

# 西咸研究

(增刊第8期)

西咸新区研究院

2023年12月6日

---

## 本期导读:

1. 习近平主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会
2. 再次召开长三角一体化发展座谈会，习近平作出哪些重要部署？
3. 紧扣两个关键词 总书记“把脉”长三角一体化发展
4. 长三角一体化五周年，数据解读成效与发展

# 习近平主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 30 日上午在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话。他强调，深入推进长三角一体化发展，进一步提升创新能力、产业竞争力、发展能级，率先形成更高层次改革开放新格局，对于我国构建新发展格局、推动高质量发展，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，意义重大。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣一体化和高质量这两个关键词，树立全球视野和战略思维，坚定不移深化改革、扩大高水平开放，统筹科技创新和产业创新，统筹龙头带动和各扬所长，统筹硬件联通和机制协同，统筹生态环保和经济发展，在推进共同富裕上先行示范，在建设中华民族现代文明上积极探索，推动长三角一体化发展取得新的重大突破，在中国式现代化中走在前列，更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

中共中央政治局常委、国务院总理李强，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席座谈会。

习近平在上海调研期间专门召开这次座谈会。座谈会上，国家发展改革委主任郑栅洁、上海市委书记陈吉宁、江苏省委书记信长星、浙江省委书记易炼红、安徽省委书记韩俊先后发言，就推进长三角一体化发展汇报工作情况、提出意见建议。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他指出，长三角一体化发展战略提出并实施5年来，规划政策体系形成并不断完善，强劲活跃的增长极功能不断巩固提升，现代化产业体系加快建立，区域协调发展取得重大突破，改革开放迈出新步伐，生态环境共保联治扎实推进，长三角区域整体实力和综合竞争力持续位居全国前列，彰显中国特色社会主义制度优越性的重要窗口和我国参与国际竞争合作的重要平台的作用日益显现，为构建新发展格局、推进高水平对外开放赢得了战略主动。同时也要看到，长三角一体化发展有许多深层次问题有待进一步破解，发展质量效率和辐射带动作用仍需提升，重点领域、重点区域一体化尚需努力，产业链供应链分工协作水平有待提升，建立全国统一大市场的龙头带动作用有待进一步发挥，改革开放还需进一步向纵深拓展，超大特大城市治理和发展还有不少短板。推进长三角一体化发展是一篇大文章，要坚持稳中求进，一任接着一任干，不断谱写长三角一体化发展新篇章。

习近平强调，长三角区域要加强科技创新和产业创新跨区域协同。大力推进科技创新，加强科技创新和产业创新深度融合，催生新产业新业态新模式，拓展发展新空间，培育发展新动能，更好联动长江经济带、辐射全国。要跨区域、跨部门整合科技创新力量和优势资源，实现强强联合，打造科技创新策源地。要以更加开放的思维和举措参与国际科技合作，营造更具全球竞争力的创新生态。

习近平指出，长三角区域要加快完善一体化发展体制机制。必须从体制机制上打破地区分割和行政壁垒，为一体化发展提供制度保障。要增强一体化意识，坚持一盘棋思想，加大制度和体制机制创新力度，在重点领域重点区域实现更大突破，加强各项改革举措的系统集成和协同配合，推动一体化向更深层次更宽领域拓展。要循序渐进推进基本公共服务制度衔接、政策协同、标准趋同，分类推进各领域公共服务便利共享。要加强各类交通网络基础设施标准跨区域衔接，提升基础设施互联互通水平。要加快长三角生态绿色一体化发展示范区建设，完善示范区国土空间规划体系，加强规划、土地、项目建设的跨区域协同和有机衔接，加快从区域项目协同走向区域一体化制度创新。要推进跨区域共建共享，有序推动产业跨区域转移和生产要素合理配置，使长三角真正成为区域发展共同体。

习近平强调，长三角区域要积极推进高层次协同开放。推进以制度型开放为重点的高水平对外开放，加强改革经验互学互鉴和复制推广，努力成为畅通我国经济大循环的强大引擎和联通国内国际双循环的战略枢纽。要加快上海“五个中心”建设，加快推进浦东新区综合改革试点，进一步提升虹桥国际开放枢纽辐射能级，大力实施自由贸易试验区提升战略，推进上海自由贸易试验区临港新片区更高水平对外开放。要促进长三角一体化发展和共建“一带一路”高质量发展深度融合，推动长三角优势产能、优质装备、适用技术和标准“走出去”。要带头落实鼓励、支持、引导

民营经济健康发展的政策举措，进一步优化民营企业发展环境，推动民营经济健康发展、高质量发展。

习近平指出，长三角区域要加强生态环境共保联治。加强三省一市生态保护红线无缝衔接，推进重要生态屏障和生态廊道共同保护，加强大气、水、土壤污染综合防治，深入开展跨界水体共保联治，加强节能减排降碳区域政策协同，建设区域绿色制造体系。要全面推进清洁生产，促进重点领域和重点行业节能降碳增效，做强做优绿色低碳产业，建立健全绿色产业体系，加快形成可持续的生产生活方式。要建立跨区域排污权交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。要规划建设新型能源体系，协同推进省市间电力互济。要持续推进长江“十年禁渔”，加强联合执法。要健全生态产品价值实现机制，拓宽生态优势转化为经济优势的路径。

习近平强调，长三角区域要着力提升安全发展能力。要贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，统筹好发展和安全，盯住关系国家和区域安全的科技、产业、金融等领域和重大基础设施，加强风险防控体系和能力建设，夯实安全发展的基础。要充分发挥长三角产业体系完备和配套能力强的优势，在关系国计民生的重要领域和关键环节实施强链补链行动，并与中西部地区加强产业合作，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。要稳步扩大金融领域制度型开放，提升跨境投融资便利化，加强全过程风险防控，更好维护国家金融安全。要高度重视对外合作安全，引导产业链合理有序跨境布局。要坚持人民城市人民建，提升城市现代化治

理水平，加快推进韧性城市建设，健全城市安全预防体系，强化城市基本运行保障体系，提高防灾减灾救灾能力。

习近平指出，深入推进长三角一体化发展，必须坚持和加强党的全面领导。要充分发挥中央区域协调发展领导小组统筹协调职能，坚持规划纲要的战略引领功能。三省一市要认真贯彻党中央决策部署，加强组织领导和调查研究，加强协调共商和督促检查，推动解决重大问题，推动重大改革落地，推动重点任务落实。要加强忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍建设，激励干部大胆开拓、担当作为。要抓实第二批主题教育，深入推进全面从严治党，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强化各级党组织的政治功能和组织功能，以严的纪律、实的作风、廉的操守确保各项工作落到实处。

李强在讲话中表示，要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把长三角一体化发展放到国家发展大局中去定位思考，放到引领带动全国高质量发展中去布局谋划，发挥好经济增长极、发展动力源、改革试验田的作用，更好支撑和服务中国式现代化。要进一步畅通经济循环，实现资源要素合理流动和高效配置，促进全国统一大市场建设，引导产业和经济合理布局。要主动对接高标准国际经贸规则，扩大制度型开放，打造高水平对外开放门户，增强对国际商品和资源要素的吸引力。要充分发挥优势、彰显特色，深化合作、相互赋能，把各地自身优势变为区域优势，共拉长板提升区域发展整体效能。

（来源：上海浦东）

## 再次召开长三角一体化发展座谈会， 习近平作出哪些重要部署？

11月30日，习近平总书记在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会。

这是总书记时隔三年再次就这一重大战略专门召开座谈会。今年正值长三角一体化发展战略提出并实施五周年。关键节点召开这场座谈会，总书记作出哪些重要部署？如何进一步做好推进长三角一体化发展的大文章？

### 01 主题:从“扎实推进”到“深入推进”

“长三角”，是长江三角洲的简称，覆盖上海、江苏、浙江、安徽三省一市，面积35.8万平方公里。

有一组数字描摹了长三角的体量:4%的国土面积，不到10%的人口，创造了近四分之一的经济总量。这里是中国经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

长三角何为？早在地方工作期间，习近平就深入思考和积极推动长三角一体化发展。

在浙江，他提出要“跳出浙江发展浙江”，借船出海、借梯登高，主动接轨上海，与江苏等邻近省市加强合作，优势互补，共同发展，促进了长三角一体化进程。

在上海，他强调上海的发展绝不可能独善其身，也绝不可以独惠其身，必须放在国家对长三角区域发展的总体部署中来思考

和谋划，上海要当仁不让地做好长三角的“龙头”。

进入新时代，习近平总书记着眼于区域协调发展，要求推动长三角等地区成为引领高质量发展的重要动力源。京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等一系列重大国家战略应运而生。

2018年11月5日，总书记在上海首届中国国际进口博览会上宣布，支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。

匠心独运丹青手，万里山河起宏图。

2020年8月20日，总书记在安徽合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会。这是长三角一体化发展上升为国家战略以来，总书记首次就这一重大战略专门召开座谈会进行部署。

在那次座谈会上，总书记阐明长三角一体化发展的战略定位是“一极三区一高地”：全国发展强劲活跃增长极、高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、改革开放新高地。总书记还部署了长三角一体化发展的使命任务和重点工作。

今年正值长三角一体化发展战略实施五周年。总书记再次在上海主持召开座谈会，从“扎实推进”到“深入推进”，既是总结五年来的成果，也是擘画下阶段的蓝图。

记者注意到，这是今年以来，总书记第四次在国内考察期间主持召开区域协调发展专题座谈会，从京畿大地到长江之滨，持续擘画中国式现代化的发展版图。这也是继2020年之后，总书记再次在同一年份接连召开长江经济带发展和长三角一体化发

展座谈会。

长三角地区是长江经济带的龙头，上海又是长三角的龙头。这次座谈会，正当其时，意义非凡。

## 02 关键词:从“一体化”到“高质量”

在 11 月 30 日这次座谈会上，习近平总书记强调，深入推进长三角一体化发展，要紧扣一体化和高质量这两个关键词。

2019 年 5 月，就在总书记宣布长三角一体化发展上升为国家战略几个月后，中央政治局会议审议了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。会议指出，长三角一体化发展具有极大的区域带动和示范作用，要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，带动整个长江经济带和华东地区发展，形成高质量发展的区域集群。

2020 年 8 月召开的扎实推进长三角一体化发展座谈会上，总书记再次强调，要紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作。

三次重要会议，都把“一体化”和“高质量”作为关键词。

先看“一体化”。这是推进长三角一体化发展的题中应有之义。

2014 年 5 月，总书记在上海考察时就指出，要加强区域规划衔接和前瞻性研究，努力促进长三角地区率先发展、一体化发展。

2019 年 5 月召开的中央政治局会议强调，要树立“一体化”意识和“一盘棋”思想，深入推进重点领域一体化建设。

在安徽合肥召开的扎实推进长三角一体化发展座谈会上，总书记指出，要以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协

同，让要素在更大范围畅通流动，有利于发挥各地区比较优势，实现更合理分工，凝聚更强大的合力，促进高质量发展。

再看“高质量”。这是推进长三角一体化发展的本质要求。

推进长三角一体化发展，是在我国经济转向高质量发展阶段的背景下作出的重大决策部署，是新时代引领全国高质量发展、完善我国改革开放空间布局、打造我国发展强劲活跃增长极的重大举措。

总书记多次强调，“要形成几个能够带动全国高质量发展的新动力源”，要“打造世界级创新平台和增长极”。长三角地区，是其中的关键布局。

在三年前的扎实推进长三角一体化发展座谈会上，总书记重点部署了七个方面的工作，从推动长三角区域经济高质量发展、提升长三角城市发展质量，到增强欠发达区域高质量发展动能，无不依赖于高质量发展。

### **03 重要部署：从“四个统筹”到“六项重点”**

在上海召开的这次座谈会上，习近平总书记对于如何紧扣一体化和高质量这两个关键词，如何深入推进长三角一体化发展，提出了明确要求，作出了重要部署。

在座谈会上，总书记强调了“四个统筹”，也就是统筹科技创新和产业创新，统筹龙头带动和各扬所长，统筹硬件联通和机制协同，统筹生态环保和经济发展。“四个统筹”为紧扣一体化和高质量这两个关键词明确了“方法论”。

总书记还从六个方面部署了重点工作，包括科技创新和产业创新、一体化发展体制机制、高层次协同开放、生态环境共保联治、提升安全发展能力、坚持和加强党的全面领导等。“六项重点”是实现一体化和高质量的具体“路线图”。

在记者看来，这些重要部署有三个“发力点”值得关注。

一是在协同配合上发力。

比如，加强科技创新和产业创新跨区域协同。总书记在合肥座谈会上提出，三省一市要集合科技力量。在这次上海座谈会上，总书记进一步强调，要“加强科技创新和产业创新深度融合”，“跨区域、跨部门整合科技创新力量和优势资源，实现强强联合，打造科技创新策源地”。

数据显示，2022年长三角区域协同创新指数，较2011年增长了近1.5倍，年均增速达9.47%，一体化进程推动长三角地区进一步成为创新高地。

比如，加强生态环境共保联治。长三角不仅要在经济发展上走在前列，也要在生态保护和建设上带好头。总书记在这次座谈会上强调，要加强三省一市生态保护红线无缝衔接。

二是在体制机制上发力。

推动长三角一体化发展走向深入，必须直面体制机制这一深层次问题。

在这次座谈会上，总书记指出，必须从体制机制上打破地区分割和行政壁垒，为一体化发展提供制度保障。他强调，要推进

跨区域共建共享，使长三角真正成为区域发展共同体。

在对外开放方面，总书记强调，要推进以制度型开放为重点的高水平对外开放，加强改革经验互学互鉴和复制推广。

三是在安全发展上发力。

长江经济带和长三角地区，攸关全国发展大局。在上个月召开的进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上，总书记要求沿江 11 个省市统筹好发展和安全，在维护国家粮食安全、能源安全、重要产业链供应链安全、水安全等方面发挥更大作用，以一域之稳为全局之安作出贡献。

在这次上海座谈会上，立足长三角地区发展定位，总书记再谈安全发展。从着力提升产业链供应链韧性和安全水平，到更好维护国家金融安全，从高度重视对外合作安全，到健全城市安全预防体系，提高防灾减灾救灾能力，总书记都提出了明确要求。

三年前，在合肥召开的座谈会上，习近平总书记指出，长三角一体化发展不是一日之功，我们既要有历史耐心，又要有只争朝夕的紧迫感，既谋划长远，又干在当下。

在今年这次座谈会上，总书记强调，推进长三角一体化发展是一篇大文章，要坚持稳中求进，一任接着一任干，不断谱写长三角一体化发展新篇章。

从全局谋一域，以一域带全局，立足三省一市，瞻望整个中国，长三角地区重任在肩。

（来源：央视新闻）

## 紧扣两个关键词 总书记“把脉”长三角一体化发展

2019年5月，十九届中央政治局会议审议《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》时明确指出，长三角一体化发展具有极大的区域带动和示范作用，要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，带动整个长江经济带和华东地区发展，形成高质量发展的区域集群。

2020年8月，在长三角一体化发展战略实施一年多之后，习近平总书记在安徽合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，再次强调要“紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作”。

时隔三年，2023年11月30日，深入推进长三角一体化发展座谈会在上海召开，总书记又一次强调“紧扣一体化和高质量这两个关键词”，推动长三角一体化发展取得新的重大突破。

四年之内，三次重要会议，都把“一体化”和“高质量”作为答好长三角一体化发展的题眼。

那么，该如何理解这两个关键词呢？

**这要从二者的关系说起。**

对于长三角三省一市来说，一体化发展和高质量发展就像一枚硬币的两面，通过深入推进区域一体化推动高质量发展，通过高质量发展促进更深层次的一体化，二者在推进长三角一体化发

展中相辅相成、缺一不可。

就单方面来看，“一体化”比协同、协调的要求更高，既是长三角区域发展的重点，也是难点。

2014年5月，总书记在上海考察时指出，要加强区域规划衔接和前瞻性研究，努力促进长三角地区率先发展、一体化发展。

2020年8月，总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上强调，“一体化的一个重要目的是要解决区域发展不平衡问题”，并结合当时的新形势新要求，对长三角一体化发展作出重要部署。

从考察调研到会议研究，总书记明确指出，长三角地区要“以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同”。

五年来，长三角地区落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署，通过优势资源充分互补、内在机制相互融合，实现了“1+1+1+1>4”的效果。

就在今年6月24日，上海与苏州之间开启地铁同城时代，长三角核心城市间首次实现地铁系统跨省互联互通。

此外，长三角41个城市、2.26万余家医疗机构已实现异地就医门诊费用直接结算，越来越多的长三角居民“足不出市”就能享受上海等地优质的医疗资源。

悠悠万事，民生为大。在本次座谈会上，总书记对跨区域重大基础设施建设、环境保护等已经具备条件的领域，明确提出加快一体化发展的要求：

在基本公共服务方面，要循序渐进推进“制度衔接、政策协同、标准趋同，分类推进各领域公共服务便利共享”。

在百姓出行方面，要“加强各类交通网络基础设施标准跨区域衔接，提升基础设施互联互通水平”。

在生态环境方面，要“加强三省一市生态保护红线无缝衔接”“深入开展跨界水体共保联治”“加强节能减排降碳区域政策协同”。

.....

再看“高质量”。这是当前和今后一个时期长三角地区确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

实施长三角一体化发展战略，是引领全国高质量发展、完善我国改革开放空间布局、打造我国发展强劲活跃增长极的重大战略举措。

总书记多次强调，“要形成几个能够带动全国高质量发展的新动力源”，要“打造世界级创新平台和增长极”。长三角地区是其中的关键布局。

长三角一体化决不是贪求规模的发展，而是要不断提高各个地区、各个领域、各个环节的发展含金量。

“要发挥数字经济优势，加快产业数字化、智能化转型，提高产业链供应链稳定性和竞争力。”

“要集合科技力量，聚焦集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节，尽早取得突破。”

“要抓好上海国际金融中心建设，支持长三角和全国经济高质量发展。”

.....

从2020年总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上提出的各项要求可以看出，无论是经济发展、科技创新还是改革开放，长三角一体化发展都要把“高质量”作为衡量标准。

以经济数据为例，今年前三季度，长三角三省一市经济总量占全国比重提升至24.2%。相比五年前，长三角地区GDP过万亿元的城市已经从6个增加到了8个，数量在全国超过1/3，同时GDP万亿元“后备军”城市增至3个。面对内外多重压力挑战，沪苏浙皖依然动力强劲，是我国最重要的高质量发展引擎之一。

在本次座谈会上，总书记提出新的冀望：

放眼长远——

以科技创新促发展，总书记要求长三角三省一市“跨区域、跨部门整合科技创新力量和优势资源，实现强强联合，打造科技创新策源地”。

以对外开放谋繁荣，总书记表示要“加强改革经验互学互鉴和复制推广，努力成为畅通我国经济大循环的强大引擎和联通国内国际双循环的战略枢纽”。

聚焦当下——

民营企业高质量发展对于解决城乡差距和地区差距、推动共同富裕具有重要作用。在本次座谈会上，总书记明确强调，进一

步优化民营企业发展环境，推动民营经济健康发展、高质量发展。

潮涌长三角，风劲正扬帆。一幅幅“打破地区分割和行政壁垒”的画卷正加紧绘制，一个个尽享“高质量”红利的未来美好可期。

（来源：央视网）

## 长三角一体化五周年，数据解读成效与发展

美国有硅谷、旧金山湾区、纽约湾区和波士顿湾区，日本也有东京湾区……这些城市群是经济发展到一定阶段的重要标志，它们发挥规模经济效应，吸引全球优质资本、技术和人才，提供持续的发展动力。

早在 20 世纪 50 年代，法国地理学家简-戈特曼在提出城市带（megalopolis）的概念和标准时，就将长三角城市群誉为六大城市带之一。

如今的长三角，GDP 占到全国 1/4，拥有 1 个超大城市、2 个特大城市、5 个 I 型大城市、14 个 II 型大城市，除此以外，全国百强县里长三角就占到四成以上。城市级别之丰富，结构之完整，无出其右。

五年过去，围绕长三角一体化这一国家战略，三省一市都做了什么？有哪些成果？

### 科创产业是关键

长三角的一体化发展，首先面对的是产业创新发展的跨越。

长三角地区有丰富的高校和科研资源，除了拥有全国 1/4 的“双一流”高校，长三角还拥有上海张江、安徽合肥两个综合性国家科学中心，多个国家重点实验室、国家工程研究中心，拥有中科院研究机构 19 个，两院院士 350 余位等等。随着科创一体化的推进，高校与科研创新机构之间、科研机构与产业之间的合作不断发展到新的高度。

为了服务区域企业创新转型发展、产学研用深度融合，长三角国家技术创新中心于 2021 年 6 月正式揭牌成立。中心在过去的几年里，充分发挥了创新枢纽的作用，目前已累计与 158 家国内外知名高校、科研院所，16 家在华外资研发中心开展战略合作；与长三角区域行业龙头企业共建 317 家企业联合创新中心，达成技术研发合作 460 项。

以企业为主体的科创机制也在建立。例如长三角 G60 科创走廊积极打造以高成长性科创企业为代表的创新集群，沿沪宁产业创新带着力打造具有全球影响力的产业创新中心，长三角“感存算”一体化超级中试中心落地，助力长三角物联网领域中试设备互补共享，实现中试资源开放共享。

目前，长三角地区已建成重大科技基础设施 25 个，三省一市完成一批重点装置，上海建成光源线站工程（二期）超强超短激光 10 拍瓦用户装置，江苏高效低碳燃气轮机试验装置首套试验台位顺利点火，浙江“超重力离心模拟与实验装置”“超高灵敏度极弱磁场和惯性测量装置”加快建设，安徽“空地一体量子精密

测量实验设施”和“合肥先进光源”正式列入国家“十四五”重大科技基础设施规划。

### 高水平开放是重点

一体化发展的目标，也意味着更高水平的开放。

举办进博会、建设虹桥国际开放枢纽、打造临港新片区……长三角在更高层次的开放之路上不断探索，实践规则、标准和管理制度的制度性开放。

2018年，三省一市商务部门共同签署了《长三角地区协同做好中国国际进口博览会服务保障工作合作协议》，围绕多方面加强协同，共同做好进博会城市服务保障。

今年的第六届进博会意向成交金额达到784.1亿美元，通过进博会平台，全球展商在长三角筹划产业新布局，长三角企业也在这里抱团学习。

在进博会溢出效应下，2021年批复建设的虹桥国际开放枢纽，经过三年的发展，也成为闪亮的新星。“一核两带”7000平方公里全域生产总值达到2.69万亿元，以占三省一市不到2%的区域面积，贡献近10%的经济总量。

对于长三角而言，若要追求更高质量的经济的发展，拆除壁垒的共同市场也至关重要。

国务院于2019年12月印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》指出，长三角区域应坚持破除制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍，建立统一规范的制度体系，推动形成要素

自由流动的统一开放市场。近五年来，正是在三省一市的共同合作下，共属于长三角的市场现雏形。

政策的制定与执行、市场的监管标准得到统一。自 2022 年起，长三角区域启用“310”长三角标准一体化编号，统一长三角区域协同标准形式，并联合制定《制药工业大气污染物排放标准》等 12 项长三角区域统一地方标准。

在资本市场，2019 年 3 月，三省一市地方金融监管局共同签署《长三角科创板企业金融服务一体化合作协议》，助推科创板和注册制试点落地，至 2022 年底，三省一市在科创板挂牌上市 236 家硬科技企业，占全国比重 47.1%。此外，长三角资本市场服务基地与 35 个长三角城市签约结为联盟城市，汇聚 153 家金融、投资、法律、会计、咨询等行业头部机构，为长三角企业提供科创板上市服务。

### **互联互通跑出加速度**

要致富，先修路。

如何构建现代化、多层次综合交通网络，持续提升基础设施服务保障水平，是三省一市这五年协同共进的方向之一。

根据国家发展改革委、交通运输部 2020 年 4 月印发的《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》，“一体化”“高质量”的互联互通是关键。

从目前的数据来看，“轨道上的长三角”已跑出惊人的加速度。截至 2022 年底，长三角高铁营业里程超 6600 公里，占全国

比重约 1/6，位居第一。并且还在扩建，在建高铁里程超过 3100 公里。

预计到 2025 年，“轨道上的长三角”将基本建成，长三角铁路网密度预计将达到 507 公里/万平方公里。其中，高铁里程将达到近 9200 公里，高速铁路将通达地级以上城市，轨道交通里程达到 2.2 万公里以上，覆盖 80% 的城区。

航空方面，长三角机场群是全国最繁忙的。根据《2022 年全国民用运输机场生产统计公报》，2022 年，长三角机场群的旅客吞吐量、货邮吞吐量都稳居第一。旅客吞吐量为 9525.9 万人次，高于京津冀（3568 万人次）、粤港澳大湾区（5308.1 万人次）；货邮吞吐量为 497.7 万吨，是京津冀机场群的 3.85 倍，也比粤港澳大湾区多出 155.1 万吨。

公路方面，城际交通网与都市圈通勤交通网稳步搭建。截至 2022 年底，长三角区域高速公路总里程达 1.67 万公里，在建高速公路里程（不含改扩建）3285 公里。在第一批 17 条省际断头路项目中，12 条已建成通车，并已累计开通了 97 条省际毗邻公交线路。

不仅如此，长三角也在尝试使用跨城地铁连接省市。据不完全统计，目前长三角有 8 条跨省的市域铁路，其中有 2 条已经通车运营，还有 6 条仍在施工。

### **公共服务破壁垒**

长三角是全国人口流动规模较大的区域。数据显示，近 20

年来，长三角对流动人口的吸引力不断增大，2020年流动人口总量占全国比重30.86%，相比2000年增加了8.25%。其中，2020年，长三角内部人口流动达到1233.13万人，相比2000年增长了174.64%。

大体量的人口流动，必然涉及公共服务的问题，五年来，三省一市在一体化惠民服务方面不断探索，并建立完善的协同推进工作体系。这主要包括两大部分：“一网通办”的政务服务，和以社会保障卡为载体的“一卡通”新模式。

“一网通办”是依托全国一体化政务服务平台，实现长三角数据共享交换、管理系统与配套制度规范统一的工作体系，以此帮助居民实现线上“单点登录、无感切换、全程网办”，线下“收受分离、异地代收、就近可办”。目前已有152个政务服务事项可在长三角41个城市跨省市通办，包括身份证、驾驶证、行驶证等37类高频电子证照的共享互认。

“一卡通”模式则是以社保卡为载体，居民可凭卡办理长三角人社、公安、民政、旅游等多领域政务事项，共计52项应用项目，惠及区域2.3亿持卡人员，实现一卡多用、跨省通用。

医保便是最典型的案例。据统计，长三角41个城市、1.8万余家医疗机构，已实现异地就医门诊费用直接结算。截至去年底，长三角已累计结算1300余万人次，涉医疗费用近36亿元。

除了方便居民跨省市的生活外，三省一市也协力应对老龄化问题，提高养老服务质量。

根据第七次全国人口普查数据，长三角是全国“最老”的区域之一。截至 2020 年底，60 岁及以上老年人口数超过 4786 万，老龄化比例达到 20.35%，高于全国 18.70% 的平均水平。对此，长三角各级政府积极合作，培育异地养老的多种新模式，建立区域协调合作机制。截至 2022 年底，异地养老机构增加到 108 家，核定床位数更是增加了 83.3%，达到 4.71 万张。

### 绿色发展是保障

绿水青山就是金山银山。

作为中国经济最发达的地区之一，长三角区域同时面临高污染排放、高能源消耗等诸多问题。因此，环境保护是推动长三角区域可持续发展的基本保障。

2020 年 10 月，推动长三角一体化发展领导小组办公室印发《长江三角洲区域生态环境共同保护规划》，明确提出通过共保联治生态环境、推行绿色发展，打造美丽中国建设的先行示范区。

数据显示，五年来，长三角生态环境共同保护已初有成果。

大气治理方面，为降低大气污染排放，长三角地区累计 1300 多万吨粗钢产能完成全流程超低排放改造，并全面落实“三油并轨”，提前实施轻型机动车“国六”排放标准、换用“国六”汽柴油，长三角港口排放控制区则提前全面使用 0.5% 以下低硫油。

在三省一市的共同协作下，2022 年长三角地区 41 个城市空气的平均优良天数比例为 83.0%，同比下降 3.7%，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度为 31 微克/立方米，较 2018 年下降 26.2%，臭氧浓度增长趋势

得到有效控制，打赢长三角区域蓝天保卫战。

水域治理方面，三省一市合作推进长江“十年禁渔”，建立长江口禁捕管理工作协调机制，并专项整治长江口非法捕捞，加强对长江水生生物多样性的保护，而 2020—2022 年，长江干流连续 3 年全线达到Ⅱ类水质。针对太湖治理，沪苏浙两省一市建立太湖流域水环境综合治理信息共享平台，协同治理湖体蓝藻污染、清淤固淤。2022 年，太湖水质持续改善，年均水质类别为Ⅳ类，较 2007 年提升两个类别。

五年间，三省一市紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，形成“上下联动、三级运作、统分结合、各负其责”的区域合作机制。在实现自身经济稳步增长的同时，为全国区域性协同发展提供样板。长三角是中国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，长三角一体化发展必将取得新的更大成效。

（来源：凤凰网）

---

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。

---