实”。把推进十大园区建设作为新区经济工作的一项硬指标、硬任务，着眼长远、强化导向，研究制定多元化、差异化、特色化的园区考核指标体系，探索“一把手”分类差异化考评机制，从“自己考自己”到“分道赛跑”找差距，让所有园区都能够“跳起来摘桃子”，有压力也有动力。同时，要将园区满意率纳入新区各部门、新城和街镇目标考核任务。

（二）以市场主导为第一理念，大力提升内部驱动和外部带动效能

如果没有市场化，园区发展就失去了灵魂。要坚持围绕市场转、围绕市场干，锻造园区发展的硬核力量，重点是做好“三个市场化”。

一是组织架构要市场化。以统筹科技示范园为蓝本，在总结经验的基础上，结合其他园区实际情况，鼓励推行“园办+公司”的发展模式，一方面做好园区规划、监管和服务功能的承接，另一方面依托公司搞活土地开发、基础建设和招商引资，让园区服务的时候有平台、开发的时候有抓手。

二是运营管理要市场化。要将市场主体参与园区建设的积极性完全激发出来，重点围绕产业链抓培育、抓引导、抓发展，促进园办和各类市场主体开展战略合作，既可联合招引项目、创设基金等，也可通过控股、参股、相互持股等方式，吸引民间资本形成混合所有制公司进行开发运营。

三是薪酬分配要市场化。园区要发展，主要负责人和班子是关键。要进一步选优配强园区领导班子，对园区主要负责同志和关键岗位实行“揭榜挂帅”，按程序向区内外公开招聘专业技术人才和管理人才，建立总额控制、内部自主分配的薪酬激励体系，以业绩论英雄、领薪酬。

（三）以产业引领为第一要务，持续增强区域综合发展动能
产业是园区的根本属性和支撑，园区的建设发展就是要通过产业链和集群化形式，推动从空间集聚到现代产业体系的构建，以点上的突破，带动面上的提升。重点是“三个推动”。

一是推动“四链”深度融合。坚持开发区理念、运用特区特办的思维，打造新区“共性核心政策+特色领域专项政策”政策体系，对企业经营、市场拓展、技术创新、资金融通、人才培育、政府服务等政策措施进行升级，鼓励重点企业创建国家级、省级公共服务平台和创新平台，建立科技成果转化一体化机制，完善企业招引“一条龙”服务链条、项目建设“一盘棋”格局。

二是推动创新先行先试。把产业园区作为国家级新区改革创新、高质量发展的生动案例，全程跟踪观摩、总结做法、凝练经验，定期举办新闻发布会，大张旗鼓地面向全国宣传推介，更大程度提升园区产业创新力、竞争力、发展力。比如，研究制定专项政策支持新区新型产业用地（M0）、园区飞地等，在每个园区划定一定区域试运行。再比如，建立以单位用地投资强度、税收、销售收入、单位能耗工业增加值等为主要指标的“亩产效益”评价体系，将有限的资源留给优势产业、优质项目、优势企业。

三是推动区域协同联动。园区既要有相对的物理空间，也要不限于物理空间。要坚持企业“定点物理集聚”与产业“跨园化学集群”并重，加强与省内外园区、平台合作，推动园区共建促进优势对接。拓展供需对接平台，推动产业链上下游环节的有效整合，通过开展专场对接合作、搭建产业联盟、建设企业项目供需对接平台，帮助企业实现精准匹配、协同发展。

（四）以政策体系为第一保障，锻造国家级新区核心竞争力势能
园区用地寸土寸金，政策支持也要真金白银。要强化首创性、差异化产业政策探索，建立“市场友好型”政策体系，主要抓好三个方面。

一是政策制定方面，本着“一城一策一基金、一园一策一公司、一业一策一专班”的原则，以提升产业功能集聚度、产业链条丰富度、优质企业牵引度、高端人才吸引度为核心，问计于行业头部企业、初创企业、专家及行业协会，前瞻性、高起点研究制定支持园区建设若干意见、三年建设行动计划等专项方案，强化政策创新、要素集成和承诺兑现，真金白银支持园区做大做强。

二是金融保障方面，充分利用省市产业引导基金、市级财政专项资金等政府引导基金，既可整合省属相关金融企业资源成立基金，委托专业机构管理运营，为园区企业项目服务；也可为每个园办专项设立1亿元政府引导基金，每个新城同步配套1亿元政府引导基金，利用好政府专项债、国开行长期低息贷款等，加强重点企业、成长型企业、重点项目与各类金融机构对接合作。

三是营商服务方面，围绕“服务产业、服务客商、服务企业、

服务人才”原则，加强跨区域、跨部门、跨行业、跨层级业务协同，强化生产性、生活性服务设施建设，狠抓土地、资金、用电、人才等重点要素保障，全面提升园区服务功能。在两级财政金融、政务服务、市场监管、资源规划等部门开通产业园区服务绿色通道，全面推行代办服务，为重点产业项目从项目洽谈到落地建设提供一条龙、一对一服务，让园区安心抓建设搞发展。

- 附件：1.十大产业园成效清单
2.十大产业园问题清单
3.十大产业园建议清单

课题组组长：赵 江（西咸新区研究院综合处(论坛秘书处)处长)

课题组成员：阮合天（西咸新区研究院综合处干部）

屈 凯（西咸新区研究院在站博士后）

李兆进（西咸新区研究院在站博士后）

李 宁（西咸新区研究院综合处干部）

附件 1

十大产业园成效清单

序号	类别	内容
1	体制机制	率先出台了一规划一方案。
2		创新发布“五个一”工作机制。
3		构建了新区强统筹、新城重推进、园区抓落实的工作体系。
4	产业集群	明确产业方向，布局 3+7+N 主导产业。
5		细分产业领域，设立先进制造、数字经济等专业化园区。
6		依托链主企业，绘制产业全景图及清单构建完整产业链。
7	招商引资	健全招商统筹调度机制，探索园区招商引资专项机制和项目落地协调机制。
8		强化产业链整合，争创国家级行业单项冠军。
9		积极引导企业与科研院所、在陕院校开展产学研合作。
10	人才政策	依托园区重点企业、重大项目，探索搭建各类人才载体。
11		大力提升园区配套设施，优化园区人居环境。
12		全面构建吸引服务人才的政策体系。
13	服务配套	深入开展融资对接活动，拓宽企业融资渠道。
14		创新打造园区信息服务平台，依托龙头企业打造技术基础公共服务平台。
15		聚焦主导产业建立一批孵化器、加速器、小试中试基地、概念验证中心和创新应用场景中心。
16		开展高层次、多维度宣传，塑造丰富立体品牌形象。
17	重大项目	隆基绿能产业园、隆基绿能中央研究院
18		秦氢元能源科技、盛世盈创氢能科技、德创未来
19		自动驾驶测试场景示范区、主函数科技、仙途无人驾驶
20		陕煤技术研究院新能源材料产业基地项目
21		同力重工、日立电容、陕投新兴半导体
22		四大运营商、商汤研究院、空天超算、浙商科研中心
23		国睿一诺、海蓓健康、梅里众诚、陕药生物制品
24		工行陕西省分行、中国水电十五局总部

附件 2

十大产业园问题清单

序号	问题	类别	主要表现
1	发展定位	新区层面	重视不够，侧重于考核导向。
2		新城层面	缺乏“特色”意识，未将特色产业园区高看一眼。
3		园区层面	对园区战略意义认识不足，规划建设视野和水平有待提升。
4	顶层设计	机制层面	工作机制尚不完善，沟通联动不够。
5		关系层面	新区、新城、园区三者关系需进一步厘清。
6		产业层面	产业区分不够明确，优势产业集聚带动性不强，同质竞争。
7		抓手层面	园区+公司模式没有得到推广，日常工作缺乏具体抓手。
8	基础配套	基础设施	基础设施规划、建设存在短板。
9		配套功能	园区产城融合配套功能不完善。
10	要素支撑	专业人员	专业化招商人员配备不足，技能有待提高。
11		用人机制	缺乏市场化激励机制，难以激发干事创业热情。
12		历史遗留	工业用地存在闲置、低效利用问题。
13	考核机制	考核周期	考核频次与产业发展规律不匹配。
14		考核指标	园区产业特色和发展阶段特征需进一步凸显。
15		多头考核	面临新区、新城两级考核，难以聚精会神推动园区建设。

附件 3

十大产业园建议清单

序号	类别	名称	内容
1	总体思路		发挥“思维导图、灯塔明星、资源虹吸”三大效用：借鉴一流模式，发挥思维导图效用找准园区发展定位树立一流示范；发挥灯塔明星效用指引园区发展方向汇聚一流要素；发挥资源虹吸效用提升园区发展势能。
2	机制创新	战略认识	谋划中突出特点、建设中突出特色、管理中突出特质，推出若干“特区”政策，政策要可落地能容错。
3		职能定位	制定正面和负面“两张清单”。
4		目标考核	制定多元化、差异化、特色化的园区考核指标体系，探索“一把手”分类差异化考评机制，并以园区满意率考核新区部门、新城、街办。
5	市场主导	组织架构	鼓励设立市场化架构，园区服务、开发有抓手。
6		运营机制	激发市场主体参与园区开发建设积极性。
7		激励机制	推行揭榜挂帅机制，市场化选用专业人才，建立总额控制、内部自主分配的薪酬激励体系。
8	产业引领	四链融合	打造“共性核心政策+特色领域专项政策”体系。
9		先行先试	鼓励并创造条件保障创新政策优先在园区落地，并加大对外宣传力度。
10		区域联动	强化跨区域、跨平台、产业链上下游合作，促进资源整合。
11	政策体系	政策制定	结合发展实际，以一城一策一基金、一园一策一公司、一业一策一专班，精准赋能。
12		金融保障	利用好各级财政引导基金，建立园区专项基金，加强对接金融机构。
13		营商服务	强化要素保障，建立绿色通道，全面推行代办服务。

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
